



Uchwała Nr 310/XVIII/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 6 sierpnia 2020 r.

**w sprawie uchwały Nr XVII/139/20 Rady Gminy Buczkowice z dnia 30 czerwca 2020 r.
w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za
pomocą środków komunikacji elektronicznej**

Na podstawie art. 11 ust.1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się naruszenie prawa w uchwale Nr XVII/139/20 Rady Gminy Buczkowice z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej z powodu naruszenia art. 6n w związku z art. 6m ust. 1a i 1b oraz 6q ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019r. poz. 2010 z późn. zm.) polegające na:

- wprowadzeniu do treści formularza deklaracji stanowiącej załącznik nr 1 i 2 do uchwały w częściach H pkt 25, I pkt 31, J pkt 35, K pkt 37 oświadczenia, że na terenie nieruchomości na której powstają odpady, są one gromadzone i oddawane w sposób selektywny, z wykroczeniem poza zakres ustawowego upoważnienia określonego w ustawie,
- zobowiązaniu właściciela nieruchomości w przypadku rozbieżności pomiędzy danymi wykazanymi w deklaracji a danymi z ewidencji ludności do udokumentowania przyczyny niezgodności, co zawarto w pkt 8 pouczenia formularza deklaracji stanowiącej załącznik nr 1 i 2 do uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XVII/139/20 Rady Gminy Buczkowice z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, drogą elektroniczną, 1 lipca 2020 r.

Kolegium stwierdziło w niej naruszenie prawa określone w § 1 niniejszej uchwały. Podstawą podjęcia uchwały przez Kolegium był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

W treści formularza deklaracji stanowiącej załącznik nr 1 i 2 do uchwały:

- w częściach H pkt 25, I pkt 31, J pkt 35, K pkt 37 zawarto zapis: „Oświadczam, że na terenie nieruchomości, na której powstają odpady, są one gromadzone i oddawane w sposób selektywny”,
- w pkt 8 pouczenia zawarto zapis: „Dane zawarte w deklaracji będą podlegały weryfikacji w oparciu o dane z ewidencji ludności. W przypadku rozbieżności pomiędzy danymi, właściciel nieruchomości winien udokumentować przyczynę niezgodności”.

Stosownie do postanowień art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.) rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji; warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności: ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone. Stosownie natomiast do art. 6n ust. 2 cytowanej ustawy, rada gminy w uchwale wprowadzającej wzór deklaracji

o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w tej deklaracji.

Zgodnie z art. 6m ust. 1a ww. ustawy deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Natomiast art. 6m ust. 1b ww. ustawy określa, jakich danych może wymagać rada gminy określając wzór deklaracji. Są to

- 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- 2) adres nieruchomości;
- 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 4) numer telefonu właściciela nieruchomości;
- 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

Ustawowe wyliczenie zagadnień przekazanych organowi stanowiącemu do uregulowania w drodze uchwały w sprawie wzoru deklaracji jest wyczerpujące. Nie jest więc, zdaniem Kolegium Izby, dopuszczalna wykładnia rozszerzająca odnośnie zastosowania przepisu art. 6n w związku z art. 6m ust. 1a i 1b ustawy w odniesieniu do innych kwestii takich jak obowiązek złożenia przez właściciela nieruchomości oświadczenia o gromadzeniu i oddawaniu odpadów w sposób selektywny, czy udokumentowanie niezgodności pomiędzy danymi wynikającymi z ewidencji ludności a deklaracją.

Ponadto w odniesieniu do dokumentów, których rada gminy może wymagać na potwierdzenie danych zawartych w deklaracji i które mogą być załączone do deklaracji winny one potwierdzać tylko te dane, które zawarte są w deklaracji, a wymienione w art. 6m ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Rada Gminy ustalając obowiązek udokumentowania niezgodności pomiędzy danymi wynikającymi z ewidencji ludności a deklaracją wkroczyła także w zakres uregulowany ustawowo, albowiem stosownie do art. 6q ust. 1 przywołanej powyżej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja

podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta.

Zgodnie z art. 51 Konstytucji RP nikt nie może być obowiązany inaczej niż na podstawie ustawy do ujawniania informacji dotyczących jego osoby. Władze publiczne nie mogą pozyskiwać, gromadzić i udostępniać innych informacji o obywatelach niż niezbędne w demokratycznym państwie prawnym.

Z powyższych względów Kolegium Izby - działając na podstawie art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, zgodnie z którymi, w przypadku nieistotnego naruszenia prawa w uchwale lub zarządzeniu organ nadzoru (izba) nie stwierdza nieważności uchwały lub zarządzenia, lecz ogranicza się do wskazania, że wydano je z naruszeniem prawa - orzekło, jak w § 1 niniejszej uchwały. Kolegium wskazuje jednocześnie na potrzebę ściślejszej kontroli swojej właściwości przez Radę Gminy w stosunku do aktów prawa miejscowego wydawanych w przyszłości.

W przypadku nieistotnego naruszenia prawa - organ nadzoru nie wkracza władczo w działalność organu nadzorowanego. Nie jest to rozstrzygnięcie nadzorcze w rozumieniu przepisów ustaw ustrojowych. Wskazanie takie nie podlega zaskarżeniu do sądu administracyjnego.

Przewodniczący Kolegium

Krzysztof Róg