



Uchwała Nr 333/XX/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 2 września 2020 r.

w sprawie uchwały Nr XV/159/20 Rady Gminy Brenna z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Gminy Brenna na 2020 rok

Na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XV/159/20 Rady Gminy Brenna z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Gminy Brenna na 2020 rok - **z powodu nieusunięcia w wyznaczonym terminie istotnego naruszenia prawa** wskazanego w uchwale Nr 302/XVII/2020 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 23 lipca 2020 r. polegającego na naruszeniu art. 212 ust. 1 pkt 4, 5 i 6 oraz art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) poprzez nieprawidłowe określenie wysokości przychodów i rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tej ustawy – wobec dokonania zmian w tej uchwale - na mocy uchwały Nr XVII/180/20 Rady Gminy Brenna z dnia 20 sierpnia 2020 r., która została podjęta z istotnym naruszeniem art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500), polegającym na uchwaleniu budżetu bez spełnienia w roku 2020 ustawowej relacji, zgodnie z którą planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym (w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową) nie mogą być wyższe, niż dopuszczalny wskaźnik ustalony dla danego roku.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XV/159/20 Rady Gminy Brenna z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Gminy Brenna na 2020 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 6 lipca 2020 roku. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach po przeprowadzeniu badania nadzorczego tej uchwały na posiedzeniu w dniu 23 lipca 2020 r., podjęło uchwałę Nr 302/XVII/2020, w której stwierdziło istotne naruszenie prawa w uchwale Nr XV/159/20, polegające na naruszeniu art. 212 ust. 1 pkt 4, 5 i 6 oraz art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz.869 z późn. zm.) poprzez nieprawidłowe określenie wysokości przychodów i rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tej ustawy. Równocześnie Kolegium Izby, na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) nakazało usunięcie wskazanego istotnego naruszenia prawa, w terminie do dnia 21 sierpnia 2020 roku, poprzez dokonanie zmian w uchwale budżetowej Gminy Brenna, polegających na ustaleniu kwot przychodów i rozchodów budżetu uwzględniających planowane do zaciągnięcia i spłaty zobowiązania jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym oraz odpowiedniego dostosowania limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tej ustawy z uwzględnieniem dokonanych zmian kwot przychodów i rozchodów budżetu - pod rygorem orzeczenia o nieważności uchwały.

Rada Gminy Brenna na sesji w dniu 20 sierpnia 2020 r. dokonała zmian w badanej uchwale poprzez podjęcie uchwały Nr XVII/180/20 w sprawie zmiany uchwały Nr XV/159/20 Rady Gminy Brenna z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Gminy Brenna na 2020 rok. Usunięcie istotnego naruszenia polegało na dokonaniu zmian w uchwale budżetowej Gminy Brenna, poprzez ustalenie odpowiednich kwot przychodów i rozchodów budżetu z uwzględnieniem konsekwencji finansowych wynikających z faktu niespłacenia do końca 2019 r. kredytu krótkoterminowego zaciągniętego w Mikołowskim Banku Spółdzielczym w Mikołowie przez Gminę Brenna w kwocie 5.000.000,00 zł, które to zobowiązanie zostało spłacone dopiero w roku 2020 r. ze środków pozyskanych z pożyczki zaciągniętej na podstawie umowy zawartej z instytucją pozabankową, tj. BFF S.A Polska.

Kolegium Izby stwierdziło jednak, że dokonaną zmianą uchwały budżetowej na mocy „uchwały naprawczej” – tj. uchwały Nr XVII/180/20 - organ stanowiący Gminy Brenna spowodował

jednocześnie naruszenie w sposób istotny innego przepisu, tj. art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz.869 z późn. zm.) w związku z art. 9 ust.1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500). Naruszenie prawa polegało na dokonaniu zmian w budżecie w sytuacji, w której Gmina przestała spełniać w roku 2020 ustawową relację określoną w ww. przepisach, zgodnie z którą planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym (w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową) nie mogą być wyższe, niż dopuszczalny wskaźnik ustalony dla danego roku. Zaistniałe naruszenie prawa jest bezpośrednio związane z faktem podjęcia przez Radę Gminy Brenna na tej samej sesji innej uchwały, tj. uchwały Nr XVII/181/20 w sprawie zmian wieloletniej prognozy finansowej, albowiem wskutek dokonanych zmian w prognozie finansowej Gmina Brenna przestała spełniać w roku 2020 ustawową relację określoną w ww. art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium podkreśla, że przepis art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz.869 z późn. zm.) zawiera jednoznaczną regulację, z której wynika, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami od kredytów i pożyczek,
 - 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań wynikających z papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami i dyskontem od tych papierów,
 - 3) spłat rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1, z wyłączeniem rat zobowiązań określonych w art. 91 ust. 3 pkt 1, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1,
 - 4) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji
- do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, obliczoną według wzoru:

w którym poszczególne symbole oznaczają:

R - planowaną na rok budżetowy łączną kwotę z tytułu spłaty rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, oraz wykupów papierów wartościowych, z wyłączeniem kwot spłat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych odpowiednio zaciągniętych lub emitowanych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1, i zobowiązań określonych w art. 91 ust. 3 pkt 1,

O - planowane na rok budżetowy wydatki bieżące na obsługę długu, w tym odsetki od zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, odsetki i dyskonto od papierów wartościowych oraz spłaty kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji,

Db - planowane na rok, na który ustalana jest relacja, dochody bieżące budżetu pomniejszone o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące,

Dbei - dochody bieżące w roku poprzedzającym o i-lat rok, na który ustalana jest relacja, pomniejszone o dotacje i środki o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2,

Dbi - dochody bieżące w roku poprzedzającym o i-lat rok, na który ustalana jest relacja, pomniejszone o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące,

Wbei - wydatki bieżące w roku poprzedzającym o i-lat rok, na który ustalana jest relacja, pomniejszone o wydatki bieżące z tytułu spłaty rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, wydatki bieżące na obsługę długu oraz wydatki bieżące na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2.

Z kolei art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z2018 r. poz. 2500) stanowi, iż ustalana na lata 2020-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

W świetle przytoczonych przepisów i ustalonych faktów Kolegium Izby zobligowane było, na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, stwierdzić nieważność badanej uchwały Nr XV/159/20 Rady Gminy Brenna z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Gminy Brenna na 2020 rok wobec stwierdzenia, że

podjęta próba usunięcia wskazanych przez organ nadzoru nieprawidłowości (w swojej uchwale Nr 302/XVII/2020 z dnia 23 lipca 2020 r.) spowodowała naruszenie innych przepisów prawa, tj. art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz art. 9 ust.1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500). Przywołany art. 12 ust. 2 tej ustawy stanowi, że jeżeli organ właściwy w wyznaczonym terminie nie usunie wskazanych nieprawidłowości, o których mowa w ust. 1 tegoż art., kolegium izby orzeka o nieważności uchwały w całości lub w części.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej