



Uchwała Nr 4200/IV/116/2020

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 7 lipca 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez gminę Bobrowniki pożyczki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Wsi Polskiej w Warszawie w wysokości 284.630,00 zł

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez gminę Bobrowniki pożyczki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Wsi Polskiej w Warszawie w wysokości 284.630,00 zł.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Opinia o możliwości spłaty pożyczki przez gminę Bobrowniki została wydana w oparciu o materiały obrazujące sytuację finansową gminy w okresie obejmującym zaciągnięcie i spłatę zobowiązania.

Podstawą zaciągnięcia pożyczki jest Uchwała Nr XXIII/219/20 Rady Gminy Bobrowniki z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Europejskim Funduszu Rozwoju Wsi Polskiej w Warszawie na realizację zadania pn. „Budowa drogi z odwodnieniem w kompleksie mieszkaniowym przy ul. Bażantów w Bobrownikach”. Pożyczka w wysokości 284.630,00 zł zostanie spłacona do 31 grudnia 2024 roku. Źródłem finansowania zobowiązania będą dochody budżetu gminy w latach 2021-2024.

Opinia o możliwości spłaty pożyczki została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej gminy Bobrowniki, w wyniku której ustalono, co następuje:

Budżet na 2020 rok (plan po zmianach) zakłada:

- dochody w wysokości 75.853.337,06 zł,
- wydatki w wysokości 81.014.763,45 zł,
- deficyt w kwocie 5.161.426,39 zł,
- przychody w wysokości 5.533.693,67 zł, w tym: z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 3.872.623,57 zł, wolnych środków 1.118.725,13 zł, przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków 278.355,87,00 zł, przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych 34.353,84 zł, przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 229.635,26,00 zł,
- rozchody w kwocie 372.267,28 zł związane ze spłatą krajowych pożyczek i kredytów.

Budżet na 2020 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.). Także w kolejnych latach relacja ta ma zostać zachowana.

W uchwale budżetowej, po zmianach, gminy Bobrowniki na 2020 rok ustalono limit zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 3.647.240,00 zł. Kwota pożyczki będącej przedmiotem niniejszej opinii mieści się w ustalonym limicie.

Rada Gminy Bobrowniki podjęła Uchwałę Nr XVII/178/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bobrowniki na lata 2020-2030. Ostatnia zmiana wieloletniej prognozy finansowej uwzględniona przy wydawaniu niniejszej opinii wprowadzona została Uchwałą Nr XXIII/222/20 Rady Gminy Bobrowniki z dnia 28 maja 2020 roku.

W prognozie zostały uwzględnione spłaty rat i koszty obsługi zarówno dotychczas zaciągniętych jak i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, w tym także pożyczki, której dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie w planowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty raty kapitałowe oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań. Gmina nie udzielała poręczeń.

Według informacji Wójta Gminy Bobrowniki, zawartej we wniosku o wydanie niniejszej opinii, zadłużenie gminy na dzień sporządzenia wniosku, tj. 16 czerwca 2020 r. wynosiło 11.016.774,77 zł, czyli 14,52% planowanych dochodów ogółem. Prognozowana kwota długu na koniec 2020 r. uwzględniająca opiniowaną pożyczkę wyniesie 14.466.640,13 zł, tj. 19,07% planowanych dochodów.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku

budżetowym oraz w każdym kolejnym roku planowane obciążenie spłatą długu jest wyższe niż maksymalny wskaźnik ustalony dla danego roku.

Przy opiniowaniu Skład Orzekający uwzględnił sposób ustalenia ww. relacji w sposób wynikający z obowiązującego w dniu podjęcia przez Radę Gminy Bobrowniki uchwały o zaciągnięciu opiniowanej pożyczki stanu prawnego i wzoru wieloletniej prognozy finansowej.

Sposób ten w okresie 2020-2025 regulował art. 9 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

Dla gminy Bobrowniki tak ustalone obciążenie spłatą długu w latach 2021-2024 kształtuje się następująco:

- w 2021 roku 2,35% przy maksymalnym możliwym poziomie 14,97%,
- w 2022 roku 3,73% przy maksymalnym możliwym poziomie 12,79%,
- w 2023 roku 3,58% przy maksymalnym możliwym poziomie 11,71%,
- w 2024 roku 4,06% przy maksymalnym możliwym poziomie 10,78%.

Skład Orzekający stwierdza na podstawie poczynionych ustaleń i w oparciu o aktualne dane, że prognozowane obciążenie spłatą długu budżetów gminy Bobrowniki w latach 2021-2024, na które przypada spłata planowanej do zaciągnięcia pożyczki kształtuje się w dopuszczalnych granicach.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł jak w § 1.

Równocześnie Skład Orzekający zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanych, szczególnie mających istotny wpływ na poziom dochodów, sytuacja finansowa gminy Bobrowniki może ulec zmianie.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący IV Składu Orzekającego

Paweł Drzazga