



Uchwała Nr 4200/I/122/2021

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 15 lipca 2021 r.

w sprawie: zaopiniowania uchwały Nr LVIII/284/21 Rady Miasta Łęczyny z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie nieudzielenia Burmistrzowi Miasta Łęczyny absolutorium za 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 8, art. 19 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Krystyna Zawiaślak

Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię w sprawie uchwały Nr LVIII/284/21 Rady Miasta Łęczyny z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie nieudzielenia Burmistrzowi Miasta Łęczyny absolutorium za 2020 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Uchwała Nr LVIII/284/21 Rady Miasta Łęczyny z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie nieudzielenia Burmistrzowi Miasta Łęczyny absolutorium za 2020 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 7 lipca 2021 r. Wraz z tą uchwałą przedłożono także uchwałę Nr LVIII/283/21 z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego Miasta Łęczyny wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Miasta Łęczyny za 2020 rok, a także wyciągi z protokołu Nr LVIII/21 z obrad LVIII Sesji Rady Miasta VIII Kadencji, która odbyła się w dniu 30 czerwca 2021 r., obejmujące przebieg głosowania nad rozpatrzeniem i

zatwierdzeniem sprawozdania finansowego Miasta Łęczyny wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2020 rok oraz fragmentem przedstawiającym przebieg głosowania nad nieudzieleniem absolutorium dla Burmistrza Miasta za 2020 rok.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że uchwała Nr LVIII/284/21 Rady Miasta Łęczyny, będąca przedmiotem niniejszej opinii została podjęta w głosowaniu jawnym – imiennym, w obecności 14 radnych, przy czym za nieudzieleniem absolutorium głosowało 8 radnych, przeciwnych było 6 radnych, nieobecny na Sesji był 1 radny. Ustawowy skład Rady Miasta Łęczyny wynosi 15 radnych.

Mając na uwadze powyższe należy uznać, że głosowanie zostało rozstrzygnięte, a uchwała podjęta została wymaganą bezwzględną większością głosów ustawowego składu Rady – zgodnie z art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz.713 z późn. zm.). Zachowany został także określony w art. 14 wyżej przywołanej ustawy – jawny, imienny tryb głosowania.

Z analizy przedłożonej również organowi nadzoru uchwały Nr LVIII/283/21 Rady Miasta Łęczyny z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego Miasta Łęczyny wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu miasta Łęczyny za 2020 rok wynika, że Rada Miasta rozpatrzyła i zatwierdziła to sprawozdanie. Za zatwierdzeniem głosowało 14 radnych, czyli wszyscy radni obecni na sesji Rady Miasta. Zdaniem I Składu Orzekającego zatwierdzenie sprawozdania z wykonania budżetu nie przesądza o kwestii absolutorium. Zgodnie ze stanowiskiem NSA wyrażonym w uchwale z dnia 17 lutego 1997 r. sygn. akt FPS 8/96 ONSA 1997/2/520 „rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu nie można utożsamiać z oceną wykonania budżetu”. Rozpatrywanie sprawozdania jest czynnością faktyczną i zakłada aktywność rady oraz dyskusję związaną z wykonaniem budżetu przez organ wykonawczy. W ocenie Składu Orzekającego Rada Miasta Łęczyny zatwierdzając sprawozdanie uznała je za zgodne ze stanem faktycznym. Z kolei podejmując uchwałę o nieudzieleniu Burmistrzowi absolutorium Rada odniosła się do merytorycznej strony wykonania budżetu i wartościowania kryteriów przy ocenie realizacji budżetu, do czego organ stanowiący ma prawo. Ocena działań Burmistrza w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu niewątpliwie należy do Rady Miasta Łęczyny. Radni byli zaznajomieni ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej w sprawie nieudzielenia Burmistrzowi absolutorium jak również z uchwałą Nr 4200/I/118/2021 I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej. Przedstawiona w przedłożonym tut. Izbie wyciągu z protokołu przebieg procedury absolutorijnej spełniał zatem wymogi określone w art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, gdyż Komisja Rewizyjna zaopiniowała wykonanie budżetu i wystąpiła z wnioskiem do Rady Miasta w sprawie nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta, który to wniosek został pozytywnie zaopiniowany przez I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Mając na uwadze stan faktyczny i prawny, a także uwzględniając orzecznictwo sądowe, w myśl którego ani regionalne izby obrachunkowe, ani sądy nie mogą zastąpić organu stanowiącego w zakresie należącej do jego wyłącznej kompetencji merytorycznej oceny wykonania budżetu, brak

jest podstaw do podważenia stanowiska Rady Miasta Łęczyny do wyrażenia własnej oceny wykonania budżetu przez Burmistrza i co za tym idzie podjęcia uchwały o nieudzieleniu absolutorium.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach – orzekł jak w § 1 sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY

I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk