



## **Uchwała Nr 300/XVII/2020**

### **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**

**z dnia 23 lipca 2020 r.**

**w sprawie uchwały Nr XVII/137/20 Rady Gminy Buczkowice z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których jest prowadzony określony rodzaj działalności i powstają odpady komunalne oraz ustalenia stawek opłat za pojemnik**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XVII/137/20 Rady Gminy Buczkowice z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których jest prowadzony określony rodzaj działalności i powstają odpady komunalne oraz ustalenia stawek opłat za pojemnik z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 3 oraz ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1579 z późn. zm.), polegającego na:

- zaniechaniu określenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny dla odpadów zbieranych w workach,
- ustaleniu daty wejścia w życie uchwały w terminie uniemożliwiającym dostosowanie stawek opłaty w terminie ustalonym przepisami prawa.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

Uchwała Nr XVII/137/20 Rady Gminy Buczkowice z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których jest prowadzony określony rodzaj działalności i powstają odpady komunalne oraz ustalenia stawek opłat za pojemnik, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 1 lipca 2020 roku.

W dniu 9 lipca 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 284/XVI/2020 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały. Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 23 lipca 2020 roku, o terminie którego powiadomiono organy Gminy Buczkowice, z pouczeniem, że w posiedzeniu odbywającym się w formie wideokonferencji mają prawo uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Z możliwości tej przedstawiciele Gminy nie skorzystali. Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium stwierdziło w badanej uchwale istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Powyższe naruszenie prawa stanowiło podstawę do stwierdzenia nieważności badanej uchwały. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały Rada Gminy Buczkowice wskazała art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713), art. 6c ust. 2 i ust. 3 oraz art. 6k ust. 1 pkt 2 oraz ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.).

Badaną uchwałą Rada Gminy Buczkowice postanowiła w § 1 o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których jest prowadzony określony rodzaj działalności i powstają odpady komunalne. W § 2 wskazała sposób obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a w § 3 ustaliła stawki opłat za pojemnik odpadów. W § 4 udzielono upoważnienia Wójtowi Gminy do wykonania uchwały. W § 5 uchylono uchwałę Rady Gminy Buczkowice Nr XXIX/225/17 z dnia 31 maja 2017 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne oraz ustalenia opłat (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z 2017 r. poz. 3463 ze zm.). W § 6 uchwalono, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie od 1 lipca 2021 roku.

Ustalając stawki opłat za pojemnik uchwalono cyt.: „**§ 3. 1. Ustala się stawkę opłaty za pojemnik odpadów komunalnych selektywnie zebranych:**

*1) zmieszanych odpadów komunalnych:*

- a) o pojemności 120 l – w wysokości 6,30 zł,
- b) o pojemności 240 l – w wysokości 12,70 zł,
- c) o pojemności 1100 l – w wysokości 58,00 zł;

2) selektywnie zebranych surowców wtórnych w workach o pojemności do 120 l w kolorze: papier i tektura, - worek niebieski z napisem „papier”, tworzywa sztuczne, metale, opakowania wielomateriałowe - worek żółty z napisem „metale i tworzywa sztuczne”, szkło opakowaniowe – worek zielony z napisem „szkło” – w wysokości 12 zł za sztukę.

2. Ustala się wyższą stawkę opłaty za pojemnik odpadów komunalnych, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny:

- 1) o pojemności 120 l – w wysokości 18 zł;
- 2) o pojemności 240 l – w wysokości 36 zł;
- 3) o pojemności 1100 l – w wysokości 116 zł.”

Jak z powyższego wynika Rada Gminy ustaliła stawkę opłaty podwyższonej za pojemnik, nie uczyniła tego jednak w stosunku do odpadów zbieranych w workach, czym naruszyła art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.), zgodnie z którym rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1579 z późn. zm.), rada gminy jest obowiązana dostosować uchwały wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w brzmieniu dotychczasowym do przepisów ustawy zmienianej w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w terminie do dnia 31 grudnia 2020 r. Rada Gminy Buczkowice uchwaliła w § 6 badanej uchwały, że podlega ona ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie od 1 lipca 2021 roku. Zdaniem Kolegium Izby tak ustalony termin wejścia w życie uchwały uniemożliwia dostosowanie stawek opłaty w terminie ustalonym przepisami prawa. Skutkiem powyższego do czasu wejścia w życie uchwały pozostawałyby stawki opłat za pojemnik ustalone aktualnie obowiązującą uchwałą Rady Gminy Buczkowice Nr XXIX/225/17 z dnia 31 maja 2017 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne oraz ustalenia opłat (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z 2017 r.

poz. 3463 ze zm.) znacznie przekraczające maksymalną stawkę opłaty wprowadzonej powyżej przywołaną ustawą o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych postanowiło o nieważności badanej uchwały, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodniczący Kolegium**

Daniel Kołodziej