



## Uchwała Nr 4200/II/214/2020

### II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 9 grudnia 2020 r.

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Szczyrku projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca      Bernadeta Dziędziak  
Członkowie            Tadeusz Stawowczyk  
                              Piotr Wybraniec

**uchwała**, co następuje:

#### § 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Szczyrku projekcie uchwały budżetowej Gminy Szczyrk na 2021 rok.

#### § 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### Uzasadnienie

Burmistrz Szczyrku przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały budżetowej Gminy Szczyrk na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

**Skład ustalił i zważył, co następuje:**

1. Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości **33.576.000,00 zł**, w tym bieżące: 32.096.064,06 zł,
- wydatki budżetu w wysokości **37.731.000,00 zł**, w tym bieżące: 33.335.400,00 zł,
- przychody budżetu w wysokości **4.297.593,75 zł**,
- rozchody budżetu w wysokości **142.593,75 zł**.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości -4.155.000 zł oraz wskazuje źródła jego pokrycia, ale z zastrzeżeniami, które zostały zawarte w odrębnej opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Szczyrk na 2021 rok.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający stwierdził jednak, że nie przewidziano limitu do zaciągania zobowiązań na sfinansowanie deficytu budżetu z tytułu zaplanowanej pożyczki z WFOŚiGW w kwocie 192.000 zł.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 tej ustawy. Skład Orzekający wnosi jednak zastrzeżenia, gdyż różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, nie stanowi nadwyżki operacyjnej, ale deficyt operacyjny wynoszący aż **-1.239.335,94 zł**, a zasada o której mowa w art. 242 ustawy zostaje spełniona dopiero po uwzględnieniu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

Sytuacja ta stwarza poważne zagrożenie dla spełnienia relacji z art. 242 w przyszłości, a także realizacji z art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy. Skład Orzekający wniósł jednak zastrzeżenia dotyczące występujących zagrożeń w spełnieniu relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, które zostały szczegółowo opisane w odrębnej opinii wydawanej w sprawie projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szczyrk.

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Burmistrza Szczyrku, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne. Skład stwierdził jednak rozbieżności pomiędzy projektem budżetu a uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, co w szczególności dotyczy:

- braku opisu długu w uzasadnieniu do projektu budżetu, a także w materiałach informacyjnych /§ 3 ust.2 pkt 3 i §3 ust 4 pkt 3 uchwały Nr XXIII/164/2020 z dnia 29 września 2020 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej /,

- braku w uzasadnieniu opisów na temat programów i projektów realizowanych ze środków z art 5 ust 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych /§ 3 ust 2 pkt 5 uchwały Nr XXIII/164/2020 z dnia 29 września 2020 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej /,

- w materiałach informacyjnych w tabeli dochody budżetu Gminy Szczyrk na 2021 rok w dziale 600 wskazano dochody z tytułu dotacji celowej otrzymanej z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących w kwocie 1.400.000 zł, podczas, gdy w tabeli stanowiącej załącznik nr 1 do projektu budżetu w tym dziale wykazano w kwocie 1.400.000 zł dochody z tytułu dotacji celowej w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy o finansach publicznych, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego,

- w materiałach informacyjnych w tabeli dochody budżetu Gminy Szczyrk na 2021 rok w dziale 756 wykazano wpływy z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych w kwocie 6.442.562 zł, podczas gdy zgodnie z wykazem Ministra Finansów i załącznikiem nr 1 do projektu budżetu wpływy z podatku od osób fizycznych wynoszą 6.212.562 zł, natomiast pozostała kwota 230.000 zł to wpływy z podatku od osób prawnych.

**Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.**

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

**Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2021 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność zapewnienia przez organy jednostki samorządu terytorialnego w takiej sytuacji możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej.**

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA**

**II Składu Orzekającego**

**Członek Kolegium**

**Bernadeta Dziędziak**