



Uchwała Nr 4200/II/87/2021

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 30 kwietnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Milówka sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) – II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak

Członkowie Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Milówka** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Milówka przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy za 2020 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet gminy na rok 2020 został uchwalony uchwałą Rady Gminy Milówka Nr XV/77/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok nie

występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

Skład zwrócił uwagę jedynie, że w tabeli z wykonania dochodów wg rodzaju na stronie 11 podano nieprawidłową kwotę planu i wykonania w podatku od nieruchomości w kwotach: 410.000 zł i 449.287,90 zł.

Ponadto Skład przypomina, że w rozdz. 90002 „Gospodarka odpadami komunalnymi”, ujmuje się wyłącznie dochody gminy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gminy związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.). Inne działania gminy dotyczące gospodarki odpadami należy ujmować w rozdz. 90026 „Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami”. Ponadto w § 236 klasyfikujemy wydatki gminy na dotacje celowe udzielone w trybie art. 221 ustawy o finansach publicznych na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego, bez względu na to czy udzielane są stowarzyszeniom czy fundacjom.

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 rok jest kompletne, gdyż zawiera informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej, które wynosiły:

- dochody **53.979.781,22 zł**, tj. **99,6 %** planu,

- wydatki **50.828.591,05 zł**, tj. **95,8 %** planu.

Skład Orzekający zauważa jednak, że w pkt VI w tabeli z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminom ustawami oraz realizowanych na podstawie porozumień i umów z innymi jednostkami samorządu terytorialnego nie przedstawiono dochodów i wydatków budżetu w szczególowości do paragrafów, które zostały uchwalone w uchwale budżetowej na 2020 r. (zgodnie z jej załącznikami nr 9 i 10).

Wykonanie budżetu zamknęło się nadwyżką budżetową w kwocie **3.151.190,17 zł**, przy zaplanowanej nadwyżce w wysokości **1.145.138,70 zł**.

Skład Orzekający stwierdził, że nie wprowadzono do planu dochodów budżetu otrzymanych w kwocie 591.521 zł środków w ramach wsparcia z RFIL (0 zł po stronie planu dochodów 2020 r.), co również wpłynęło na osiągniętą różnicę między planowanym a wykonanym wynikiem budżetu. Środki ze wsparcia w ramach RFIL mają charakter budżetowy

i powinny być ujęte w budżecie jednostki samorządu terytorialnego, z zachowaniem ich wyodrębnienia w ramach szczególnych zasad wykonywania budżetu wynikających z ustaw odrębnych zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 10 i art. 237 ust 1 ustawy o finansach publicznych oraz winny być ujęte w wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego, co potwierdziło Ministerstwo Finansów Departament Finansów Samorządu Terytorialnego w piśmie znak: ST9.4761.54.2020 z dnia 21 października 2020 r.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 i ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki z zastrzeżeniem, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. **Za rok 2020 została osiągnięta wysoka nadwyżka operacyjna w kwocie 6.223.627,39 zł;**

b) zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego;

c) przedstawiono stopień zaawansowania realizacji inwestycyjnych programów wieloletnich.

3. Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.) w przedłożonym sprawozdaniu ujęto:

- a) informację o dochodzie z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- b) informację o wydatkach poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2–2c tej ustawy;
- c) objaśnienia do powyższych danych.

4. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2020 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

5. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań Gminy według tytułów dłużnych, na koniec 2020 roku wynosił **15.771.553,25 zł**, co stanowiło **29,2 %** wykonanych dochodów.

6. Na koniec 2020 roku została zachowana relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co stanowi warunek konieczny do uchwalenia budżetu. Relacja zawarta w art. 243 ustawy uległa poprawie po uwzględnieniu wyników wykonania budżetu 2020 roku.

7. Przedłożona ze sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu za 2020 rok, informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera główne wymagane dane, określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład nadmienia jednak, że w

dokumencie brak danych o wierzytelnościach i ich zmianie, a które występują zgodnie z danymi sprawozdania Rb-N i Rb-27S, jak również nie podano danych na temat prawa własności rzeczy ruchomych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

Członek Kolegium

Bernadeta Dziedziak