



## **Uchwała Nr 353/XXII/2020**

### **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**

**z dnia 24 września 2020 r.**

**w sprawie uchwały Nr XVII/180/20 Rady Gminy Brenna z dnia 20 sierpnia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XV/159/20 Rady Gminy Brenna z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Gminy Brenna na 2020 rok**

Na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) , **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XVII/180/20 Rady Gminy Brenna z dnia 20 sierpnia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XV/159/20 Rady Gminy Brenna z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Gminy Brenna na 2020 rok - **z powodu nieusunięcia w wyznaczonym terminie istotnego naruszenia prawa** wskazanego w uchwale Nr 335/XX/2020 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 2 września 2020 r. polegającego na naruszeniu art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) w związku z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) poprzez uchwalenie budżetu bez spełnienia w roku 2020 ustawowej relacji, zgodnie z którą planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym (w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową) nie mogą być wyższe, niż dopuszczalny wskaźnik ustalony dla danego roku.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XVII/180/20 Rady Gminy Brenna z dnia 20 sierpnia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XV/159/20 Rady Gminy Brenna z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Gminy Brenna na 2020 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

w dniu 27 sierpnia 2020 roku. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach po przeprowadzeniu badania nadzorczego tej uchwały na posiedzeniu w dniu 2 września 2020 r. podjęło uchwałę Nr 335/XX/2020, w której stwierdziło istotne naruszenie prawa w uchwale Nr XVII/180/20, poprzez naruszenie art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz.869 z późn. zm.) w związku z art. 9 ust.1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500) polegające na uchwaleniu budżetu bez spełnienia w roku 2020 ustawowej relacji, zgodnie z którą planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym (w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową) nie mogą być wyższe, niż dopuszczalny wskaźnik ustalony dla danego roku. Równocześnie Kolegium Izby, na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) nakazało organowi stanowiącemu usunięcie wskazanego istotnego naruszenia prawa, w terminie do dnia 21 września 2020 roku, poprzez dokonanie zmian w uchwale budżetowej Gminy Brenna, powodujących spełnienie ustawowej relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – pod rygorem orzeczenia o nieważności uchwały. W dniu 21 września 2020 r. do tut. Izby wpłynęło pismo Nr Br.0711.2.6.2020 Przewodniczącego Rady Gminy Brenna z dnia 21 września 2020 r., w którym poinformowano organ nadzoru, że „obecnie nie jest możliwe dokonanie zmian w/w uchwały, powodujących spełnienie ustawowej relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. ze względu na przygotowywany program postępowania naprawczego”.

W zaistniałym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 24 września 2020 r. stwierdziło nieważność uchwały Nr XVII/180/20 Rady Gminy Brenna z dnia 20 sierpnia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XV/159/20 Rady Gminy Brenna z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Gminy Brenna na 2020 rok. Przyczyną stwierdzenia nieważności tej uchwały było naruszenie w sposób istotny art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz.869 z późn. zm.) w związku z art. 9 ust.1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500) oraz nieusunięcie tego naruszenia przwa w wyznaczonym terminie. Naruszenie prawa w badanej uchwale polegało na dokonaniu zmian w budżecie, które spowodowały niespełnienie w roku 2020 ustawowej relacji określonej w ww. przepisach, zgodnie z którą planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym (w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową) nie mogą być wyższe, niż dopuszczalny wskaźnik ustalony dla danego roku.

Zaistniałe naruszenie prawa było bezpośrednio związane z faktem podjęciem przez Radę Gminy Brenna na tej samej sesji w dniu 20 sierpnia 2020 r. innej uchwały, tj. uchwały Nr XVII/181/20 w sprawie zmian wieloletniej prognozy finansowej, albowiem wskutek dokonanych zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gmina Brenna przestała spełniać w roku 2020 ustawową relację określoną w ww. art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby podkreśla, że przepis art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) zawiera jednoznaczną regulację, z której wynika, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami od kredytów i pożyczek,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań wynikających z papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami i dyskontem od tych papierów,
- 3) spłat rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1, z wyłączeniem rat zobowiązań określonych w art. 91 ust. 3 pkt 1, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1,
- 4) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji  
- do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, obliczoną według wzoru:

$$\frac{(R+O)}{Db} \leq \frac{1}{7} \times \sum_{i=1}^7 \frac{(D_{bei} - W_{bei})}{D_{bi}}$$

w którym poszczególne symbole oznaczają:

R - planowaną na rok budżetowy łączną kwotę z tytułu spłaty rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, oraz wykupów papierów wartościowych, z wyłączeniem kwot spłat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych

odpowiednio zaciągniętych lub emitowanych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1, zobowiązań określonych w art. 91 ust. 3 pkt 1,

O - planowane na rok budżetowy wydatki bieżące na obsługę długu, w tym odsetki od zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, odsetki i dyskonto od papierów wartościowych oraz spłaty kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji,

Db - planowane na rok, na który ustalana jest relacja, dochody bieżące budżetu pomniejszone o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące,

Dbei - dochody bieżące w roku poprzedzającym o i-lat rok, na który ustalana jest relacja, pomniejszone o dotacje i środki o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2,

Dbi - dochody bieżące w roku poprzedzającym o i-lat rok, na który ustalana jest relacja, pomniejszone o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące,

Wbei - wydatki bieżące w roku poprzedzającym o i-lat rok, na który ustalana jest relacja, pomniejszone o wydatki bieżące z tytułu spłaty rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, wydatki bieżące na obsługę długu oraz wydatki bieżące na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2.

Z kolei art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z2018 r. poz. 2500) stanowi, iż ustalana na lata 2020-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

W świetle przytoczonych przepisów i ustalonych faktów Kolegium Izby zobligowane było, na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, stwierdzić nieważność badanej uchwały Nr XVII/180/20 Rady Gminy Brenna z dnia 20 sierpnia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XV/159/20 Rady Gminy Brenna z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej Gminy Brenna na 2020 rok wobec nieusunięcia w wyznaczonym terminie istotnego naruszenia prawa wskazanego przez organ nadzoru w swojej uchwale Nr 335/XX/2020 z dnia 2 września 2020 r. Przywołany art. 12 ust. 2 tej ustawy stanowi, że jeżeli organ właściwy w wyznaczonym terminie nie usunie wskazanych nieprawidłowości, o których mowa w ust. 1 tegoż art., kolegium izby orzeka o nieważności uchwały w całości lub w części.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodniczący Kolegium**

Daniel Kołodziej