



Uchwała Nr 4200/III/235/2020

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 1 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok Gminy Godów

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się opinię **pozytywną z uwagą** o możliwości sfinansowania deficytu w wysokości 6.794.417 zł, przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok Gminy Godów.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Godów na 2021 rok, przedstawionym przez Wójta Gminy Godów Radzie Gminy i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, zaplanowano:

- **dochody** w wysokości 75.570.469 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 68.936.765 zł i dochody majątkowe w kwocie 6.633.704 zł;
- **wydatki** w wysokości 82.364.886 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 65.760.588 zł i wydatki majątkowe w kwocie 16.604.298 zł;
- **przychody** w wysokości 8.276.788 zł pochodzące z: planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na rynku krajowym w kwocie 5.738.228 zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 2.491.272 zł, z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 47.288 zł,
- **rozchody** w wysokości 1.482.371 zł w całości przeznaczone na spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek.

Analiza struktury przychodów i rozchodów budżetu Gminy wskazuje, że kwota planowanych w 2021 r. przychodów (8.276.788 zł), w tym z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek ma być przeznaczona na pokrycie deficytu budżetu (6.794.417 zł), a także na spłatę rat kapitałowych zaciągniętych kredytów i pożyczek (1.482.371 zł).

Planowany deficyt budżetowy ma wynieść (-) 6.794.417 zł. Jako źródła pokrycia deficytu wskazano przychody pochodzące z:

- kredytu długoterminowego w kwocie 3.255.857,00 zł,
- pożyczki długoterminowej w kwocie 1.000.000,00 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych przepisach w kwocie 2.491.272,00 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 47.288,00 zł.

Wskazane źródła pokrycia deficytu budżetowego są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przy czym Skład Orzekający postanowił w tym zakresie sformułować poniższą uwagę:

W Uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej Gminy Godów na 2021 rok (s. 31) wspomniano o zaliczeniu do ww. przychodów z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych przepisach (o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych) środków z Funduszu Dróg Samorządowych w kwocie 686.000 zł. Skład Orzekający wskazuje, iż nieprawidłowym jest zaliczenie do ww. przychodów (§ 905) środków z Funduszu Dróg Samorządowych. Fundusz Dróg Samorządowych jest państwowym funduszem celowym, zaś zasady udzielania i rozliczania dofinansowania i finansowania ze środków Funduszu określono w ustawie z 23.10.2018 r. o Funduszu Dróg Samorządowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1430 z późn.zm.).

Ze sprawozdania Rb-NDS za III kwartały 2020 r. oraz ze zmian wprowadzonych do budżetu do 15.11.2020 r. wynika, że Gmina Godów dysponowała wolnymi środkami w wysokości 1.041.241,49 zł. Gmina jednocześnie nie posiada nadwyżki z lat ubiegłych.

Z przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Godów wynika, że na koniec 2020 r. zadłużenie Gminy wyniesie 13.991.337,10 zł. W latach 2020-2024 planuje się jego zwiększenie do kwoty 21.305.248 zł, co będzie stanowiło 30,5% planowanych rocznych dochodów Gminy. Od 2025 r. planowane jest stopniowe zmniejszanie długu, aż do całkowitej redukcji w 2033 r.

Oceniając możliwość zaciągnięcia nowego kredytu Skład Orzekający przeanalizował sporządzony projekt prognozy kwoty długu na lata 2021-2033, stanowiący element projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Godów. Wynika z niej, że zaciągając w 2021 r. kredyt i pożyczkę w wysokości niezbędnej do sfinansowania planowanego deficytu Gmina Godów spełni – przy przyjętych założeniach planistycznych – relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W tym zakresie Skład Orzekający wskazuje, że w latach Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Godów - 2025-2033 - źródłem spłaty zadłużenia Gminy mają być nadwyżki budżetowe zaplanowane do osiągnięcia w wysokościach odpowiadającym planowanym spłatom kredytów i pożyczek (np.: w roku 2025 – w kwocie 2.340.000 zł.). W poprzednich latach budżetowych budżety Gminy były deficytowe. Według przewidywanego wykonania deficyt budżetu 2020 roku wyniesie (-) 2.070.328 zł. Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wskazuje się na potrzebę zachowania realności nadwyżek budżetowych

planowanych do osiągnięcia od 2025 r., gdyż począwszy od tego roku nadwyżki te są planowane jako źródło pokrycia spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Godów przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
III Składu Orzekającego
Teresa Jarczyk