



PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W KATOWICACH

Katowice, 24 czerwca 2021 r.

Znak: WK-610/4/4/21

Pan
Wiesław Janiszewski
Burmistrz Miasta
Czerwionka-Leszczyny

Wystąpienie pokontrolne

Inspektorzy Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach przeprowadzili w dniach od 25 stycznia 2021 r. do 12 marca 2021 r. kontrolę kompleksową gospodarki finansowej **Gminy i Miasta Czerwionka Leszczyny** za okres od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 12 marca 2021 r.

Ustalenia kontroli zawarte zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 27 kwietnia 2021 r., którego jeden egzemplarz pozostawiono w jednostce kontrolowanej.

Poniżej przedstawiam poszczególne nieprawidłowości, wskazując wnioski zmierzające do ich usunięcia i usprawnienia badanej działalności oraz osoby odpowiedzialne za nieprawidłowe wykonywanie czynności służbowych, stosownie do art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137).

W zakresie długu publicznego:

- *W latach 2017 - 2018 zaciągnięto zobowiązanie dotyczące odpowiednio budżetu 2018 r. oraz 2019 r. bez stosownego upoważnienia Rady Miejskiej w Czerwionce-Leszczynach, zawierając odpowiednio umowę w dniu 27 grudnia 2017 r. oraz w dniu 17 grudnia 2018 r. Powyższym działaniem naruszono art. 211 ust. 1-4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.). Zgodnie z przywołanym przepisem, budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Budżet jednostki samorządu terytorialnego jest uchwalany na rok budżetowy. Rokiem budżetowym jest rok kalendarzowy. Podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. W myśl natomiast art. 261 ww. ustawy, kierownik samorządowej jednostki budżetowej może, w celu realizacji zadań, zaciągać zobowiązania pieniężne do wysokości kwot wydatków określonych w zatwierdzonym planie finansowym jednostki.*

Powyższe dotyczyło:

- *zawarcia w dniu 27 grudnia 2017 r. umowy z Miastem Zabrze, na podstawie której Gmina i Miasto Czerwionka-Leszczyny przekazała Miastu Zabrze dotację celową w kwocie 60.000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie zadań z zakresu świadczenia usług*

w stosunku do mieszkańców z terenu Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny doprowadzonych do Izby Wytrzeźwień w Zabrze przez Policję i Straż Miejską w celu wytrzeźwienia. Zgodnie z aneksem nr 2 do ww. umowy, zawartym dnia 14 grudnia 2018 r., zmieniono wysokość przekazanej dotacji z kwoty 60.000,00 zł na 64.000,00 zł. Przekazanie i wykorzystanie dotacji nastąpiło w 2018 r.

- zawarcia w dniu 17 grudnia 2018 r. umowy z Miastem Zabrze, na podstawie której Gmina i Miasto Czerwionka-Leszczyny przekazała Miastu Zabrze dotację celową w kwocie 60.000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie zadań z zakresu świadczenia usług w stosunku do mieszkańców z terenu Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny doprowadzonych do Izby Wytrzeźwień w Zabrze przez Policję i Straż Miejską w celu wytrzeźwienia. Zgodnie z aneksem nr 1 do ww. umowy, zawartym dnia 4 września 2019 r., wprowadzono zmianę w wysokości kwoty przekazania przez Gminę dotacji z kwoty 60.000,00 zł na 68.000,00 zł.

Przekazanie i wykorzystanie dotacji nastąpiło w 2019 r.

Powyżej wymienione umowy nie należały do kategorii umów, których realizacja w roku budżetowym i latach następnych była niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki. W wykazie przedsięwzięć do WPF brak było ww. zadań.

Odpowiednio: uchwała Nr XLIII/490/17 Rady Miejskiej w Czerwionce-Leszczynach z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny na rok 2018 r. ze zm. obowiązywała od 1 stycznia 2018 r., stąd też od tego dnia Burmistrz Gminy i Miasta mógł zaciągać zobowiązania obciążające budżet 2018 roku oraz uchwała Nr III/30/18 Rady Miejskiej w Czerwionce-Leszczynach z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny na rok 2019 r. ze zm. obowiązywała od 1 stycznia 2019 r., stąd też od tego dnia Burmistrz Gminy i Miasta mógł zaciągać zobowiązania obciążające budżet 2019 roku.

Projekty umowy z dnia 27 grudnia 2017 r. i z dnia 17 grudnia 2018 r. sporządził Inspektor zatrudniony w Wydziale Spraw Społecznych. Nadzór w tym zakresie sprawował Naczelnik Wydziału Spraw Społecznych.

Umowy w imieniu Gminy i Miasta Czerwionki-Leszczyna podpisał Pełnomocnik ds. Społecznych przy kontrasygnacie p. Zbigniewa Wojtyła – Skarbnika Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny.

Wniosek nr 1

Zaciągać zobowiązania dotyczące danego roku budżetowego w okresie obowiązywania uchwały budżetowej, zgodnie z wymogami art. 261 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305).

