



Uchwała Nr 4200/I/269/2021

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kobiór projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący	Tadeusz Stawowczyk
Członkowie	Krystyna Zawiaślak
	Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Kobiór projekcie uchwały budżetowej Gminy Kobiór na 2022 rok – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Kobiór przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały budżetowej Gminy Kobiór na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2022 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 28.018.050,00 zł, w tym bieżące: 23.340.605,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 30.690.195,00 zł, w tym bieżące: 23.339.250,00 zł,
- przychody budżetu w wysokości 2.809.137,00 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 136.992,00 zł.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości – 2.672.145,00 zł oraz wskazuje źródła sfinansowania tego deficytu. Skład sygnalizuje, że źródło sfinansowania deficytu wskazane w § 3 pkt 1 projektu uchwały zawiera niepełną nazwę wynikającą z art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jednakże Skład Orzekający stwierdził występowanie w przedłożonym dokumencie różnego rodzaju błędów i nieścisłości:

- w załączniku nr 1 obejmującym planowane dochody budżetu wskazano błędną sumę dochodów ogółem, zamiast kwoty 28.018.050,00 zł podano 27.922.605,00 zł;
- w załączniku nr 1 w dziale 801 wykazano środki z Polskiego Ładu w kwocie 4.187.000,00 zł, podczas gdy w przedłożonym projekcie brak wyodrębnienia załącznika z tego tytułu;
- w załączniku nr 2 ujęto wydatki w rozdziale 70007 Gospodarowanie mieszkaniowym zasobem gminy, podczas gdy w planie dochodów budżetowych taki rozdział nie występuje.

W tym samym załączniku, w rozdziale 60016 w kolumnie wydatki majątkowe wykazano kwotę 460.000,00 zł, natomiast w kolumnie ogółem brak kwoty wydatków;

- z załącznika nr 3c do projektu uchwały wynika, że środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi będą niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W związku z powyższym Skład Orzekający przypomina, że do uchwalenia budżetu z takim założeniem warunkiem koniecznym będzie uprzednie podjęcie uchwały organu stanowiącego o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – stosownie do art. 6r ust. 2da pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.).

W załączniku tym podano również niepełną nazwę rozdziału 90002;

- w załączniku nr 3f podano nieprawidłową nazwę rozdziału 60020, a także zaplanowano większe wydatki niż planowane do osiągnięcia dochody;

- brak określenia szczegółowej zasady wykonywania budżetu z obszaru ochrony środowiska (np. w formie tabeli lub załącznika);

- wątpliwości budzi zaplanowanie w rozdziale 70007 wynagrodzeń osobowych w kwocie 15.837,00 zł.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 z późn. zm.).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że planowana do uzyskania w 2022 roku nadwyżka operacyjna wynosi zaledwie 1.355,00 zł, w związku z czym zaleca dokładną analizę możliwości pozyskania dochodów bieżących jak i możliwości wprowadzenia oszczędności w wydatkach bieżących.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy.

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2022 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność

zapewnienia przez organy jednostki samorządu terytorialnego w takiej sytuacji możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk