



Uchwała Nr 4200/II/177/2021

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 1 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Szczyrku projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca	Bernadeta Dziedziak
Członkowie	Tadeusz Stawowczyk
	Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Szczyrku projekcie uchwały budżetowej Gminy Szczyrk na 2022 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Burmistrz Szczyrku przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały budżetowej Gminy Szczyrk na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2022 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości **36.959.626,00 zł**, w tym bieżące: 29.858.976,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości **45.962.865,00 zł**, w tym bieżące: 32.173.365,00 zł,
- przychody budżetu w wysokości **9.196.864,00 zł**,
- rozchody budżetu w wysokości **193.625,00 zł**.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości -9.003.239,00 zł oraz wskazuje źródła sfinansowania tego deficytu, ale z zastrzeżeniami, które zostały zawarte w odrębnej opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Szczyrk na 2022 rok.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający stwierdził jednak, że:

-
- zaniechano zamieszczenia w załączniku nr 11 dotacji celowej w kwocie 236.000,00 zł na inwestycje i zakupy inwestycyjne zaplanowanej w rozdziale 90005,
- zaniechano wskazania grup wydatków np. w załączniku nr 2 w niektórych kolumnach, i podobnie w załączniku nr 5 w niektórych kolumnach,
- w załączniku nr 6 występuje nieprawidłowa nazwy grupy świadczenia społeczne, podczas gdy prawidłowa nazwa to świadczenia na rzecz osób fizycznych, a ponadto nieprawidłowo nazwano rozdział 85214 oraz § 4120.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 z późn. zm.).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający wnosi jednak zastrzeżenia, gdyż różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, nie stanowi nadwyżki operacyjnej, ale deficyt operacyjny wynoszący aż **-2.314.389 zł**, a zasada o której mowa w art. 242 ustawy zostaje spełniona dopiero po uwzględnieniu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Sytuacja ta stwarza poważne zagrożenie dla spełnienia relacji z art. 242 w przyszłości, a także relacji z art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Planowanie drugi rok z rzędu /po roku 2021/ deficytu operacyjnego jest świadczą o problemach Gminy z pozyskiwaniem dochodów bieżących, co w efekcie czasowym, gdy ustanie możliwość angażowania nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych doprowadzić może do dużych problemów finansowych. Dlatego Skład zaleca Organom Gminy dokładną analizę możliwości pozyskiwania dochodów bieżących, jak i wprowadzania oszczędności w wydatkach bieżących budżetu.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy.

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Burmistrza Szczyrku, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2022 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność zapewnienia przez organy jednostki samorządu terytorialnego w takiej sytuacji możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

**Przewodnicząca
II Składu Orzekającego
Członek Kolegium**

Bernadeta Dziedziak