



## **Uchwała Nr 4200/I/141/2022**

### **I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Katowicach**

**z dnia 20 lipca 2022r.**

**w sprawie: uchwały Nr XLI/330/22 Rady Gminy Brenna z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Brenna**

Na podstawie art. 13 pkt 8, art. 19 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Krystyna Zawiślak

Bernadeta Dziędziak

**uchwała**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się pozytywną opinię w sprawie uchwały Nr XLI/330/22 Rady Gminy Brenna z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Brenna – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie:**

Uchwała Nr XLI/330/22 Rady Gminy Brenna z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Brenna wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 7 lipca 2022 r. W ślad za tą uchwałą przekazano również w dniu 19 lipca 2022 r. wyciąg z protokołu dokumentującego przebieg sesji Rady Gminy Brenna odbytej w dniu 30 czerwca 2022 r. w części dot. rozpatrzenia sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Brenna za 2021 rok oraz w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Brenna za rok 2021.

Zgodnie z art. 13 pkt 8 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) do zadań regionalnej izby obrachunkowej należy m.in. wydawanie opinii w sprawie uchwały rady gminy o nieudzieleniu wójtowi absolutorium. Opinie takie wydają działające w izbie składy orzekające, stosownie do regulacji zamieszczonej w art. 19 ww. ustawy, w terminie 14 dni od daty przedłożenia do badania podjętej uchwały organu stanowiącego.

I Skład Orzekający zważył, co następuje:

W dniu 30 czerwca 2022 r. Rada Gminy Brenna podjęła uchwałę Nr XLI/330/22 w sprawie nieudzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Brenna. W podstawie prawnej uchwały przywołano art. 18 ust. 2 pkt 4, art. 18a ust. 3, art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.).

W § 1 uchwały zamieszczono zapis w następującym brzmieniu:

„Po zapoznaniu się z:

- 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2021 rok;
- 2) sprawozdaniem finansowym gminy Brenna na dzień 31.12.2021 roku;
- 3) opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach o przedłożonym przez Wójta Gminy Brenna sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2021 rok;
- 4) informacją o stanie mienia gminy Brenna na dzień 31.12.2021 roku;
- 5) stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Brenna i opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach o wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie absolutorium

– nie udziela się Wójtowi Gminy Brenna absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy Brenna za 2021 rok”.

W § 2. uchwały postanowiono, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Z przekazanych do tut. Izby dokumentów, tj. z wyciągu z protokołu dokumentującego przebieg sesji Rady Gminy Brenna odbytej w dniu 30 czerwca 2022 r. w części dot. rozpatrzenia sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Brenna za 2021 rok oraz w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Brenna za rok 2021, z imiennych wyników głosowania nad opiniowaną uchwałą oraz z utrwalonego przebiegu sesji w postaci nagrania z obrad udostępnionego w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Gminy Brenna wynika, że radni zostali zaznajomieni z dokumentami wskazanymi w art. 271 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a w szczególności z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Brenna w sprawie nieudzielenia Wójtowi Gminy absolutorium oraz z opinią I Składu Orzekającego Nr 4200/I/138/2021 z dnia 21 czerwca 2022 r. w sprawie: zaopiniowania wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Brenna. Skład wyraził pozytywną opinię w powyższej sprawie. Z przebiegu sesji wynika również, że stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z

2022 r. poz. 559 z późn. zm.) przedmiotem sesji było rozpatrzenie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podjęcie uchwały w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy z tego tytułu.

W przeprowadzonym głosowaniu jawnym za podjęciem przedmiotowej uchwały Nr XLI/330/22 w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy, przeprowadzonym w obecności 12 radnych z ustawowej liczby 15 radnych, uzyskano następujący wynik:

- za podjęciem uchwały głosowało 11 radnych,
- 1 radny wstrzymał się od głosu,
- brak było głosów przeciwnych.

Dwóch radnych było nieobecnych na sesji, natomiast jeden mandat radnego był nieobsadzony z uwagi na konieczność przeprowadzenia wyborów uzupełniających do Rady Gminy Brenna, których termin Wojewoda Śląski zarządzeniem Nr 134/22 z dnia 22 kwietnia 2022 r. (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2022 r. poz. 2874) ustalił na dzień 3 lipca 2022 r.

Mając na uwadze powyższe należy uznać, że głosowanie w tej sprawie zostało rozstrzygnięte, a uchwała została podjęta wymaganą, bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady – zgodnie z art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.). Zachowany został także określony w art. 14 ust. 1 i 2 wyżej przywołanej ustawy – jawny sposób głosowania, za pomocą urządzeń umożliwiających sporządzenie i utrwalenie imiennego wykazu głosowań radnych.

Wydając pozytywną w niniejszej sprawie I Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na niezwykle istotną okoliczność, która miała miejsce w toku sesji absolutoryjnej, odbytej w dniu 30 czerwca 2022 r. Na sesji tej nie dokonano m.in. zatwierdzenia sprawozdania finansowego jednostki samorządu terytorialnego, stosownie do wymogu wynikającego z art. 270 ust. 4 ustawy z dnia z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje i zatwierdza sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu, w terminie do dnia 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym. Termin ten w 2022 r. uległ przedłużeniu o 30 dni, zgodnie z § 4b rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji (Dz.U. z 2021 r. poz. 1832 z późn. zm.). Wymóg zatwierdzenia sprawozdania finansowego jest bardzo istotny m.in. z uwagi na przepis art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2021 r. poz. 217 z późn. zm.) oraz przepisy rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2020 r. poz. 342). Przepisy te stanowią w szczególności, że ostateczne zamknięcie ksiąg rachunkowych uzależniane jest od zatwierdzenia sprawozdania finansowego jednostki. W związku z

powyższym organ wykonawczy jednostki winien podjąć wszelkie możliwe działania na gruncie ustawy o finansach publicznych oraz ustawy o samorządzie gminnym w celu zatwierdzenia przez organ stanowiący tej jednostki sprawozdania finansowego, które jednakże winno zawierać dane zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach – orzekł jak w § 1sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCY**

**I Składu Orzekającego**

**Członek Kolegium**

**Tadeusz Stawowczyk**