W zakresie realizacji planu finansowego:

- W 2018 r. w Urzędzie Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny dokonano wydatku bez pokrycia w planie finansowym jednostki, czym naruszono art. 44 ust. 1 pkt 3 oraz art. 254 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.). Zgodnie ze wskazanymi przepisami, wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych, a dokonywanie wydatków następuje w granicach kwot określonych w planie finansowym, z uwzględnieniem prawidłowo dokonanych przeniesień i zgodnie z planowanym

przeznaczeniem, w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów. Zasada nieprzekraczalności limitów określonych w planie finansowym wydatków wynika również z art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Przekroczenie planu finansowego stwierdzono w zakresie wydatku poniesionego w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdziale 80149 „Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego”, § 2540 „Dotacja podmiotowa z budżetu dla niepublicznej jednostki systemu oświaty”.

W dniu 29 sierpnia 2018 r. dokonano w tej podziałce klasyfikacji budżetowej wydatku w kwocie 18.178,69 zł, dotyczącego części dotacji podmiotowej udzielonej przez Gminę i Miasto Czerwionka-Leszczyny dla podmiotu prowadzącego niepubliczne przedszkole na dofinansowanie realizacji zadań przedszkola w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej za miesiąc sierpień 2018.

Plan wydatków na ten dzień wynosił 112.000,00 zł, wydatki wykonane (wraz z ww. wydatkiem) stanowiły kwotę 114.216,81 zł. Wobec powyższego, dokonując ww. wydatku w dniu 29 sierpnia 2018 r. przekroczono plan wydatków w tej podziałce klasyfikacji budżetowej na kwotę 2.216,81 zł.

Zwiększenia planu wydatków w powyższej klasyfikacji budżetowej dokonano 31 sierpnia 2018 r. o kwotę 80.000,00 na podstawie uchwały Nr LIII/577/18 Rady Miejskiej w Czerwionce-Leszczynach z dnia 31 sierpnia 2018 r. w sprawie zmiany Uchwały Budżetowej Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny na rok 2018.

Zgodnie z wyjaśnieniami Głównego księgowego Urzędu, w przypadku wydatku dokonanego w podziałce 801-80149-2540 klasyfikacji budżetowej pracownik merytoryczny odpowiedzialny za dokonywanie kontroli zgodności planowanych wydatków z planem budżetowym potwierdził fakt wystarczającego zabezpieczenia kwot w planie finansowym środków na ww. wydatek, co było wynikiem jego przeoczenia.

W myśl art. 54 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, złożenie podpisu przez głównego księgowego oznacza m.in., że zobowiązania wynikające z operacji mieszczą się w planie finansowym jednostki.

Wstępnej kontroli zgodności ww. wydatku z planem finansowym dokonał Główny Księgowy Urzędu. Wydatek do wypłaty zatwierdził p. Wiesław Janiszewski – Burmistrz Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny.

Wniosek nr 2

Zapewnić dokonywanie wydatków zgodnie z planem finansowym Urzędu Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny, stosownie do art. 44 ust. 1 pkt 3 oraz art. 254 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) oraz wzmocnić nadzór nad pracownikami Urzędu Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny w zakresie dokonywania wstępnej kontroli zgodności operacji finansowej z planem finansowym, mając na uwadze art. 54 ust. 3, art. 68 i art. 69 ust. 1 pkt 3 tej ustawy.

W zakresie dotacji udzielonych z budżetu:

- *W latach 2018 - 2021 udzielono dotacji celowej Rejonowemu Związkowi Spółek Wodnych w Czerwionce-Leszczynach w łącznej kwocie 1.003.500,00 zł, pomimo braku stosownej uchwały Rady Miejskiej w Czerwionce-Leszczynach w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu dla spółek wodnych.*

Powyższym działaniem naruszono art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U z 2017 r., poz. 1566 z późn. zm.) w powiązaniu z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.).

Zgodnie z przytoczonymi przepisami, zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego. Zgodnie z przytoczonym przepisem ustawy o samorządzie gminnym, do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.

Ponadto, zgodnie z art. 44 ust. 2 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.), jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków.

Powyższe dotyczyło czterech umów: Nr 1/2018 z 1 marca 2018 r., Nr 1/2019 z 1 marca 2019 r., Nr 1/2020 z 6 kwietnia 2020 r. oraz Nr 1/2021 z 1 marca 2021 r. w sprawie udzielenia dotacji z przeznaczeniem na realizację zadania publicznego pn. „Konservacja urządzeń melioracji szczegółowych na terenie Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny, w kwocie: w 2018 r. - 220.000,00 zł, w 2019 r. - 220.000,00 zł, w 2020 r. - 280.000,00 zł, w 2021 r. - 283.500,00 zł.

Dotacje zostały udzielone po uprzednim złożeniu wniosku o udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji celowej spółce wodnej na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych, każdorazowo do 15 września roku poprzedzającego rok budżetowy.

W ww. umowach dokonano zapisu, że dotacja jest udzielana zgodnie z uchwałą Nr XXII/255/16 Rady Miejskiej w Czerwionce-Leszczynach z dnia 20 maja 2016 r. w sprawie zasad udzielania pomocy finansowej w formie dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania.

Powyższa uchwała wydana została na podstawie art. 164 ust. 5c ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2015 r., poz. 469 z późn. zm.). Wskazana w tej uchwale ustawa z dniem 1 stycznia 2018 r. utraciła moc zgodnie z art. 573 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U z 2017 r., poz. 1566 z późn. zm.).

Zatem wskazać należy, że również z dniem 1 stycznia 2018 r. utraciły moc akty prawa miejscowego podjęte na podstawie nieobowiązującej już ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne, mając na uwadze § 32 ust. 1 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r., poz. 283). Stosownie do wskazanego przepisu § 143 ww. rozporządzenia, do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone m.in. w dziale I w rozdziałach 1-7 tego rozporządzenia. Stosownie natomiast do umiejscowionego w dziale I, rozdział 5 tego rozporządzenia przepisu § 32 ust. 1, jeżeli uchyla się ustawę, na podstawie której wydano akt wykonawczy albo uchyla się przepis ustawy upoważniający do wydania aktu wykonawczego, przyjmuje się, że taki akt wykonawczy traci moc obowiązującą odpowiednio z dniem wejścia w życie ustawy uchylającej albo z dniem wejścia w życie przepisu uchylającego upoważnienie do wydania tego aktu.

Wobec tego uchylenie ustawy upoważniającej do wydania aktu prawa miejscowego powoduje, że akt wykonawczy nie posiada oparcia w akcie prawnym hierarchicznie wyższym. Naturalną konsekwencją tego jest utrata mocy obowiązującej aktów wydanych na podstawie tejże uchylonej ustawy.

Mając powyższe na uwadze, udzielenie dotacji Rejonowemu Związkowi Spółek Wodnych w Czerwionce-Leszczynach na podstawie ww. umów, a następnie dokonanie z tego tytułu wydatku, winno być zostać poprzedzone podjęciem przez organ stanowiący stosownej uchwały na podstawie art. 443 ust. 4 w zw. z art. 573 ww. ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U z 2017 r., poz. 11566 z późn. zm.) i § 32 ust. 1 w związku z § 143 ww. rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”.

Dotowanemu przekazano środki w 2018 r. w kwocie 157.500,00 zł, w 2019 r. w kwocie 220.000,00 zł, w 2020 r. w kwocie 280.000,00 zł. W 2021 r. jeszcze nie upłynął termin do przelania środków Dotowanemu.

Zgodnie z wyjaśnieniami pracowników, nie procedowano nowego projektu uchwały w oparciu o art. 443 ust. 4 w związku z art. 573 ww. ustawy. Powyższe wynikało z faktu, iż w 2016 r. podjęto uchwałę Nr XXII/255/16 Rady Miejskiej w Czerwionce-Leszczynach z dnia 20 maja 2016 r. na podstawie art. 164 ust. 5c ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. U. Z 2015 r., poz. 469 z późn. zm.) i zważywszy na fakt, iż treść art. 164 ust. 5-5d ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne, będącej podstawą wydania powyższej uchwały, jest tożsama z treścią art. 443 ust. 1-6 „nowej” ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, pracownik merytoryczny błędnie zastosował regułę walidacyjną wynikającą z zasad techniki prawodawczej, dotyczącą utraty mocy obowiązującej przez akt prawa miejscowego.

Należy zauważyć, że ustawodawca w sposób jednoznaczny przesądził o utracie mocy ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne, a w art. 565 ww. ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne wskazał, które akty prawa miejscowego wydane na podstawie ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne zachowują moc, zatem nie wymieniono tam uchwał organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego podjętych na podstawie art. 164 ust. 5c ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne.

Opracowanie nowego projektu uchwały w ww. zakresie należało do pracowników Wydziału Mienia i Geodezji. Nadzór w tym zakresie należał odpowiednio do byłego Naczelnika Wydziału Mienia i Geodezji do dnia 26 marca 2018 r. (rozwiązanie stosunku pracy nastąpiło z powodu przejścia na emeryturę), jak również do obecnego Naczelnika Wydziału Mienia i Geodezji, który sprawuje funkcję od dnia 1 kwietnia 2018 r.

Ww. umowy dotacji zawarł p. Wiesław Janiszewski – Burmistrz Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny. Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.), do zadań wójta należy w szczególności przygotowywanie projektów uchwał rady gminy.

Zgodnie z art. 53 ust. 1 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U z 2017, poz. 2077 z późn. zm.), kierownik jednostki sektora finansów publicznych jest odpowiedzialny za całość gospodarki finansowej tej jednostki.

W dniu 26 marca 2021 r. została podjęta uchwała Nr XXXI/348/21 Rady Miejskiej w Czerwionce-Leszczynach w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej

z budżetu gminy Czerwionka-Leszczyny oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania. Zgodnie z zapisami ww. uchwały, uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego (ogłoszenie nastąpiło w dniu 1 kwietnia 2021 r., poz. 2311).

Wniosek nr 3

Wzmocnić nadzór nad pracownikami Urzędu Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny w zakresie przygotowania dokumentacji do udzielenia dotacji spółkom wodnym z przeznaczeniem na bieżące utrzymanie urządzeń wodnych z uwzględnieniem wymogów art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r., poz. 624 z późn. zm.), mając na uwadze art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.), a ponadto art. 68 i art. 69 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych.

- *W 2020 r. przekazano z budżetu Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny dotacje dla klubów sportowych z naruszeniem warunków ich przyznawania określonych w uchwale Rady Miejskiej Czerwionka-Leszczyny Nr XII/122/19 z dnia 18 października 2019 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania zadań z zakresu rozwoju sportu na terenie Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny, w związku z art. 27 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz.U. z 2019 r. poz. 1468 z późn. zm.).*

Powyższe polegało na przyjęciu wniosków o udzielenie dotacji sporządzonych na niewłaściwych formularzach. Zgodnie z postanowieniami § 4 ust. 9 pkt 4 ww. uchwały Rady Miejskiej Czerwionka-Leszczyny oraz pkt 11 ppkt 4 zarządzenia Nr 695/19 Burmistrza Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny z dnia 6 grudnia 2019 r. w sprawie ogłoszenia otwartego konkursu projektów w zakresie rozwoju sportu na terenie Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny wspieranych z budżetu gminy w 2020 roku, wniosek nie podlega ocenie i zostaje odrzucony w następujących przypadkach:

- 1) złożenia wniosku na zadanie, którego zakres rzeczowy nie dotyczy realizacji celu publicznego z zakresu sportu określonego w § 2 ust. 1 uchwały,*
- 2) złożenia niekompletnego lub nienależycie wypełnionego wniosku,*
- 3) złożenia wniosku po terminie,*
- 4) złożenia wniosku na niewłaściwym formularzu.*

Powyższe dotyczyło dwunastu wniosków złożonych przez kluby sportowe w ww. otwartym konkursie projektów w zakresie rozwoju sportu na terenie Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny wspieranych w formie dotacji z budżetu gminy w 2020 r.

Złożone wnioski zostały przyjęte, a na ich podstawie zawarto z klubami sportowymi umowy o dotację w dniu 20 stycznia 2020 r.

W ww. wnioskach pozycja „III. Kosztorys zawierający kalkulację przewidywanych kosztów realizacji zadania”, różniła się od wzoru wniosku stanowiącego załącznik do uchwały Nr XII/122/19 Rady Miejskiej w Czerwionce-Leszczynach z dnia 18 października 2019 roku. Koszty wskazane we wnioskach dotyczyły kategorii kosztów wskazanych w ww. uchwale, ale zostały inaczej nazwane oraz inaczej pogrupowane. Wobec tego wnioski zostały sporządzone niezgodnie z wymogami ww. uchwały.

Zgodnie z wyjaśnieniami pracowników, komisja konkursowa zauważyła, że kosztorysy wniosków różnią się układem pozycji kosztorysowych oferty od analogicznych we wzorze ofert stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały Rady Gminy. Komisja ustaliła, że zaproponowane kategorie kosztów spełniają kryteria określone w uchwale, więc dokonała oceny merytorycznej wniosków. Jednocześnie Komisja przyjęła założenie, że za niezgodny ze wzorem wniosku kosztorys klub otrzymywał obniżoną punktację.

Wskazany w wyjaśnieniach sposób oceny wniosków o dotacje nie wynikał z ww. warunków dotowania klubów sportowych ustalonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, ani z ww. warunków otwartego konkursu projektów.

Weryfikacja powyższych wniosków należała do członków komisji konkursowej (pracowników Wydziału Spraw Społecznych) powołanej zarządzeniem Nr 741/19 Burmistrza Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny z dnia 23 grudnia 2019 r.

Powyższe umowy w imieniu Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny podpisał p. Andrzej Raudner – Zastępca Burmistrza Gminy i Miasta, przy kontrasygnacie p. Zbigniewa Wojtyły – Skarbnika Gminy.

Wniosek nr 4

Wzmocnić nadzór nad pracownikami Urzędu Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny w zakresie opiniowania wniosków o wsparcie finansowe przedsięwzięć z zakresu rozwoju sportu z uwzględnieniem postanowień uchwały Nr XII/122/19 z dnia 18 października 2019 r. w zakresie określenia warunków i trybu finansowania zadań z zakresu rozwoju sportu na terenie Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny, mając na uwadze art. 27 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz.U. z 2020 r. poz. 1133 z późn. zm.), a ponadto art. 68 i art. 69 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305).

W zakresie księgowości i sprawozdawczości:

- *W 2018 r. nieprawidłowo prowadzono ewidencję na koncie pozabilansowym 980 „Plan finansowy wydatków budżetowych” poprzez nieuwzględnienie zmian planu finansowego, wynikających z planu finansowego wydatków Nr 284/18 oraz Nr 285/18 z dnia 30 października 2018 r. zatwierdzonych przez p. Wiesława Janiszewskiego – Burmistrza Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny.*

Naruszono tym zasady funkcjonowania konta 980 określone w załączniku nr 3a w zakładowym Planie Kont dla Urzędu Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny do zarządzenia Nr 794/17 Burmistrza Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie zasad (polityki) rachunkowości w Urzędzie Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny.

Naruszono tym również zasady funkcjonowania ww. konta określone w załączniku nr 3 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1911 z późn. zm.). Zgodnie z zakładowym planem kont oraz wymogami ww. rozporządzenia, konto 980 służy

do ewidencji planu finansowego wydatków budżetowych dysponenta środków budżetowych. Na stronie Wn konta 980 ujemnie się plan finansowy wydatków budżetowych oraz jego zmiany. Na stronie Ma konta 980 ujemnie się: równowartość zrealizowanych wydatków budżetu, wartość planu niezrealizowanego i wygasłego. Ewidencja szczegółowa do konta 980 jest prowadzona w szczególowości planu finansowego wydatków budżetowych. Konto 980 nie wykazuje na koniec roku salda.

Powyższe polegało na zaniechaniu ujęcia na koncie 980 planu wydatków wg klasyfikacji budżetowej:

- 751-75109-4110 zmian wprowadzonych na podstawie planu finansowego wydatków Nr 284/18 z dnia 30 października 2018 r. zwiększającej plan o kwotę 80,00 zł,
- 853-85395-4117 zmian wprowadzonych na podstawie planu finansowego wydatków Nr 285/18 z dnia 30 października 2018 r. zwiększającej plan o kwotę 439,10 zł,
- 853-85395-4127 zmian wprowadzonych na podstawie planu finansowego wydatków Nr 285/18 z dnia 30 października 2018 r. zwiększającej plan o kwotę 44,76 zł,
- 853-85395-4129 zmian wprowadzonych na podstawie planu finansowego wydatków Nr 285/18 z dnia 30 października 2018 r. zwiększającej plan o kwotę 7,58 zł.

Skutkiem powyższego, w 2018 r. konto 980 przedstawiało przekroczenia planu wydatków w powyższej klasyfikacji, które w rzeczywistości nie miały miejsca.

W marcu 2019 r. w trakcie inwentaryzacji ww. braki zostały uzupełnione, tj. powyższe zmiany planu finansowego zostały ujęte na koncie 980 pod datą 31 grudnia 2018 r.

Zgodnie z wyjaśnieniami pracowników, przyczyną powyższej nieprawidłowości było przeoczenie pracownika, który nie ujął ww. zmian planu w ewidencji księgowej na koncie 980 w odpowiedniej dacie.

Zadania w zakresie prowadzenia ewidencji księgowej na pozabilansowym koncie 980 wykonywał Inspektor Wydziału Finansowo- Budżetowego. Nadzór w tym zakresie sprawował Główny Księgowy Urzędu Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny.

Wniosek nr 5

Wzmocnić nadzór nad pracownikami Wydziału Finansowo-Budżetowego w zakresie prawidłowego prowadzenia ewidencji do pozabilansowego konta 980, stosownie do zasad funkcjonowania ww. konta określonych w załączniku nr 3 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2020 r. poz. 342) i zakładowym planie kont dla Urzędu Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny wprowadzonym zarządzeniem Nr 104/21 Burmistrza Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny z dnia 11 marca 2021 r. w sprawie zasad (polityki) rachunkowości w Urzędzie Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny, mając na uwadze art. 68 oraz art. 69 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305).

W zakresie gospodarki nieruchomościami:

- *W 2018 r. przeprowadzono procedurę zamiany nieruchomości, w toku której nie sporządzono i nie podano do publicznej wiadomości wykazu nieruchomości przeznaczonych do zbycia. Powyższe było wymagane art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2018 r. poz. 121 z późn. zm.), zgodnie z którym właściwy organ sporządza i podaje do publicznej wiadomości wykaz nieruchomości przeznaczonych do zbycia lub oddania w użytkowanie, najem, dzierżawę lub użyczenie. Wykaz ten wywiesza się na okres 21 dni w siedzibie właściwego urzędu, a także zamieszcza się na stronach internetowych właściwego urzędu. Informację o zamieszczeniu wykazu właściwy organ podaje do publicznej wiadomości przez ogłoszenie w prasie lokalnej o zasięgu obejmującym co najmniej powiat, na terenie którego położona jest nieruchomość. Zgodnie z art. 4 pkt 3b ww. ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, mówiąc o zbywaniu albo nabywaniu nieruchomości - należy przez to rozumieć dokonywanie czynności prawnych, na podstawie których następuje przeniesienie własności nieruchomości. Zgodnie z przytoczonym przepisem zamiana nieruchomości to forma zbycia nieruchomości.*

Przedmiotem zamiany była działka nr 477/36, o pow. 0,4835 ha, księga wieczysta nr GL1Y/00014205/0, będąca własnością Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny, która została zamieniona na działki o nr 237 o pow. 0,0664 ha, nr 238 o pow. 0,0740 ha, nr 386/236 o pow. 0,3500 ha, tj. o łącznej pow. 0,4904 ha, księga wieczysta nr GL1Y/00009015/3, będące własnością osoby fizycznej.

