



Uchwała Nr 4200/VII/19/2020

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 14 stycznia 2020r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Rędziny wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się pozytywną z uwagami opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Rędziny, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Na podstawie przyjętej przez Radę Gminy Rędziny uchwały Nr 118/XIX/2019 z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rędziny na lata 2020-2032 oraz uchwały Nr 119/XIX/2019 z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Rędziny na 2020 rok, VII Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Przedłożona prognoza kwoty długu obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania finansowe, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Prawidłowość planowanej kwoty długu na lata 2020-2032 Skład Orzekający ocenił również pod kątem relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Relacja, o której mowa powyżej dotyczy nie tylko danego roku budżetowego ale również każdego roku następującego po roku budżetowym. Z przeprowadzonej analizy wynika, że przedłożona prognoza kwoty długu opracowana została przy spełnieniu wymaganej

ustawowo relacji, stanowiącej o możliwości spłaty zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w poszczególnych latach objętych prognozą.

Skład Orzekający, w wyniku analizy realistyczności założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, zwraca jednak uwagę, że:

Od 2021 r. do końca prognozy założono coroczny wzrost dochodów bieżących o ok. 3%, natomiast wydatki bieżące wzrastają corocznie tylko o 0,95% do 1,43%. W związku z tym planowany jest znaczny wzrost nadwyżki operacyjnej, czyli różnicy pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (kol. 7.1 WPF), która w 2020 r. wyniesie ma 1.065.786,24 zł, a w 2032 r. 13.103.885 zł. Zgodnie z wytycznymi Ministra Finansów, Inwestycji i Rozwoju dotyczącymi założeń makroekonomicznych, służącymi do przygotowania wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego średnioroczna dynamika inflacji wynosi 102,5%. W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej, w części ogólnej, wyjaśniono, że przy opracowaniu od 2021 r. dochody i wydatki bieżące ustalono za pomocą wskaźnika inflacji, wskaźnika dynamiki PKB oraz wskaźnika dynamiki realnej wynagrodzeń brutto. Jednocześnie w części objaśnień dotyczących wydatków bieżących przedstawiono sposób ich prognozowania, który zakłada, że wydatki bieżące będą wzrastały tylko o 50% prognozowanego wskaźnika inflacji. W objaśnieniach podano, że gmina Rędziny planuje podjęcie działań oszczędnościowych w najbliższych latach, polegających na obniżeniu poziomu wydatków bieżących, jednak nie wskazano żadnych konkretnych działań, które mają te wydatki ograniczyć.

W ocenie Składu Orzekającego uzyskanie zakładanego wzrostu nadwyżki operacyjnej nie znajduje uzasadnienia w objaśnieniach i będzie bardzo trudne do zrealizowania.

Skład Orzekający zwraca też uwagę, że w wieloletniej prognozie finansowej uwzględniono w latach 2020 – 2021 dochody ze sprzedaży majątku, co – przy przyjętych wielkościach - ma wpływ na spełnienie wymogu z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W objaśnieniach odniesiono się wyłącznie do dochodów z tego tytułu zaplanowanych na 2020 r., brak jest natomiast objaśnień w zakresie prognozy na 2021 rok.

Należy podkreślić, że pomimo przyjęcia w prognozie optymistycznych założeń planistycznych relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2022 roku kształtuje się na mało bezpiecznym poziomie, gdyż różnica między dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań (kol. 8.3 załącznika nr 1 uchwały), a planowaną relacją łącznej kwoty spłat zobowiązań do planowanych dochodów bieżących budżetu (kol. 8.1) wynosi jedynie 0,32 p.p.

W ocenie Składu Orzekającego, opiniowana prognoza kwoty długu spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych, w związku z czym orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca VII Składu Orzekającego

Sylwia Nowakowska