



**Uchwała Nr 411/XXVIII/2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**  
**z dnia 3 grudnia 2020 r.**

**w sprawie uchwały Nr XXIII/317/2020 Rady Miasta Wisła z dnia 5 listopada 2020 r. w sprawie podatku od nieruchomości**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.)

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

**§ 1.**

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XXIII/317/2020 Rady Miasta Wisła z dnia 5 listopada 2020 r. w sprawie podatku od nieruchomości - w części dotyczącej § 7 uchwały w zakresie słów: „i obowiązuje nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2023 roku” – z powodu istotnego naruszenia prawa, polegającego na wprowadzeniu obowiązywania rocznych stawek podatku od nieruchomości, określonych w § 1 uchwały, na okres wykraczający poza rok podatkowy, tj. do dnia 31 grudnia 2023 r., czym naruszono przepisy art. 5 ust. 1 w związku z art. 20 ust. 1 oraz 20a ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 z późn. zm.).

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała nr XXIII/317/2020 Rady Miasta Wisła z dnia 5 listopada 2020 r. w sprawie podatku od nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 10 listopada 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na swym posiedzeniu w dniu 19 listopada 2020 r. uchwałą Nr 405/XXVII/2020 wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Miasta Wisła. Badanie nadzorcze tego aktu przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium w dniu 3 grudnia 2020 r. Posiedzenie przeprowadzono w trybie zdalnym, o terminie którego powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mają prawo uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach

obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 15 zzz ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1842 z późn. zm.). W posiedzeniu nie uczestniczyli przedstawiciele Miasta Wisła.

Podstawą podjętego rozstrzygnięcia nadzorczego w postaci stwierdzenia nieważności w części badanej uchwały Rady Miasta Wisła był opisany poniżej stan faktyczny i prawny:

Rada Miasta Wisła na sesji w dniu 5 listopada 2020 r. podjęła uchwałę nr XXIII/317/2020 w sprawie podatku od nieruchomości, na podstawie art. 5 i art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych. (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 z późn. zm.), określając wysokość stawek podatku od nieruchomości oraz zwolnienia przedmiotowe od tego podatku. W § 7 badanej uchwały zawarto zapis dotyczący wejścia w życie uchwały w następującym brzmieniu:

„Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku i obowiązuje nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2023 roku”.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach rada gminy, w drodze uchwały, określa wysokość stawek podatku od nieruchomości i stawki te nie mogą przekraczać rocznie określonych poziomów maksymalnych. Minister właściwy do spraw finansów publicznych - zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 20 ust 2 tej ustawy - ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, górne granice stawek kwotowych na każdy rok podatkowy, z uwzględnieniem zasady określonej w art. 20 ust.1, w myśl której górne granice stawek kwotowych określone m.in. w art. 5 ust. 1 ustawy, obowiązujące w danym roku podatkowym, ulegają corocznie zmianie na następny rok podatkowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego.

Dodatkowo z art.20a przywołanej ustawy wynika, że w przypadku nieuchwalenia stawek podatków lub opłat lokalnych, o których mowa m.in. w ar. 5 ust. 1 tej ustawy, stosuje się stawki obowiązujące w roku poprzedzającym rok podatkowy. Z przytoczonych przepisów wynika jednoznacznie, że stawki podatkowe mają charakter roczny i tym samym kompetencja rady gminy, przyznana ustawą o podatkach i opłatach lokalnych, ogranicza się tylko do określenia stawki podatku na konkretny rok podatkowy.

W związku z powyższym postanowienie przez Radę Miasta Wisła w § 7 badanej uchwały w przepisie końcowym o wejściu w życie uchwały z dniem 1 stycznia 2021 roku i obowiązywaniu

„nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2023 roku” narusza w sposób istotny przywołane w przepisach ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Konsekwencją powyższych ustaleń była konieczność stwierdzenia przez Kolegium Izby nieważności zapisu § 7 w części dotyczącej zakresu zdania „i obowiązuje nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2023 roku” – z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 5 ust. 1 w związku z art. 20 ust. 1 oraz 20a ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych. (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 z późn. zm.).

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodniczący Kolegium**

Daniel Kołodziej