



Uchwała Nr 4200/I/195/2020

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 3 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Goleszów projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący	Tadeusz Stawowczyk
Członkowie	Bernadeta Dziedziak
	Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Goleszów projekcie uchwały budżetowej Gminy Goleszów na 2021 rok – **z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Goleszów przedłożyła w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały budżetowej Gminy Goleszów na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości	62 435 434,59 zł,
w tym dochody bieżące:	61 935 329,33 zł
- wydatki budżetu w wysokości	64 389 678,69 zł,
w tym wydatki bieżące:	57 439 048,28 zł,
- przychody budżetu w wysokości	2 758 238,44 zł,
- rozchody budżetu w wysokości	803 994,34 zł.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości - 1 954 244,10 zł oraz wskazuje źródła sfinansowania tego deficytu, jednakże Skład sygnalizuje, że sformułował stosowne zastrzeżenia dot. planowanej kwoty wolnych środków w odrębnej opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Goleszów projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Goleszów.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład stwierdził jednak występowanie w przedłożonym dokumencie różnego rodzaju nieprawidłowości i błędów, a w szczególności:

- występuje brak spójności w zakresie kwot dotacji bieżących pomiędzy załącznikami Nr 2 i 5 a załącznikiem o dotacjach,

- w załączniku nr 3 występuje nieprawidłowa nazwa rozdziału 85513,

- w załączniku Nr 9 o wydatkach majątkowych – wykazano wydatki w rozdziałach w nieprawidłowym dziale 851 - Ochrona Zdrowia, zamiast w dziale 900 - Gospodarka komunalna i ochrona środowiska.

Wątpliwości Składu co do zgodności z aktualnym stanem prawnym budzą również zapisy zawarte w § 13 projektu uchwały.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy.
8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa, jednakże upoważnienie zamieszczone w § 12 pkt 8 jest bezprzedmiotowe, gdyż wynika z ustawowego zakresu działania organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego.
9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2021 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność zapewnienia przez organy jednostki samorządu terytorialnego w takiej sytuacji możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

**Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk**