



Uchwała Nr 228/XII/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 28 maja 2020 r.

w sprawie uchwały Nr XXIV/149/20 Rady Miasta w Myszkowie z dnia 4 maja 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Myszków na lata 2020-2032

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7, art. 18 ust 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXIV/149/20 Rady Miasta w Myszkowie z dnia 4 maja 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Myszków na lata 2020-2032 w części dotyczącej załącznika nr 2 do uchwały – Przedsięwzięcia WPF z powodu istotnego naruszenia przepisu art.230 ust. 1 oraz 231 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) z powodu zmniejszenia bez zgody organu wykonawczego zaplanowanego w uchwale budżetowej w 2020 r. limitu wydatków majątkowych o kwotę 1 000 000 zł - dla przedsięwzięcia „Budowa dróg na terenie osiedla mieszkaniowego przy ul. Krasickiego”.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 21 maja 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 209/XI/2020 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIV/149/20 Rady Miasta w Myszkowie z dnia 4 maja 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Myszków na lata 2020-2032.

Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 28 maja 2020 r., o terminie którego powiadomiono organy Gminy, z pouczeniem że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137). W posiedzeniu Kolegium uczestniczył Burmistrz Miasta Myszkowa Włodzimierz Żak.

Podstawę rozstrzygnięcia Kolegium stanowi następujący stan faktyczny i prawny:

W uchwale Nr XXIV/149/20 z dnia 4 maja 2020 r. Rada Miasta w Myszkowie wprowadziła zmiany w załączniku nr 2 uchwały - Przedsięwzięcia WPF polegające na zmniejszeniu w 2020 roku limitu wydatków majątkowych o kwotę 1 000 000 zł dotyczącego zadania „Budowa dróg na terenie osiedla mieszkaniowego przy ul. Krasickiego” (poz.1.3.2.8 – zał. 2 do WPF.) z równoczesnym zwiększeniem planowanego limitu wydatków w 2021 r. o kwotę 700 000 zł i ustaleniem nowego limitu w 2023 r. w kwocie 300 000 zł. W wyniku przeprowadzonych zmian planowany limit wydatków kształtuje się w poszczególnych latach następująco:

w 2020 r. - 1 000 000zł,

w 2021 r. - 3 700 000 zł,

w 2022 r. - 4 100 000 zł,

w 2023 r. - 300 000 zł.

Burmistrz Miasta Myszkowa pismem FB.3021.14.2020.KK z dnia 8 maja 2020 r. skierowanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach zwrócił się o zbadanie zgodności z prawem uchwały Nr XXIV/149/20 Rady Miasta w Myszkowie z dnia 4 maja 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Myszków na lata 2020-2032 oraz Nr XXIV/150/2020 Rady Miasta w Myszkowie z dnia 4 maja 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Myszkowa na rok 2020.

W piśmie Burmistrz podniósł, że podczas sesji nadzwyczajnej w dniu 4 maja 2020 r. grupa 12 Radnych Miasta złożyła wniosek w sprawie wprowadzenia zmiany w przedłożonych przez Burmistrza projektach uchwał. W projekcie zmian Burmistrz proponował bowiem, aby zabezpieczyć środki na wkład do spółki komunalnej Gminy - Zakładu Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w kwocie 1 000 000 zł poprzez obniżenie planowanych wydatków majątkowych w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska , rozdziału 90001- Gospodarka ściekowa i ochrona

wód. Inicjatywa Burmistrza obejmowała zmiany limitu wydatków majątkowych w bieżącym roku w dwóch zadaniach inwestycyjnych, a mianowicie w zadaniu pn. „Budowa sieci wodociągowej – Paderewskiego, Projektowana, Mikołaja, Reja, Nierada, Koziegłowska, Letniskowa, Rymarska, Murarska, Pawia, Strusia, Słowicza, Zacisze, Towarowa” (poz.1.3.2.30. – zał. 2 do WPF) - obniżenie limitu wydatków o kwotę 300 000 zł w 2020 r. i zwiększenie limitu wydatków o tę kwotę w 2023 r. oraz w zadaniu pn. „Rozbudowa sieci wodociągowej na terenie miasta Myszkowa – ul. Pawia, ul. Projektowana (poz.1.3.2.29 – zał. 2 do WPF) zmniejszenie limitu wydatków majątkowych w 2020 r. o kwotę 700 000 zł oraz zwiększenie limitu wydatków o tę kwotę w 2021 r. Podczas sesji Rady Miasta w dniu 4 maja 2020 r. Burmistrz nie wyraził zgody na zmiany zgłoszone przez Radnych Miasta, informując iż złożył wniosek do Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach w sprawie dofinansowania zadania „Budowa dróg na terenie osiedla mieszkaniowego przy ul. Krasickiego” ze środków Fundusz Dróg Samorządowych. Wniosek uzyskał pozytywną ocenę i został zakwalifikowany na listę rezerwową.

Powyższy argument przedstawił Burmistrz Miasta Myszkowa na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 28 maja br. dodając że ze względu na trudną sytuację finansową samorządów pula podstawowa środków Funduszu Samorządowego może nie zostać wykorzystana i jednostki znajdujące na liście rezerwowej mogą otrzymać dofinansowanie w bieżącym roku.

W powyższym zadaniu limit wydatków wynosił bowiem 2 000 000 zł.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach badając przedmiotową uchwałę stwierdza, że zgodnie brzmieniem art. 230 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz.869 z późn. zm.) inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej należy wyłącznie do zarządu jednostki samorządu terytorialnego. Zmiany wprowadzone przez Radę Miasta Myszkowa w załączniku 2 – Przedsięwzięcia WPF, wykraczały istotnie poza inicjatywę Burmistrza, gdyż dotyczyły zmniejszenia limitu wydatków innego przedsięwzięcia niż zaproponował Burmistrz.

W myśl przepisów 231 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych „jeżeli organ stanowiący nie postanowi o zaniechaniu realizacji, okresowym wstrzymaniu realizacji lub ograniczeniu rzeczowego zakresu przedsięwzięcia, a wydatki zaplanowane w projekcie budżetu nie różnią się od wydatków przewidzianych na realizację przedsięwzięcia organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może bez zgody zarządu jednostki samorządu terytorialnego, zmniejszyć wydatków zaplanowanych w uchwale budżetowej na realizację przedsięwzięcia”.

Wprowadzone zmiany w zakresie wysokości limitu wydatków uniemożliwiają Gminie realizację przedsięwzięcia w 2020 r. i pozyskanie zewnętrznego źródła dofinansowania na przedmiotowe zadanie.

W tym stanie faktycznym i prawnym w ocenie Kolegium przedmiotowa uchwała w sposób istotny narusza przepisy art. 230 ust. 1 oraz 231 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz.869 z późn. zm.).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) postanowiło stwierdzić nieważność uchwały Nr XXIV/149/20 z dnia 4 maja 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej w latach 2020 -2032, w części dotyczącej załącznika 2 - Przedsięwzięcia WPF, jak w sentencji.

Na podjętą uchwałę przysługuje Gminie Myszków prawo wniesienia skargi - za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, w terminie 30 dni od jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej