



## Uchwała Nr 4200/II/228/2020

### II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 10 grudnia 2020 r.

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Świnna projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Świnna**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca      Bernadeta Dziędziak  
Członkowie            Tadeusz Stawowczyk  
                              Piotr Wybraniec

**uchwała**, co następuje:

#### § 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Świnna projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Świnna.

#### § 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### Uzasadnienie

Wójt Gminy Świnna przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Świnna w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

**Skład ustalił i zważył, co następuje:**

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2021 – 2026. Nadmieniam się, że w tytule załącznika nr 3 zawarto lata 2020-2026. Ponadto końcowa część zapisu § 1 ust. 1 projektu, mówiącego, że przyjmuje się Wieloletnią Prognozę Finansową w treści określonej w załączniku Nr 1 do niniejszej uchwały „składającego się z tabeli głównej, zawierającej wielkości informacyjne i kontrolne”, budzi wątpliwości w kontekście art. 226 ust. 1 i art. 230b ustawy o finansach publicznych, według których wieloletnia prognoza finansowa zawiera realistyczne wielkości prognostyczne podawane na urzędowym wzorze określonym przez Ministra Finansów, a nie wielkości informacyjne i kontrolne.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 z późn. zm.).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych, jednakże w 2022 r. wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne wynoszą o 50.000 zł więcej niż wszystkie wydatki majątkowe.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2021 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Występują natomiast inne niezgodności pomiędzy danymi, tj.:
  - w pozycji 1.1.1 wpływy z PIT o kwotę 5.000 zł,
  - w pozycji 1.1.4 z tyt. dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące o kwotę 14.710 zł,
  - w pozycji 1.1.5 pozostałe dochody bieżące o kwotę 19.710 zł.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych, ale wyłącznie w wyniku pokrycia deficytu operacyjnego środkami z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych. Zakładanie deficytu operacyjnego ma negatywne długoterminowe konsekwencje dla prowadzenia prawidłowej gospodarki finansowej Gminy, gdyż bardzo niekorzystnie przekłada się na indywidualny wskaźnik zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach, od którego zależy możliwość zaciągania i spłaty planowanych kredytów i pożyczek.

6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Skład wnosi uwagi, gdyż obligatoryjna relacja nie kształtuje się na bezpiecznym poziomie, a różnica do dopuszczalnego wskaźnika wynosi zaledwie 0,05 pkt. proc. w 2023 r. Ponadto według symulacji dokonanych przez tut. Izbę z zastosowaniem wskaźnika makroekonomicznego CPI (dynamika średnioroczna cen towarów i usług konsumpcyjnych) ogłoszonego przez Ministerstwo Finansów w dokumencie pn. „Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw dla cen towarów i usług konsumpcyjnych”, tj. symulacji dochodów bieżących, wydatków bieżących oraz dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące z zastosowaniem wskaźnika CPI podanego w tych wytycznych obligatoryjna relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych (indywidualny wskaźnik zadłużenia) według wyliczeń tut. Izby nie będzie spełniony (w symulacji tendencje od III kw. 2020 + 2021, w symulacji tendencje od III kw. 2020, w symulacji tendencje od 2021 - relacja z art. 243 nie jest spełniona w kilku latach). **Stan ten generuje na podstawie przeprowadzonych symulacji dodatkowe potencjalne zagrożenia, co do możliwości spełnienia ustawowej relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z tych powodów, Skład Orzekający zobligowany był do sformułowania niniejszych uwag i wskazania konieczności dokonania stosownych korekt w dokumentach przyszłej uchwały budżetowej i uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, które w efekcie umożliwią zachowanie relacji na bezpiecznym poziomie.**
7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych.
8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy o finansach publicznych.
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy. Skład natomiast ma wątpliwości do zawartej w objaśnieniach informacji, że w poz. 10.11 wydatki podlegające wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań planuje się w kwocie 60 000 zł, bo takie nie wynikają z załącznika nr 1 projektu uchwały.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania długiem jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej - regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących

uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

**Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował - jak w sentencji.**

W wykonaniu przepisu art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**II Składu Orzekającego**  
**Członek Kolegium**  
**Bernadeta Dziędziak**