



Uchwała Nr 4200/III/89/2021

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 30 marca 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Godów pożyczki długoterminowej w kwocie 1.000.000,00 zł. planowanej do zaciągnięcia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę Godów pożyczki długoterminowej w kwocie 1.000.000,00 zł. planowanej do zaciągnięcia w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Opinia o możliwości spłaty pożyczki przez Gminę Godów została wydana w oparciu o materiały obrazujące sytuację finansową Gminy w okresie obejmującym zaciągnięcie i spłatę zobowiązania.

Podstawą zaciągnięcia pożyczki jest Uchwała Nr XXX/178/2021 Rady Gminy Godów z dnia 25 lutego 2021 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach. Zgodnie z uchwałą, pożyczka w kwocie 1.000.000,00 zł zostanie przeznaczona na realizację zadania pn. "Ograniczenie niskiej emisji na terenie Gminy Godów w 2021 roku – etap I". Spłata pożyczki dokonywana będzie w latach 2022-2030 z dochodów własnych gminy.

Opinia o możliwości spłaty pożyczki została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej Gminy Godów, w wyniku której ustalono, co następuje:

Budżet Gminy Godów na 2021 rok (po zmianach) zakłada:

- 1) dochody w wysokości 75.808.256,00 zł,
- 2) wydatki w wysokości 82.515.585,99 zł,
- 3) deficyt wynoszący – 6.707.329,99 zł,
- 4) przychody w wysokości 8.085.598,59 zł, w tym:
 - przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym 5.440.811,53 zł,
 - przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach 1.821.903,29 zł,
 - przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków 136 883,77 zł,
 - wolne środki w wysokości 686.000 zł,
- 5) rozchody w kwocie 1.378.268,60 zł (spłata kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych).

Budżet na 2021 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305). Także w kolejnych latach relacja ta zostanie zachowana.

W uchwale Nr XXVII/159/2020 Rady Gminy Godów z dnia 21 grudnia 2020 roku w sprawie budżetu Gminy Godów na 2021 rok ustalono limit zobowiązań z tytułu pożyczki długoterminowej w wysokości 1.000.000,00 zł. Kwota pożyczki będącej przedmiotem niniejszej opinii jest równa ustalonemu limitowi.

Rada Gminy Godów podjęła Uchwałę Nr XXVII/158/2020 z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Godów.

W prognozie zostały uwzględnione spłaty rat i koszty obsługi dotychczas zaciągniętych zobowiązań, planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, a także pożyczki, której dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie w planowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty zobowiązania oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań. Gmina nie planuje wydatków z tytułu poręczeń i gwarancji.

Z uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Godów wynika, że na koniec 2020 r. zadłużenie Gminy wyniosło 13.991.337,10 zł, co stanowiło 20% rocznych dochodów gminy. W latach 2021-2024 rokrocznie planuje się zwiększanie zadłużenia do kwoty 21.305.248,10 zł w 2023 r., co będzie stanowiło 30,5% planowanych rocznych dochodów Gminy. Od 2025 r. planowane jest stopniowe zmniejszanie długu, aż do całkowitej redukcji w 2033 r.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym kolejnym roku planowane obciążenie spłatą długu jest wyższe niż maksymalny wskaźnik ustalony dla danego roku.

Przy opiniowaniu Skład Orzekający uwzględnił sposób ustalenia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w sposób wynikający ze stanu prawnego oraz wzoru wieloletniej prognozy finansowej obowiązującego w dniu wydania opinii.

Dokonując analizy kształtowania się tej relacji, Skład Orzekający stwierdził, że dla Gminy Godów, w roku zaciągnięcia pożyczki oraz w każdym kolejnym roku do końca okresu jej spłaty, tj. w latach 2021-2030, planowane obciążenie spłatą długu jest w każdym roku niższe niż maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty, ustalony dla tego roku.

Obciążenie spłatą długu kształtować się ma w tym okresie następująco:

- w 2021 roku wyniesie 3,68% przy maksymalnym możliwym poziomie 17,42%,
- w 2022 roku wyniesie 5,22% przy maksymalnym możliwym poziomie 14,14%,
- w 2023 roku wyniesie 5,20% przy maksymalnym możliwym poziomie 8,05%,
- w 2024 roku wyniesie 5,27% przy maksymalnym możliwym poziomie 7,05%,
- w 2025 roku wyniesie 5,27% przy maksymalnym możliwym poziomie 6,61%.
- w 2026 roku wyniesie 4,99% przy maksymalnym możliwym poziomie 8,80%,
- w 2027 roku wyniesie 5,58% przy maksymalnym możliwym poziomie 8,02%,
- w 2028 roku wyniesie 5,35% przy maksymalnym możliwym poziomie 8,72%,
- w 2029 roku wyniesie 3,37% przy maksymalnym możliwym poziomie 9,93%,
- w 2030 roku wyniesie 3,74% przy maksymalnym możliwym poziomie 11,45%,

Skład Orzekający stwierdza na podstawie poczynionych ustaleń i w oparciu o aktualne dane, że prognozowane obciążenie budżetów Gminy Godów w latach 2022-2030, na które przypada spłata planowanej do zaciągnięcia pożyczki kształtuje się w dopuszczalnych granicach.

Równocześnie Skład Orzekający zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanych, sytuacja finansowa Gminy Godów może ulec zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł jak w § 1.

**Przewodnicząca
III Składu Orzekającego**

Teresa Jarczyk