



## **Uchwała Nr 4200.IV.110.2024**

### **IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Katowicach**

**z dnia 3 lipca 2024r.**

**w sprawie: zaopiniowania Uchwały Nr 20/2024 Rady Miasta Siemianowice Śląskich z dnia 20 czerwca 2024 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Siemianowice Śląskie**

Na podstawie art. 13 pkt 8, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwala, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o Uchwale Nr 20/2024 Rady Miasta Siemianowice Śląskich z dnia 20 czerwca 2024 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Siemianowice Śląskie.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie:**

Uchwała Nr 20/2024 Rady Miasta Siemianowice Śląskich z dnia 20 czerwca 2024 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta Siemianowice Śląskie wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 24 czerwca 2024 r. Wraz z tą uchwałą przedłożono także uchwałę Nr 19/2024 z dnia 20 czerwca 2024 r. w sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego Miasta Siemianowice Śląskie za 2023 rok oraz sprawozdania z wykonania budżetu miasta Siemianowice Śląskie za 2023 rok. Ponadto do tutejszej Izby przedłożono wyciąg z protokołu z obrad Sesji Rady Miasta, która odbyła się w dniu 20 czerwca 2024 r., obejmujący przebieg głosowania nad rozpatrzeniem i zatwierdzeniem sprawozdania finansowego Miasta Siemianowice Śląskie za 2023 rok oraz sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok oraz fragmentem przedstawiającym przebieg głosowania nad nieudzieleniem absolutorium dla Prezydenta Miasta za 2023 rok.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że uchwała Nr 20/2024 Rady Miasta Siemianowic Śląskich, będąca przedmiotem niniejszej opinii została podjęta w głosowaniu jawnym – imiennym, w obecności 22 radnych, przy czym za nieudzieleniem absolutorium głosowało 13 radnych, przeciwnych było 9 radnych, nieobecny na Sesji był 1 radny. Ustawowy skład Rady Miasta Siemianowic Śląskich wynosi 23 radnych.

Mając na uwadze powyższe należy uznać, że głosowanie zostało rozstrzygnięte, a uchwała podjęta została wymaganą bezwzględną większością głosów ustawowego składu Rady – zgodnie z art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz.609). Zachowany został także określony w art. 14 wyżej przywołanej ustawy – jawny, imienny tryb głosowania.

Z analizy przedłożonej również organowi nadzoru uchwały Nr 19/2024 Rady Miasta Siemianowic Śląskich z dnia 20 czerwca 2024 r. w sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego Miasta Siemianowice Śląskie za 2023 rok oraz sprawozdania z wykonania budżetu miasta Siemianowice Śląskie za 2023 rok wynika, że Rada Miasta rozpatrzyła i zatwierdziła te sprawozdania. Za zatwierdzeniem głosowało 9 radnych, wstrzymało się 13 radnych Miasta. Zdaniem IV Składu Orzekającego zatwierdzenie sprawozdania z wykonania budżetu nie przesądza o kwestii absolutorium. Zgodnie ze stanowiskiem NSA wyrażonym w uchwale z dnia 17 lutego 1997 r. sygn. akt FPS 8/96 ONSA 1997/2/520 „rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu nie można utożsamiać z oceną wykonania budżetu”. Rozpatrywanie sprawozdania jest czynnością faktyczną i zakłada aktywność rady oraz dyskusję związaną z wykonaniem budżetu przez organ wykonawczy. W ocenie Składu Orzekającego Rada Miasta Siemianowic Śląskich zatwierdzając sprawozdanie uznała je za zgodne ze stanem faktycznym. Z kolei podejmując uchwałę o nieudzieleniu Prezydentowi Miasta absolutorium Rada odniosła się do merytorycznej strony wykonania budżetu i wartościowania kryteriów przy ocenie realizacji budżetu, do czego organ stanowiący ma prawo. Ocena działań Prezydenta Miasta w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu niewątpliwie należy do Rady Miasta Siemianowic Śląskich. Radni byli zaznajomieni ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej w sprawie nieudzielenia Prezydentowi Miasta absolutorium jak również z uchwałą Nr 4200.IV.106.2024 IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej. Przedstawiony, w przedłożonym tutaj, Izbie wyciągu z protokołu Sesji, przebieg procedury absolutorijnej spełniał zatem wymogi określone w art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, gdyż Komisja Rewizyjna zaopiniowała wykonanie budżetu i wystąpiła z wnioskiem do Rady Miasta w sprawie nieudzielenia absolutorium Prezydentowi Miasta, który to wniosek został pozytywnie (z zastrzeżeniami) zaopiniowany przez IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Mając na uwadze stan faktyczny i prawny, a także uwzględniając orzecznictwo sądowe, w myśl którego ani regionalne izby obrachunkowe, ani sądy nie mogą zastąpić organu stanowiącego w zakresie należącej do jego wyłącznej kompetencji merytorycznej oceny wykonania budżetu, brak jest podstaw do podważenia stanowiska Rady Miasta Siemianowic Śląskich do wyrażenia własnej

oceny wykonania budżetu przez Prezydenta i co za tym idzie podjęcia uchwały o nieudzieleniu absolutorium.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach – orzekł jak w § 1sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**IV Składu Orzekającego**  
**Krzysztof Róg**