



Uchwała Nr 4200/III/251/2020

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 7 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Siemianowice Śląskie projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021 -2038

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z 2018 r. poz. 2245, z 2019 r. poz. 1622, 1649 i 2020 oraz z 2020 r. poz. 284, 374, 568 i 695) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Siemianowice Śląskie projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021 -2038.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Prezydenta Miasta Siemianowice Śląskie projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Siemianowice Śląskie, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej (nowej) uchwały Rady Miasta Siemianowice Śląskie w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2038. Obecnie obowiązująca uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Siemianowice Śląskie podjęta 19 grudnia 2019 r., zgodnie z § 7 opiniowanego projektu, zostanie uchylona.

Opiniowany projekt zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 – ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2021 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących we wszystkich latach objętych Prognozą, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przedłożonym projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej (poz. 6) kwota zadłużenia Miasta Siemianowice Śląskie według Wykonania 2020 r. wyniesie 99.400.000 zł, co będzie stanowiło 23% rocznych dochodów Miasta. W 2021 roku planuje się wzrost zadłużenia Miasta do kwoty 110.900.000 zł, co będzie stanowiło 26,3% planowanych rocznych dochodów Miasta. Począwszy od 2022 r. planuje się stopniowe zmniejszanie długu, aż do jego redukcji w 2038 r.

Na wzrost zadłużenia Miasta wpływ mają wydatki majątkowe Miasta zaplanowane na 2021 r. w wysokości 45.814.514 zł, obejmujące (zgodnie z Uzasadnieniem do projektu uchwały budżetowej na 2021 rok) w przeważającej części wydatki na programy finansowane z udziałem środków unijnych.

Jako źródło spłaty zadłużenia Miasta oraz pokrycia deficytu budżetowego w 2021 roku zaplanowano przychody z tytułu zaciąganego kredytu w wysokości 12.500.000 zł.

W kolejnych latach Prognozy (2022-2038) źródłem spłaty zadłużenia Miasta mają być nadwyżki budżetowe zaplanowane do osiągnięcia w wysokościach odpowiadających planowanym spłatom kredytów i pożyczek. W latach 2022-2038 rokrocznie planuje się osiągać nadwyżki budżetowe w wysokościach od 2,5 do 8,5 mln zł. W poprzednich latach budżetowych, zgodnie ze złożonymi sprawozdaniami Rb-NDS budżety Miasta wykonywane były z deficytem. Według prognozy wykonania, wskazanej w przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej, budżet Miasta w 2020 r. zostanie wykonany z deficytem (-) 26.927.302,03 zł.

Prognozuje się także, iż budżet bieżący (operacyjny) Miasta w 2020 r. wykonany zostanie z deficytem (-) 6.294.481,03 zł, który zostanie uzupełniony wolnymi środkami.

W całym okresie Prognozy (2021-2038) nie planuje się osiągnąć przychodów z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych i z wolnych środków.

Uwzględniając planowane na 2020 rok zwiększenie poziomu zadłużenia Miasta do kwoty 110.900.000 zł (26,3% rocznych dochodów), Skład Orzekający wskazuje na potrzebę zachowania realności nadwyżek budżetowych planowanych do osiągnięcia od 2022 r., gdyż począwszy od tego roku nadwyżki te w całości mają być przeznaczane na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek. Powyższa uwaga dotycząca realności osiągnięcia nadwyżek budżetowych i nadwyżek operacyjnych ma istotne znaczenie w spełnianiu przez Miasto Siemianowice Śląskie wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, że wskaźnik ten w 2022 roku występuje na niskim poziomie (1,11%).

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, przy czym Skład Orzekający postanowił w tym zakresie sformułować następujące uwagi:

1. Na spełnianie przez Miasto indywidualnego wskaźnika zadłużenia z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych istotny wpływ mają dochody ze sprzedaży majątku, które na 2021 rok zostały zaplanowane w

kwocie 12.500.000 zł, zaś na 2022 r. i kolejne lata Prognozy - w kwocie corocznie 10.000.000 zł. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku nie osiągnięcia zaplanowanych dochodów ze sprzedaży majątku indywidualny wskaźnik zadłużenia Miasta z art. 243 ustawy o finansach publicznych nie będzie spełniony w 2022 roku;

2. Działając na podstawie art. 50a ustawy o finansach publicznych Minister Finansów opublikował w Biuletynie Informacji Publicznej „*Wytoczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja – lipiec 2020 r.*”, Warszawa 29 lipca 2020 r. Skład Orzekający wskazuje, że według symulacji dokonanych przez tut. Izbę z zastosowaniem wskaźnika makroekonomicznego CPI (dynamika średnioroczna cen towarów i usług konsumpcyjnych) ogłoszonego przez Ministra Finansów w ww. „*Wytocznych*”, przedłożony projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Siemianowice Śląskie na lata 2021-2038 przy zastosowaniu do niego ww. wskaźników – wykazuje niespełnianie przez Miasto w latach 2024-2038 indywidualnego wskaźnika zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W związku z powyższym, Skład Orzekający zaleca skorygowanie dynamiki wzrostu podstawowych składników budżetu Miasta zaplanowanych w ww. latach (tj. dochodów bieżących, wydatków bieżących oraz dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące) z zastosowaniem wskaźnika CPI wskazanego w ww. „*Wytocznych*”.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Siemianowice Śląskie zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Miasta Siemianowice Śląskie przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodnicząca
III Składu Orzekającego
Teresa Jarczyk