



Uchwała Nr 4200/III/298/2020

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 15 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Rydułtowy projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Rydułtowy projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego tutaj przez Burmistrza Miasta Rydułtowy projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W projekcie budżetu Miasta Rydułtowy na 2021 rok zaplanowano:

- **dochody** w wysokości 119.387.572,50 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 108.157.793,38 zł i dochody majątkowe w kwocie 11.229.779,12 zł;
- **wydatki** w wysokości 121.069.270,38 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 103.064.749,74 zł i wydatki majątkowe w kwocie 18.004.520,64 zł;
- **przychody** w wysokości 4.668.065,88 zł, w tym pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 3.500.000 zł, z wolnych środków w kwocie 270.257,88 zł; z

niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 897.808 zł;

- **rozchody** w wysokości 2.986.368 zł przeznaczone na spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek.
2. Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W 2021 r. planuje się osiągnąć nadwyżkę operacyjną w wysokości (+) 5.093.043,64 zł;
 3. Planowany deficyt budżetowy ma wynieść (-) 1.681.697,88 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z emisji obligacji na kwotę 783.889,88 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 897.808,00 zł;
 4. Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowych, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi o których mowa w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856);
 5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie budzi zastrzeżeń.

Po przeprowadzeniu analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2021 r. Skład Orzekający postanowił sformułować następujące uwagi:

- 1) Załącznik Nr 1 „Zestawienie planowanych dochodów budżetu miasta Rydułtowy na rok 2020 według działów klasyfikacji budżetowej oraz źródeł” przedstawia dochody budżetu Miasta w sposób sprzeczny z klasyfikacją określoną w art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z § 2 ust. 3 uchwały Nr 6.72.2019 Rady Miasta Rydułtowy z dnia 21 marca 2019 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu miasta za pierwsze półrocze roku budżetowego, kształtowania się wieloletniej prognozy finansowej i realizacji planu finansowego instytucji kultury. Skład Orzekający wskazuje, że wyszczególnienie planowanych kwot dochodów „według ich źródeł”, o których mowa w art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oznacza obowiązek zastosowania ustawowych źródeł dochodów gminy, które zostały określone w ustawie z 13.11.2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 23), w tym w szczególności w art. 4 ust. 1 ww. ustawy w odniesieniu do dochodów własnych gminy. Przepis ten w grupie wpływów z podatków wyszczególnia rodzaje podatków stanowiących dochody własne gminy, zaś w grupie wpływów z opłat wyszczególnia rodzaje opłat stanowiących dochody własne gminy. Wyszczególnienie powyższe nie zostało natomiast zastosowane w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta Rydułtowy, co należy uznać za sprzeczne z ww. przepisem, a także z § 2 ust. 3 ww. uchwały Nr 6.72.2019 Rady Miasta Rydułtowy z

dnia 21 marca 2019 r., który stanowi, iż wśród dochodów własnych Miasta Rydułtowy wyodrębnia się wpływy z podatków określone w art. 4 ust. 1 pkt 1 oraz wpływy z opłat określone w art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Powyższe powoduje, iż Skład Orzekający nie jest w stanie sprawdzić prawidłowości wysokości ustalonej w budżecie Miasta Rydułtowy kwoty wydatków na rzecz izb rolniczych, która zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z 14.12.1995 r. o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1027) powinna wynosić co najmniej 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego. W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej kwota wpływów Miasta z podatku rolnego nie została bowiem wyszczególniona;

- 2) Podobna uwaga dotyczy określonego w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej ogólnego źródła dochodów gminy – „dochody z majątku gminy”. Źródło to nie respektuje uszczegółowienia rodzajów źródeł dochodów majątkowych, które zostały wymienione w art. 235 ust. 3 ustawy o finansach publicznych: dotacje i środki przeznaczone na inwestycje, dochody ze sprzedaży majątku, dochody z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności. Powyższe powoduje brak możliwości sprawdzenia zgodności dochodów ze sprzedaży majątku wykazanych w projekcie WPF z analogicznymi dochodami ujętymi w planie dochodów budżetu Miasta na 2021 rok;
- 3) Uwzględniając powyższe uwagi Skład Orzekający wskazuje na konieczność uszczegółowienia źródeł dochodów określonych w Załączniku Nr 1 przedłożonego projektu uchwały budżetowej zgodnie z wymogami określonymi w ww. przepisach ustawowych oraz w ww. uchwale Nr 6.72.2019 Rady Miasta Rydułtowy z dnia 21 marca 2019 r.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, projekt uchwały budżetowej Miasta Rydułtowy na 2021 rok zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta Rydułtowy przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodnicząca
III Składu Orzekającego
Teresa Jarczyk