



## **Uchwała Nr 270/XV/2020**

### **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**

**z dnia 30 czerwca 2020 r.**

**w sprawie uchwały Nr 97/XV/2020 Rady Gminy Kamienica Polska z dnia 29 maja 2020 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu na wywóz i utylizację odpadów niebezpiecznych w miejscowości Rudnik Wielki**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 3 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Stwierdza się nieważność uchwały 97/XV/2020 Rady Gminy Kamienica Polska z dnia 29 maja 2020 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu na wywóz i utylizację odpadów niebezpiecznych w miejscowości Rudnik Wielki z powodu braku określenia limitu z tytułu zaciąganego zobowiązania w budżecie, nieujęcia planowanej kwoty kredytu w przychodach i rozchodach budżetu, niewykazania kredytu w długi w wieloletniej prognozie finansowej, czym istotnie naruszono art. 91 ust. 1 oraz 212 ust. 1 pkt. 4, 5, 6, art. 226 ust. 1 pkt. 5, 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 18 czerwca 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 253/XIV/2020 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr 97/XV/2020 Rady Gminy Kamienica Polska z dnia 29 maja 2020 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu na wywóz i utylizację odpadów niebezpiecznych w miejscowości Rudnik Wielki.

Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 30 czerwca 2020 r., o terminie którego powiadomiono organy Gminy, z pouczeniem że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137).

Podstawę rozstrzygnięcia Kolegium stanowi następujący stan faktyczny i prawny:

Badaną uchwałą Rada Gminy w Kamienicy Polskiej postanowiła w § 1 uchwały o zaciągnięciu długoterminowego kredytu w kwocie 4 500 000 zł na wywóz i utylizację odpadów niebezpiecznych w miejscowości Rudnik Wielki, a w § 2 określiła, iż źródłem spłaty kredytu i odsetek będą dochody własne Gminy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach badając przedmiotową uchwałą stwierdza, że organ stanowiący gminy jest umocowany do podejmowania uchwał w sprawie zaciągania kredytów i pożyczek stosownie do art. 18 ust. 2 pkt.9 lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) . Powyższy przepis kompetencyjny nie stanowi jednakże wyłącznej podstawy do zaciągania zobowiązań zwrotnych z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych. Zgodnie z art. 211 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz.869 z późn. zm.) budżet jako roczny plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki w danym roku budżetowym. Uchwała budżetowa winna określać m.in.

- planowaną kwotę przychodów o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- planowaną kwotę rozchodów o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tej ustawy .

W związku z powyższym podjęcie uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych uzależnione jest od zaplanowania odpowiedniej kwoty przychodów, rozchodów budżetu oraz określenia limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tej ustawy . Zgodnie z brzmieniem art. 91 ust. 1 ustawy z

dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych suma zaciągniętych kredytów i pożyczek innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

Kolejnym ograniczeniem zaciągania zobowiązań stanowi poziom długu jednostki samorządu terytorialnego i sposób sfinansowania jego spłaty ( art. 226 ust. 1 pkt.6 ustawy o finansach publicznych), określany w wieloletniej prognozie.

W uchwale budżetowej Rady Gminy Kamienica Polska Nr 73/XIII/2019 z dnia 27 grudnia 2019 r. z późn. zm określono limit z tytułu zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w 2020 r. w wysokości 2 555 270,52 zł czyli poniżej zobowiązania wynikającego z badanej uchwały. Przychody z tytułu kredytów i pożyczek zaplanowano w wysokości, 3 567 446,65 zł, w tym na pokrycie deficytu budżetu w 2020 r. w kwocie 1 242 110,52 zł, W uchwale budżetowej wielkość rozchodów zaplanowano w kwocie 1 313 160 zł .

Nie uwzględniono zaciąganego zobowiązania z tytułu kredytów również w długi gminy oraz w rozchodach w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kamienica Polska na lata 2020-2028. Wieloletnia Prognoza Finansowa, w której nie zaplanowano spłaty zobowiązania długoterminowego w kwocie 4 500 000 zł, nie jest zatem realistyczna, nie zawiera prawidłowych informacji o kształtowaniu się indywidualnego wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, a zatem nie pozwala na ustalenie, czy Gmina posiada zdolność finansową do zaciągnięcia zobowiązania długoterminowego.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) postanowiło stwierdzić nieważność uchwały Nr 97/XV/2020 Rady Gminy Kamienica Polska z dnia 29 maja 2020 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu na wywóz i utylizację odpadów niebezpiecznych w miejscowości Rudnik Wielki, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodniczący Kolegium**

**Daniel Kołodziej**

Daniel Kołodziej