Zgodnie z wyjaśnieniami pracowników, nie sporządzono i nie podano do publicznej wiadomości wykazu nieruchomości przeznaczonych do zamiany, gdyż przyjęto, iż wykazem nie obejmuje się nieruchomości publicznych, które mają stać się przedmiotem innych czynności niż wyraźnie wymienione w art. 35 ustawy, że nie dotyczy on między innymi nieruchomości przeznaczonych do zamiany, a także - że nie jest dopuszczalne dokonywanie wykładni mającej na celu rozszerzenie katalogu ustawowego nieruchomości obejmowanych wykazem.

Należy zauważyć, że aktualne brzmienie art. 35 ust. 1 ww. ustawy obowiązuje od 23 sierpnia 2017 r. i dotyczy nieruchomości przeznaczonych do zbycia, co zgodnie ze słowniczkiem wskazanym w art. 4 ust. 3b tej ustawy, dotyczy wszystkich czynności prawnych, na podstawie których następuje przeniesienie własności nieruchomości. Uprzednio art. 35 ust. 1 dotyczył obowiązku sporządzenia wykazu przy sprzedaży nieruchomości.

Przygotowanie projektu wykazu nieruchomości przeznaczonych do zbycia należało do Inspektora (poprzednio Podinspektora) Wydziału Mienia i Geodezji. Nadzór w tym zakresie sprawowała Naczelnik Wydziału Mienia i Geodezji.

Wniosek nr 6

Wzmocnić nadzór nad pracownikami Wydziału Mienia i Geodezji w zakresie sporządzania i podawania do publicznej wiadomości wykazu nieruchomości przeznaczonych do zbycia, stosownie do art. 35 ust 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1990 z późn. zm.) mając na uwadze art. 68 i art. 69 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305).

W zakresie rozliczenia z jednostkami organizacyjnymi:

- *Do dnia zakończenia kontroli nie ustanowiono trwałego zarządu na nieruchomościach stanowiących mienie Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny pozostających we władaniu jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej. Zgodnie z art. 43 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2016 r. poz. 2147 z późn. zm.), trwały zarząd jest formą prawną władania nieruchomościami przez jednostkę organizacyjną; nieruchomości stanowiące przedmiot własności lub przedmiot użytkowania wieczystego jednostki samorządu terytorialnego oddaje się w trwały zarząd odpowiedniej samorządowej jednostce organizacyjnej. Ponadto, w myśl art. 49a pkt 1 i pkt 2 tej ustawy, ww. przepisy stosuje się odpowiednio w przypadku oddania w trwały zarząd udziału we współwłasności jednej lub kilku jednostkom organizacyjnym oraz oddania w trwały zarząd całej nieruchomości kilku jednostkom organizacyjnym w częściach ułamkowych, z określeniem sposobu korzystania z tej nieruchomości przez poszczególne jednostki organizacyjne.*

Zgodnie z art. 18 ww. ustawy o gospodarce nieruchomościami, nieruchomości mogą być oddawane jednostkom organizacyjnym w trwały zarząd, najem i dzierżawę oraz użyczane na cele związane z ich działalnością. Oddanie nieruchomości w najem, dzierżawę lub użyczenie następuje na podstawie umowy cywilnoprawnej regulowanej przepisami Kodeksu cywilnego. Jednostki organizacyjne nie posiadające osobowości prawnej nie mogą zawrzeć umowy z jednostką samorządu terytorialnego na rzecz i w imieniu której działają. Dla tychże jednostek przepisy ww. ustawy przewidują trwały zarząd ustanawiany decyzją administracyjną jako jedyną formę władania nieruchomościami.

Powyższe dotyczyło czterech jednostek organizacyjnych, które gospodarowały powierzonym im mieniem na podstawie umów użyczenia: Zarząd Dróg i Służby Komunalne (2 umowy, przy czym umowę z 2013 r. rozwiązano z dniem 11.02.2019 r.), Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji (2 umowy), Ośrodek Pomocy Społecznej (1 umowa), Zakład Gospodarki Mieszkaniowej (16 umów).

Zgodnie z wyjaśnieniami pracowników, przeszkody, które spowodowały, iż na rzecz wskazanych jednostek organizacyjnych nie ustanowiono trwałego zarządu na objętych umowami nieruchomościach, były natury formalno-prawnej (władanie przez jednostkę wyłącznie częścią nieruchomości lub współwładanie w częściach z innymi podmiotami, na rzecz których nie ma możliwości ustanowienia trwałego zarządu m.in. instytucjami kultury). Systematycznie prowadzone są prace (podziały geodezyjne, wyodrębnianie lokali, wnioski wieczystoksięgowe, itp.) zmierzające do ustalenia takiego stanu nieruchomości, aby odpowiadał on wymogom przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2020 r., poz. 1990 z późn. zm.). Ponadto wyjaśniono, że dotąd żaden z kierowników jednostek organizacyjnych nie wystąpił z wnioskiem o ustanowienie trwałego zarządu.

