



Uchwała Nr 4200/V/192/2020

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 9 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Świętochłowice projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniem** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Świętochłowice projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego przez Prezydenta Miasta Świętochłowice projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem. Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W projekcie budżetu zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 323.618.049,84 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 274.538.674 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 322.052.226,89 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 269.107.947,06 zł.

2. Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych
3. Planowana nadwyżka ma wynieść 1.565.822,95 zł i ma zostać przeznaczona na spłatę zobowiązań zaciągniętych w latach ubiegłych.
4. Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowej na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi o których mowa w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
5. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie budzi zastrzeżeń.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2020 r. organ stanowiący podjął uchwały na mocy których przesunięto termin wykupu obligacji przypadających do wykupu m.in. w 2021 r., co może świadczyć o trudnościach finansowych Miasta z terminowym regulowaniem zobowiązań. Należy zauważyć, że wydłużanie terminu wykupu obligacji wiąże się dla Miasta z dodatkowymi kosztami obsługi długu, które będą poniesione w latach przyszłych.

Budżet Miasta w 2021 r. będzie obciążony płatnościami zobowiązań odroczonech, które pierwotnie przypadły do zapłaty w latach 2018-2020, a które w związku z trudną sytuacją finansową Miasta zostały przesunięte do zapłaty na lata kolejne. Jak wynika z pisma Prezydenta Miasta z dnia 3 grudnia 2020 r., Znak FN.I.300.123.2020, w 2021 r. Miasto poniesie wydatki z tytułu odroczonech zobowiązań z tytułu:

- składek członkowskich wobec KZK GOP należnych obecnie Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii w kwocie – 1.921.552 zł
- składek członkowskich wobec Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii w kwocie 2.544.561 zł
- składki wobec ZUS za miesiąc wrzesień 2020 r. w kwocie 1.426.938,12 zł

Skład ocenia, że realizacja budżetu Miasta w wielkościach wynikających z przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2021 r., i w sposób który zapewni poniesienie koniecznych wydatków w pierwotnych terminach ich zapłaty (bez konieczności odraczania płatności na lata kolejne) będzie wymagała daleko posuniętej ostrożności w wydatkowaniu środków publicznych, a pojawienie się nowych okoliczności, nieznanych na dzień wydania niniejszej opinii (np. odroczenie w grudniu kolejnych płatności na 2021 r.) uczyni sytuację finansową Miasta jeszcze trudniejszą.

Skład zwraca też uwagę, że z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2021 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność zapewnienia przez organy jednostki samorządu terytorialnego w takiej sytuacji możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej.

Skład zastrzega, że po uchwaleniu budżetu na 2021 r. sytuacja finansowa Miasta będzie ponownie oceniona z uwzględnieniem wykonania budżetu 2020 r.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, projekt uchwały budżetowej Miasta Świętochłowice na 2021 rok zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Miasta Świętochłowice przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **w terminie 14 dni** od daty doręczenia.

Przewodnicząca V Składu Orzekającego
Anna Baran