



Uchwała Nr 4200/I/129/2020

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 17 sierpnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2020 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk
Członkowie Bernadeta Dziedziak
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonej przez Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2020 roku.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 4 sierpnia 2020 r. Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu, działając na podstawie art. 266 ust. 1 w związku z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach informację o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2020 roku. Wraz z tym dokumentem przedłożono informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć z art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, działając na podstawie upoważnienia zawartego w art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), dokonał analizy przedstawionej informacji o przebiegu wykonania budżetu Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu za pierwsze półrocze 2020 roku.

Skład Orzekający ustalił i zważył, co następuje:

1. Zakres i forma przedłożonej informacji odpowiadają wymogom zawartym w uchwale organu stanowiącego Związku, podjętej na podstawie upoważnienia zawartego w art. 266 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. W informacji z wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2020 roku zamieszczono w szczególności następujące dane:

- a) o przebiegu wykonania dochodów i wydatków za pierwsze półrocze roku budżetowego, w szczególności określonej przez organ stanowiący,
- b) o przebiegu realizacji zadań zaplanowanych w budżecie,
- c) dotyczące stanu realizacji budżetu w pierwszym półroczu roku budżetowego.

Przedstawione dane są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych, sporządzonych na podstawie:

- rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1393 z późn. zm.),
- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

3. Realizacja budżetu Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu w pierwszym półroczu 2020 roku przedstawiała się następująco:

- dochody zrealizowano w wysokości **42.552.025,06 zł**, tj. **27,2 %** planu,
- wydatki zrealizowano w wysokości **50.076.276,95 zł**, tj. **27,9 %** planu.

Wynik budżetu osiągnięty w pierwszym półroczu 2020 roku był ujemny i wynosił **-7.524.251,89 zł**, przy planowanym w uchwale budżetowej deficycie budżetowym w wysokości **-22.693.575,10 zł**.

Stosunkowo niskie wykonanie dochodów i wydatków budżetu wynikające z niskiego wykonania dochodów i wydatków majątkowych, tj. na poziomie 17,2 % i 21,4 % planu, zostało wyjaśnione w przedłożonej informacji.

Skład zwraca uwagę na konieczność bieżącego monitorowania sytuacji budżetowej w drugim półroczu roku budżetowego i w przypadku braku realizacji dochodów i wydatków, dokonania niezbędnych korekt planu budżetu z zachowaniem ustawowych wymagań.

4. W uchwale budżetowej Związku była zachowana zasada, wynikająca z art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą organ stanowiący nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 tej ustawy. Zgodnie z art. 242 ust. 2 przywołanej ustawy, na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, z zastrzeżeniem ust. 3 tegoż artykułu /tj. wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym/.

5. Nie została zachowana w pierwszym półroczu roku budżetowego relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do planowanych dochodów ogółem budżetu tej jednostki w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym (w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową) nie mogą być większe, niż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla poszczególnych lat. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej Związku, sporządzonej na okres obejmujący lata 2019 – 2032, relacja ta nie była spełniona w zakresie lat: 2022 do 2024. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił fakt, iż art. 244 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowi, iż do łącznej kwoty przypadających do spłaty i wykupów tytułów dłużnych, należy dodać przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez daną jednostkę samorządu terytorialnego, zatem zaliczane do długu publicznego zobowiązania związku są ujmowane w wyliczeniu relacji z art. 243 ustawy przez jednostki samorządu terytorialnego współtworzące dany związek, które są obowiązane spełnić relację wraz dodanymi zobowiązaniami związku. Skład w tym zakresie oparł się na stanowisku Ministerstwa Finansów, w świetle którego ze względu na treść art. 244 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - art. 243 tej ustawy nie ma zastosowania do związków jednostek samorządu terytorialnego. Takie stanowisko Ministerstwo Finansów, Departament Finansów Samorządu Terytorialnego przekazało tutejszej Izbie w piśmie z dnia 7 grudnia 2015 roku, znak: ST8-4701-19/11/WWR/2015; ST8.4763.4.2015

6. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że łączna kwota zobowiązań Związku na dzień 30 czerwca 2020 roku wynosiła 39.042.282 zł, co stanowiło poziom 24,9 % planowanych dochodów w 2020 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Skład sygnalizuje, że w obecnej sytuacji makroekonomicznej spowodowanej skutkami epidemii COVID-19, podstawy planowania dochodów budżetowych w drugim półroczu roku budżetowego będą musiały zostać zweryfikowane i prawdopodobnie ulec zmianie.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący

I Składu Orzekającego

Członek Kolegium

Tadeusz Stawowczyk