Należy zauważyć, że w przypadku nieruchomości będących we współwładaniu jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej i innej osoby prawnej, istnieje możliwość ustanowienia trwałego zarządu na rzecz ww. jednostki i udostępnienia części nieruchomości na rzecz tej osoby na podstawie umowy cywilnoprawnej. Zgodnie z art. 43 ust. 2 pkt 3 ww. ustawy, jednostka organizacyjna ma prawo do korzystania z nieruchomości oddanej w trwały zarząd, a w szczególności do oddania nieruchomości lub jej części w najem, dzierżawę albo użyczenie.

Ponadto, zgodnie z art. 49a ww. ustawy, przepisy art. 43-49 tej ustawy stosuje się odpowiednio w przypadku oddania w trwały zarząd udziału we współwłasności jednej lub kilku jednostkom organizacyjnym, a także w przypadku oddania w trwały zarząd całej nieruchomości kilku jednostkom organizacyjnym w częściach ułamkowych, z określeniem sposobu korzystania z tej nieruchomości przez poszczególne jednostki organizacyjne.

Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713), gospodarowanie mieniem komunalnym należy do zadań Burmistrza Gminy i Miasta.

Ponadto, zgodnie z art. 61 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), organ administracji publicznej może ze względu na szczególnie ważny interes strony wszcząć z urzędu postępowanie także w sprawie, w której przepis prawa wymaga wniosku strony.

Zadania związane z oddaniem nieruchomości w trwały zarząd należały do pracowników Referatu Infrastruktury i Gospodarki Nieruchomościami w Wydziale Mienia i Geodezji, nadzór w tym zakresie sprawował Kierownik tego Referatu.

Wniosek nr 7

Podjąć dalsze działania zmierzające do uregulowania stanu prawnego nieruchomości pozostających we władaniu jednostek organizacyjnych Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny, celem ustanowienia trwałego zarządu na tychże nieruchomościach, mając na uwadze art. 43 ust. 1 i ust. 5 oraz art. 49a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2020 r., poz. 1990 z późn. zm.), a ponadto art. 61 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735) oraz art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.).

W zakresie wynagrodzeń:

- Zaniechano udzielenia zaległego urlopu wypoczynkowego p. Wiesławowi Janiszewskiemu – Burmistrzowi Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny za rok 2017 w liczbie 23 dni 3 godziny i 30 minut, co było niezgodne z art. 168 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 1666 z późn. zm.). Zgodnie z przytoczonym przepisem, urlopu niewykorzystanego w terminie ustalonym zgodnie z art. 163 ww. ustawy należy pracownikowi udzielić najpóźniej do 30 września następnego roku kalendarzowego.*

Skutkiem powyższego wraz z upływem kadencji p. Wiesława Janiszewskiego – Burmistrza Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny w dniu 22 listopada 2018 r. wypłacono mu ekwiwalent za niewykorzystany urlop wypoczynkowy, w tym za 2017 r. w kwocie 13.681,88 zł brutto.

Zgodnie z wyjaśnieniami p. Andrzeja Raudnera – Zastępcy Burmistrza, powyższe wynikało z realizacji licznych zadań i obowiązków służbowych, wykonywanych zarówno w siedzibie Urzędu jak i poza nim, w formie między innymi udziału w spotkaniach, naradach, konferencjach oraz długotrwałych usprawiedliwionych nieobecności w pracy Zastępcy Burmistrza, Pełnomocnika ds. Planowania, Rozwoju i Gospodarki oraz Pełnomocnika ds. Społecznych.

Czynności z zakresu prawa pracy wobec Burmistrza Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny wykonywał p. Andrzej Raudner – Zastępca Burmistrza na mocy upoważnienia Nr 140/16 Burmistrza Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny z dnia 6 lipca 2016 r

Wniosek nr 8

Zapewnić prawidłowe udzielanie urlopów pracownikom Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny zgodnie z art. 168 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2020 r., poz. 1320 z późn. zm.), mając na uwadze art. 68 oraz art. 69 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305).

W zakresie dodatków uzupełniających dla nauczycieli - art. 30a ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela:

- *W 2019 r. i 2021 r. nieprawidłowo przeprowadzono analizę poniesionych w poprzednim roku kalendarzowym wydatków na wynagrodzenia nauczycieli w odniesieniu do wysokości średnich wynagrodzeń oraz średniorocznej struktury zatrudnienia nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez Gminę i Miasto Czerwionka-Leszczyny, dotyczących wydatków poniesionych na wynagrodzenia nauczycieli w 2018 r. i 2020 r., co polegało na uwzględnieniu w faktycznie poniesionych wydatkach na wynagrodzenia nauczycieli na stopniu awansu zawodowego dyplomowani - nagród przyznanych na mocy § 1 ust. 2 i ust. 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 10 sierpnia 2009 r. w sprawie kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli (Dz. U. Nr 131, poz. 1078), przez Ministra Edukacji Narodowej i przez Śląskiego Kuratora Oświaty.*

Powyższe było niezgodne z pouczeniem zawartym w punkcie 4 załącznika nr 2 (stanowiącego wzór sprawozdania) do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 stycznia 2010 r. w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 6, poz. 35 z późn. zm.), zgodnie z którym wydatki poniesione w roku na wynagrodzenia wykazane w kolumnie 9 „Wydatki poniesione w roku na wynagrodzenia w składnikach wskazanych w art. 30 ust. 1 Karty Nauczyciela” są to wyłącznie wydatki poniesione w roku podlegającym analizie z budżetu jednostki samorządu terytorialnego na wynagrodzenia w składnikach wskazanych w art. 30 ust. 1 Karty 61 Nauczyciela, bez pochodnych ponoszonych przez pracodawcę.

Stosownie do § 1 ust. 2 i ust. 3 przywołanego wyżej rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 10 sierpnia 2009 r., dla nauczycieli, wychowawców i innych pracowników pedagogicznych zatrudnionych w publicznych przedszkolach, szkołach i placówkach oraz placówkach doskonalenia nauczycieli działających na podstawie ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe, z budżetów wojewodów przyznawane są nagrody kuratorów oświaty, a z budżetu ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, zwanego dalej „ministrem”, przyznawane są nagrody tego ministra.

Nagrody kuratorów oświaty i „ministra” wypłacane są ze specjalnego funduszu wyodrębnionego w budżetach wojewodów i budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, o których mowa w art. 49 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2016 r., poz. 1379 z późn. zm.).

W myśl ww. przepisów, tworzy się specjalny fundusz na nagrody dla nauczycieli za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze: w budżetach wojewodów, z przeznaczeniem na wypłaty nagród kuratorów oświaty oraz nagród organów sprawujących nadzór pedagogiczny dla nauczycieli, o których mowa w art. 1 ust. 1 pkt 1 Karty Nauczyciela (nauczyciele, wychowawcy i inni pracownicy pedagogiczni zatrudnieni w publicznych przedszkolach, szkołach i placówkach oraz placówkach doskonalenia nauczycieli działających na podstawie ustawy Prawo oświatowe); w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, z przeznaczeniem na wypłaty nagród tego ministra.

Uwzględnienie w faktycznie poniesionych wydatkach na wynagrodzenia nauczycieli nagród przyznanych przez Ministra Edukacji Narodowej i Śląskiego Kuratora Oświaty, spowodowało zawyżenie w sprawozdaniu wydatków poniesionych na wynagrodzenia dla nauczycieli dyplomowanych:

- w 2018 r. – o kwotę 5.000,00 zł,*
- w 2020 r. – o kwotę 15.000,00 zł.*

W trakcie kontroli usunięto nieprawidłowości poprzez złożenie korekty stosownych sprawozdań.

Zawyżenie wynagrodzeń poniesionych na wynagrodzenia nauczycieli dyplomowanych nie spowodowało zaistnienia okoliczności powodujących konieczność wypłaty dodatku uzupełniającego dla nauczycieli tego stopnia awansu zawodowego, gdyż osiągnięte wynagrodzenia (bez nagród Ministra Edukacji Narodowej i Śląskiego Kuratora Oświaty) nauczycieli na stopniu awansu zawodowego dyplomowani nadal były na poziomie wyższym niż średnie wynagrodzenia określone w ustawie Karta Nauczyciela.

Zgodnie z wyjaśnieniami pracowników, ww. nagrody zostały uwzględnione w wydatkach poniesionych na wynagrodzenia nauczycieli w odniesieniu do wysokości średnich wynagrodzeń, o których mowa w art. 30a ustawy Karta Nauczyciela ze względu na mylną interpretację przepisów.

Weryfikacja danych, na podstawie których sporządzono sprawozdanie z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego za lata 2018 i 2020, a także analiza poniesionych w poprzednim roku wydatków na wynagrodzenia nauczycieli w odniesieniu do wysokości średnich wynagrodzeń za lata 2018 i 2020, należały do zadań Dyrektora Zespołu Ekonomiczno-Administracyjnego Szkół Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny.

Wniosek 9

Zapewnić prawidłowe sporządzenie sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego, z uwzględnieniem pouczenia zawartego w punkcie 4 załącznika nr 2 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 stycznia 2010 r. w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 6, poz. 35 z późn. zm.) w związku z § 1 ust. 2 i ust. 3 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 10 sierpnia 2009 r. w sprawie kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli (Dz. U. Nr 131, poz. 1078), oraz mając na uwadze art. 68 oraz art. 69 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305).

Stosownie do treści art. 9 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), sprawozdanie o sposobie realizacji wniosków pokontrolnych należy przedłożyć Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 30 dni** od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Do wniosków pokontrolnych zawartych w niniejszym wystąpieniu przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń **w zakresie wymienionym w art. 9 ust. 4 ustawy** z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych. Zastrzeżenia można wnosić do **Kolegium** tutejszej Izby, **w terminie 14 dni** od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach
Daniel Kołodziej

Elektronicznie podpisany przez Daniel Kołodziej