



## **Uchwała Nr 4200/IV/173/2020**

### **IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Katowicach**

**z dnia 4 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Sośnicowic projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sośnicowice na lata 2021-2030.**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Sośnicowic projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sośnicowice na lata 2021 -2030.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie :**

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Burmistrza Sośnicowic projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sośnicowice na lata 2021 - 2030, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Miejskiej w Sośnicowicach w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sośnicowice na lata 2021 - 2030.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 – ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych. Na koniec 2021 r. dług Gminy wyniesie 10.009.609,62 zł, w kolejnych latach dług Gminy spada.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2021 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- deficyt – 4.759.657,82 zł

- przychody – 5.621.651,82 zł
- rozchody – 861.994,00 zł.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Na 2021 r. Gmina planuje deficyt operacyjny w kwocie 2.213.826,60 zł. Ze sprawozdania Rb- NDS za III kw. 2020 r. oraz uchwały budżetowej na 2020 r. wraz ze zmianami wynika, że Gmina Sośnicowice posiada nierozdysponowaną nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w wysokości 3.329.221 zł, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W kolejnych latach planuje się dochody bieżące w wyższej wysokości niż wydatki bieżące.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

**Skład zwraca szczególną uwagę na fakt, że w latach 2022-2023 relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest na bardzo mało bezpiecznym poziomie (uwzględniając plan III kwartału 2020 r.) I tak:**

	Wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań	wskaźnik dopuszczalny
2022	2,96	3,02
2023	2,98	3,05

Również uwzględniając przewidywane wykonanie 2020 r., relacja ulega nieznacznej tylko poprawie, wskaźnik dopuszczalny kształtuje się bowiem odpowiednio w kolejnych latach na poziomie: 3,47% i 3,49%. W tej sytuacji Skład zauważa, że nawet nieznaczne wahania wielkości mających wpływ na kształtowanie się wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ustawy może wpłynąć na jego niespełnienie w kolejnych latach czego konsekwencją, stosownie do brzmienia przepisu będzie niemożliwość uchwalenia budżetu Gminy.

Należy również zauważyć, że przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej kwoty dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2021 – 2030 nie zostały przyjęte w oparciu o wskaźniki wynikające z wytycznych Ministra Finansów dotyczących założeń makroekonomicznych dla sporządzania wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego zaś ich przyjęcie w oparciu o wskaźnik inflacji negatywnie wpłynie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach kolejnych. Szczególnie zwraca uwagę zaplanowanie w 2022 r. wydatków bieżących mniejszych o 7,55% od wydatków bieżących w 2021 r., przy jednoczesnym założeniu wzrostu dochodów bieżących w tym okresie o 3,4%. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej wskazano, że: „(...) W 2022 r. w związku z planowanymi działaniami oszczędnościowymi, zaplanowano spadek wydatków bieżących. W tym celu konieczne będzie podjęcie szeregu działań oszczędnościowych w 2021 roku, których efekty finansowe będą widoczne w kolejnym roku. Gmina Sośnicowice zamierza szukać oszczędności w zakresie oświaty czy wydatków pozostających poza podstawowymi obowiązkami Gminy oraz innych obszarów, które zostaną określone na podstawie wnikliwej analizy struktury wydatków w trakcie roku budżetowego 2021 (...)”. Skład Orzekający ocenia, że na podstawie tak ogólnie sformułowanych objaśnień trudno wskazać jakie działania Gmina podejmie by uzyskać tak znaczne oszczędności na przestrzeni jednego roku budżetowego.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na kwotę planowanych dochodów ze sprzedaży majątku, szczególnie w 2021 roku w którym to planuje się uzyskać z tego źródła 2.500.000 zł. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej wskazano, że planuje się do zbycia 6 działek w sołectwie Rachowice na łączną kwotę 525.629 zł oraz bliżej nieokreślony „teren gminy” o wartości 1.974.371 zł. W latach 2018-2019 Gmina uzyskiwała wprawdzie dochody ze sprzedaży majątku w porównywalnej wielkości (odpowiednio: 2.595.580,93 zł i 2.334.310,62 zł), z kolei wg stanu na koniec III kwartału 2020 r. uzyskano z tego tytułu zaledwie 294.138,86 zł, przy planie rocznym na poziomie 800.000 zł. Skład zauważa jednocześnie, że niewykonanie planowanych dochodów z tego źródła będzie miało negatywny wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach kolejnych.

Należy zauważyć, że Gmina planuje w 2021 r. zaciągnięcie pożyczek, a realistyczność danych wykazywanych w wieloletniej prognozie finansowej będzie miała decydujące znaczenie dla charakteru opinii o możliwości ich spłaty. Istotne będą tu również dane dotyczące wykonania budżetu za 2020 r. Skład zastrzega zatem, że w przypadku zaistnienia okoliczności mających wpływ na pogorszenie się sytuacji finansowej Gminy opinia taka może być negatywna.

Skład Orzekający zwraca też uwagę by przed podjęciem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przeanalizować kwoty wykazywane jako limit zobowiązań dla poszczególnych przedsięwzięć i zachować zasadę zgodnie z którą limit zobowiązań to kwota, na którą Gmina zamierza jeszcze zawrzeć umowy w celu realizacji danego zadania.

Upoważnienia dla Burmistrza Sośnicowic do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Sośnicowic przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od daty doręczenia.

**Przewodniczący IV Składu Orzekającego**  
**Krzysztof Róg**