



Uchwała Nr 47/II/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 16 stycznia 2020 r.

w sprawie uchwały Nr S.0007.108.2019 Rady Miejskiej w Radlinie z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie stawki opłaty oraz terminu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku stanowiących Rodzinne Ogrody Działkowe

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr S.0007.108.2019 Rady Miejskiej w Radlinie z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie stawki opłaty oraz terminu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku stanowiących Rodzinne Ogrody Działkowe z powodu istotnego naruszenia:

- art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 23 października 2019 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U z 2019 r. poz.2010) polegającego na nieuchwaleniu stawek opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny,
- art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461) polegającego na niezachowaniu 14 dniowego terminu wejścia w życie uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr S.0007.108.2019 Rady Miejskiej w Radlinie z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie stawki opłaty oraz terminu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku stanowiących Rodzinne Ogrody Działkowe, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 20 grudnia 2019 roku.

W dniu 9 stycznia 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 23/II/2020 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały. Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium stwierdziło w niej istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Powyższe naruszenie prawa stanowiło podstawę do stwierdzenia nieważności badanej uchwały. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Rada Miejska w Radlinie postanowiła w § 1, że

1. *„Dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne ustala się następujące stawki opłaty:*

- 1) *worek o pojemności 80 l 11,28 zł,*
- 2) *worek o pojemności 120 l 16,93 zł,*
- 3) *pojemnik o pojemności 110 l 5,42 zł,*
- 4) *pojemnik o pojemności 240 l 11,82 zł*
- 5) *pojemnik o pojemności 1100 l 54,17 zł.*

2. *Dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy ustala się podwyższoną stawkę opłaty gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ust. 1, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości czterokrotności stawki ustalonej w ust. 1”.*

Z kolei, w § 7 Rada Miejska w Radlinie postanowiła, że:

„Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.”

Analiza treści powyższej uchwały wskazuje, że jest ona obarczona wadami o charakterze istotnego naruszenia art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Z treści art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że rada gminy **określi stawki opłaty podwyższonej** za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b. Analizując treść badanej uchwały można stwierdzić, że rada miejska nie uchwaliła stawek opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi a tylko wskazała metodę ustalenia stawek podwyższonych. W ocenie Kolegium taki zapis w istotny sposób narusza art. 6k ust. 3 ww. ustawy. Bowiem przepisy aktów normatywnych powinny być redagowane tak aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Organ gminy stanowiąc akt prawa miejscowego powinien w sposób jednoznaczny określać zakres stosowania uregulowań w nich zawartych. Wymogu powyższego nie spełnia uregulowanie zamieszczone w § 1 ust. 2, gdyż nie określono skonkretyzowanych stawek opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ponadto analizując przedmiotową uchwałę, Kolegium stwierdza, że ww. uchwała podjęta została 19 grudnia 2019 r. natomiast w § 7 Rada Miejska określiła termin wejścia w życie od 1 stycznia 2020 roku a zatem nie został zachowany 14 dniowy okres *vacatio legis*. Niniejsza uchwała Rady Miejskiej została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego w dniu 9 stycznia 2020 roku.

Dla oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały istotna jest jej kwalifikacja do kategorii aktów prawa miejscowego. Powoduje ona bowiem, że na organie stanowiącym tą uchwałę ciążyą obowiązki dotyczące zasad prawidłowego stanowienia prawa powszechnie obowiązującego. Akt ten reguluje bowiem obowiązki generalnie określonych adresatów.

Zgodnie z zapisami art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461) akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane są m.in. w dziennikach urzędowych i wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy, w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, jeżeli ważny interes

państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, gdyż zawiera normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, skierowane do podmiotów zewnętrznych wobec Gminy. Warunkiem wejścia w życie przedmiotowego aktu jest jego ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wejście w życie w czasie określonym w ww. art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Nieprawidłowe określenie terminu wejścia aktu prawa miejscowego w życie stanowi istotne naruszenie prawa i tym samym powoduje konieczność stwierdzenia nieważności uchwały. Wskazywany powyżej przepis art.4 ust.1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych ma zastosowanie zarówno w przypadku, gdy dany akt nie zawiera postanowień dotyczących wejścia aktu normatywnego w życie, jak też wówczas, gdy wskazuje on termin wejścia w życie w sposób nieprawidłowy (vide wyrok NSA z dnia 14 czerwca 2011 r. sygn. akt II GSK 632/10).

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na niezgodność tytułu uchwały z treścią postanowień w niej zawartych. Tytuł uchwały dotyczy opłaty z gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych przez część roku stanowiących rodzinne Ogrody Działkowe natomiast postanowienia uchwały dotyczą nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, stwierdziło **nieważność** badanej uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej