



Uchwała Nr 50/II/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach
z dnia 16 stycznia 2020 r.

w sprawie uchwały Nr XX/189/2019 Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Ogrodzieniec na 2019 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137). w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XX/189/2019 Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Ogrodzieniec na 2019 r. **w części** obejmującej § 4 uchwały - z powodu istotnego naruszenia prawa, tj. art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), polegającego na uchyleniu aktu prawa miejscowego - uchwały w sprawie wyznaczenia inkasentów - uchwałą, która nie została przeznaczona do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodziła w życie z dniem podjęcia.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XX/189/2019 Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Ogrodzieniec na 2019 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 2 stycznia 2020 r.

W dniu 9 stycznia 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło, że przedmiotowa uchwała, zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 2 i 5 ustawy z dnia 7 października

1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, podlega nadzorowi Izby i wszczęło w stosunku do niej postępowanie nadzorcze. Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 16 stycznia 2020 r. O terminie posiedzenia powiadomiono organy gminy z pouczeniem, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. W posiedzeniu Kolegium Izby nie uczestniczyli przedstawiciele gminy Ogrodzieniec.

Badając przedłożoną uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło w niej istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Uchwała Nr XX/189/2019 Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Ogrodzieniec na 2019 r. w § 2 i § 3 określa zakres zmian w budżecie Gminy Ogrodzieniec na 2019 rok. Pomimo, że nie wskazuje na to ani tytuł uchwały, ani przepisy wskazane w podstawie prawnej uchwały, to jednak w § 4 uchwały postanowiono o utracie mocy obowiązującej uchwały w sprawie wyznaczenia inkasentów. Zgodnie z § 4 uchwały: *„Z dniem 01.01.2020r. traci moc uchwała nr XVIII/161/2019 Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu z dnia 29 października 2019 r. w sprawie wyznaczenia inkasentów oraz ustalenia wysokości wynagrodzenia dla inkasentów za pobór podatków od osób fizycznych z tytułu łącznego zobowiązania pieniężnego, podatku od nieruchomości, podatku rolnego oraz podatku leśnego.”*

Wskazana w § 4 badanej uchwały uchwała nr XVIII/161/2019 Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu z dnia 29 października 2019 r. (Dz.Urz.Woj.Śląsk. z 2019 r. poz. 7497), dotycząca poboru podatków w drodze inkasa jest aktem prawa miejscowego. Uchwała ta zawiera przepisy powszechnie obowiązujące na terenie gminy i jest adresowana przede wszystkim do podatników, którzy z jej treści dowiadują się, kto jest uprawniony do pobierania podatków (tak np. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego - Ośrodek zamiejscowy w Rzeszowie z dnia 26 października 2001 r. SA/Rz 1622/01).

Kolegium Izby stoi na stanowisku, że jeżeli uchwała zalicza się do aktów prawa miejscowego, to do uchwały uchylającej tę uchwałę należy również stosować przepisy obowiązujące przy ocenie aktów prawa miejscowego. Zatem, skoro - zgodnie z art. 88 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego jest jego ogłoszenie, a stosownie do art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych - akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy ogłasza się w wojewódzkim

dzienniku urzędowym, to taki sam obowiązek ogłoszenia dotyczy uchwały uchylającej akt prawa miejscowego, a jego spełnienie jest warunkiem uchylenia takiego aktu. Należy bowiem podkreślić, że celem wprowadzenia powyższych regulacji jest realizacja zasady jawności i dostępności prawa, gwarantującej zainteresowanym podmiotom możliwość zapoznania się z prawami i obowiązkami wynikającymi z obowiązujących przepisów prawnych.

W badanej uchwale Nr XX/189/2019 Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Ogrodzieniec na 2019 r. ustalono, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia (§ 6 uchwały) i nie przewidziano jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym. W konsekwencji do uchwały nie zastosowano minimalnego terminu *vacatio legis*, określonego w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, zgodnie z którym akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Przepis § 6 uchwały, dotyczący jej wejścia w życie, jest prawidłowy jedynie w odniesieniu do regulacji dotyczących zmian w budżecie gminy.

Podsumowując powyższe rozważania należy stwierdzić, że ww. uchwała Nr XX/189/2019 Rady Miejskiej w Ogrodzieńcu z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Ogrodzieniec na 2019 r. - w części obejmującej § 4 uchwały - w sposób istotny narusza art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ww. ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Kolegium Izby zwraca też uwagę, że zgodnie z art. 213 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w uchwale budżetowej nie zamieszcza się przepisów niezwiązanych z wykonywaniem budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zdaniem Kolegium, przepis ten ma zastosowanie także do uchwał zmieniających uchwałę budżetową. Uchwały dotyczące budżetu obowiązują tylko w okresie roku budżetowego i niedopuszczalne jest zamieszczanie w nich regulacji, które powinny być przedmiotem odrębnych aktów prawnych.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym uchwaliło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **w terminie trzydziestu dni** od jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej