



Uchwała Nr 229/XII/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 28 maja 2020 r.

**w sprawie w sprawie uchwały XXIV/150/20 Rady Miasta w Myszkowie z dnia 4 maja 2020 r.
w sprawie zmian w budżecie Miasta Myszkowa na rok 2020**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2, art. 12 ust. 1 i 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) - **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1

Stwierdza się istotne naruszenie prawa w uchwale Nr XXIV/150/20 Rady Miasta w Myszkowie z dnia 4 maja 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Myszkowa na rok 2020 z powodu wprowadzenia przez organ stanowiący Gminy zmian w zakresie nieobjętym projektem przedłożonym przez organ wykonawczy, a polegających na:

- zmniejszeniu planowanych w 2020 r. wydatków majątkowych o kwotę 1 000 000 zł w dziale 600 - Transport i Łączność, w rozdziale 60016 - Drogi publiczne gminne, czym istotnie naruszono art. 233 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz.869 z późn. zm.) oraz art. 60 ust.2 pkt. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) poprzez wprowadzenie z inicjatywy organu stanowiącego zmian w budżecie miasta wykraczających w sposób istotny poza zakres zmian proponowanych przez organ wykonawczy .

§ 2.

Nakazuje się usunięcie istotnego naruszenia prawa określonego w § 1, w terminie do **22 czerwca 2020 roku**, poprzez uchylenie zmiany nieobjętej inicjatywą organu wykonawczego, pod rygorem stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIV/150/2020 Rady Miasta w Myszkowie z dnia 4 maja 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Myszkowa na rok 2020.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 21 maja 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 210/XI/2020 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIV/150/20 Rady Miasta w Myszkowie z dnia 4 maja 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Myszkowa na rok 2020.

Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 28 maja 2020 r., o terminie którego powiadomiono organy Gminy, z pouczeniem że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137). W posiedzeniu Kolegium uczestniczył Burmistrz Miasta Myszkowa.

Podstawę rozstrzygnięcia Kolegium stanowi następujący stan faktyczny i prawny:

Badaną uchwałą Rada Miasta w Myszkowie wprowadziła w § 1 uchwały zmiany w budżecie na 2020 r. polegające m.in. na: zwiększeniu o kwotę 1 000 000zł planowanych wydatków majątkowych w dziale 400 – Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę, rozdziału 40002 – Dostarczanie wody, celem zabezpieczenia środków finansowych na wniesienie wkładu do spółki komunalnej Gminy – Zakładu Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w kwocie 1 000 000 zł zmniejszając równocześnie planowane wydatki majątkowe w dziale 600 - Transport i Łączność, w rozdziale 60016 - Drogi publiczne gminne.

W wyniku dokonanego zmniejszenia wydatków budżetowych obniżono limit planowanych wydatków na zadaniu „ Budowa dróg na terenie osiedla mieszkaniowego przy ul. Krasickiego” w 2020 roku do kwoty zł 1000 000 zł, co wynika z załącznika nr 2.2 do uchwały – Wydatki inwestycyjne przewidziane do realizacji w 2020 roku i latach następnych.

Burmistrz Miasta Myszkowa pismem FB.3021.14.2020.KK z dnia 8 maja 2020 r. skierowanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach zwrócił się o zbadanie zgodności z prawem uchwały Nr XXIV/150/20 Rady Miasta w Myszkowie z dnia 4 maja 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Myszkowa na rok 2020 oraz uchwały Nr XXIV/149/20 Rady Miasta w Myszkowie z dnia 4 maja 2020 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Myszków na lata 2020-2032. W piśmie Burmistrz podniósł, że podczas sesji nadzwyczajnej w dniu 4 maja 2020 r, grupa 12 Radnych Miasta złożyła wniosek w sprawie wprowadzenia zmian w przedłożonych przez Burmistrza projektach uchwał, a mianowicie w projekcie zmian budżetu zgłoszono poprawkę w zakresie

zmniejszenia wydatków budżetowych o kwotę 1 000 000 zł dziale 600 - Transport i Łączność, w rozdziale 60016 - Drogi publiczne gminne limit wydatków dotyczył zadania „ Budowa dróg na terenie osiedla mieszkaniowego przy ul. Krasickiego” w 2020 roku W projekcie uchwały budżetowej przedłożonym przez Burmistrza zabezpieczenie środków na wkład do spółki komunalnej Gminy – Zakładu Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w kwocie 1 000 000 zł miał nastąpić poprzez obniżenie planowanych wydatków majątkowych w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska , rozdziału 90001- Gospodarka ściekowa i ochrona wód . Inicjatywa Burmistrza obejmowała zmiany limitu wydatków majątkowych w bieżącym roku w dwóch zadaniach inwestycyjnych, a mianowicie w zadania pn.„Budowa sieci wodociągowej – Paderewskiego, Projektowana, Mikołaja, Reja, Nierada, Koziegłowska, Letniskowa, Rymarska, Murarska, Pawia, Strusia, Słowicza, Zacisze, Towarowa” - obniżenie planu wydatków o kwotę 300 000 zł w 2020 r. oraz w zadaniu pn. „Rozbudowa sieci wodociągowej na terenie miasta Myszkowa– ul. Pawia, ul. Projektowana, zmniejszenie limitu wydatków majątkowych w 2020 r. o kwotę 700 000 zł.

Podczas sesji Rady Miasta w dniu 4 maja 2020 r. Burmistrz nie wyraził zgody na zmiany zgłoszone przez Radnych Miasta, informując iż złożył wniosek do Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach w sprawie dofinansowania zadania „ Budowa dróg na terenie osiedla mieszkaniowego przy ul. Krasickiego” ze środków Fundusz Dróg Samorządowych. Wniosek uzyskał pozytywną ocenę i został zakwalifikowany na listę rezerwową.

Powyższy argument przedstawił Burmistrz Miasta Myszkowa również na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 28 maja br, dodając jednocześnie że ze względu na trudną sytuację finansową samorządów pula podstawowa środków Funduszu Samorządowego może nie zostać wykorzystana i jednostki znajdujące na liście rezerwowej mogą otrzymać dofinansowanie w bieżącym roku. Zadanie jest priorytetowe dla miasta, gdyż poprawi zarówno bezpieczeństwo mieszkańców jak i warunki życia mieszkańców, gdyż w ramach ww. zadania kompleksowo wybudowana zostanie cała infrastruktura. Dotychczas poniesiono zostały na ww. zadanie wydatki w kwocie 646 000 zł., wykonano projekt oraz uzyskano pozwolenie na budowę.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach badając przedmiotową uchwałę stwierdza, że zgodnie brzmieniem art. 233 pkt 3 ustawy o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz.869 z późn. zm.) inicjatywa w sprawie sporządzenie zmiany uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie zarządowi jednostki samorządu terytorialnego . Podobnie przepis art. 60 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym przyznaje wójtowi, burmistrzowi, prezydentowi miasta wyłączne prawo do zgłaszania propozycji zmian w budżecie gminy (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.).

Kolegium Izby po przeanalizowaniu trybu prac nad projektem zmian w budżecie miasta Myszkowa stwierdza, że Rada Gminy naruszyła ww. przepisy prawa poprzez wprowadzenie zmian w budżecie miasta, które wykroczyły w sposób istotny poza zakres zmian zaproponowanych przez Burmistrza. Poprawki zgłoszone przez Radnych nie uzyskały zgody Burmistrza, gdyż uniemożliwiały realizację rozpoczętego zadania inwestycyjnego.

W podobnej sprawie zajął stanowisko Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku sygn, II GSK 276/09 z dnia 20.01.2010 r. Zdaniem sądu organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w procesie podejmowania uchwały budżetowej ma możliwość wprowadzania zmian w projekcie uchwały, natomiast w budżecie już uchwalonym uprawnienia organu są ograniczone. Inicjatywa zmian w budżecie uchwalonym musi pochodzić od organu wykonawczego. Na wprowadzenie zmian nie objętych inicjatywą organu wykonawczego organ stanowiący musi uzyskać zgodę tego organu. W związku z tym Kolegium Izby w wyniku badania przedmiotowej uchwały stwierdza, że zakres inicjatywy wójta nie odpowiada treści wprowadzonych zmian przez Radę Miejską w Myszkowie, a Burmistrz Miasta nie zaakceptował zmian zgłoszonych przez Radę .

Zdaniem Kolegium Izby przy podejmowaniu uchwały Nr XXIV/150/20 z dnia 4 maja 2020 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Myszkowa na rok 2020 Rada Miasta w Myszkowie istotnie naruszyła przepisy art. 233 pkt.3 ustawy o finansach publicznych Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz art. 60 ust. 2 pkt.4 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na podstawie art.11 ust 1 pkt 2 oraz art.12 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) postanawia jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały nie służy odwołanie.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej