



Uchwała Nr 4200/I/196/2020

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 3 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Goleszów projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Goleszów

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk
Członkowie Bernadeta Dziędziak
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Goleszów projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Goleszów – **z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Goleszów przekazała Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Goleszów w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2021 – 2024.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 z późn. zm.).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zgłasza jednak zastrzeżenia dotyczące zaplanowania łącznie we wszystkich latach objętych prognozą kwoty 5.238.968,76 zł z tyt. wolnych środków, co wydaje się niemożliwe do zrealizowania, biorąc pod uwagę aktualny stan zaciągniętych zobowiązań i prognozowane plany w tym zakresie na kolejne lata, albowiem wolne środki wynikają z rozliczeń kredytów i pożyczek, a na koniec 2020 roku Gmina przewiduje kwotę zadłużenia w wysokości 2.495.434,34 zł i nie planuje powiększać długu w latach następnych. Ponadto ustalone limity z art. 226 ust. 3 pkt 4 dla wydatków majątkowych w poz. 10.1.2 są niezgodne z łącznymi kwotami limitów wydatków określonymi w załączniku o przedsięwzięciach.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2021 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego, jednakże występują niezgodności w zakresie kwot dochodów i wydatków bieżących z tytułu dotacji i środków z art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, a ponadto występują różnice pomiędzy danymi budżetowymi a danymi zamieszczonymi w poz.: 1.2.2, 9.1, 9.1.1.1, 9.3.1.1, 9.4, 9.4.1 prognozy.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych.
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.
7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych, jednakże Skład stwierdził, że występują błędy w następujących przedsięwzięciach, dla których limit zobowiązań jest większy niż suma limitów wydatków: Minimalizowanie zdrowotnych czynników pracy na stanowiskach pracy w Urzędzie Gminy Goleszów (bieżące i majątkowe), Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej na obszarze Gminy Goleszów, Życie i praca na Śląsku Cieszyńskim w dobie rewolucji przemysłowej, Projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego - wsi Goleszów, Poprawa efektywności energetycznej

budynków komunalnych w Cisownicy przy ul. Cisowej i w Goleszowie przy ul. Grabowej, Projektowanie dróg gminnych, Rozbudowa i przebudowa Przedszkola w Bażanowicach.

8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy o finansach publicznych., jednakże upoważnienie zawarte w § 2 ust. 2 projektu uchwały jest niepełne, gdyż nie określono w nim kwoty limitu zobowiązań.
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania długiem jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej - regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował - jak w sentencji.

Na podstawie art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk