



Uchwała Nr 4200/II/8/2021

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 14 stycznia 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Bielska-Białej wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak

Członkowie Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Bielska-Białej wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały Rady Miasta Bielska-Białej z dnia 15 grudnia 2020 r.:

- Nr XXVI/637/2020 Wieloletnia prognoza finansowa miasta Bielska-Białej,
- Nr XXVI/638/2020 Uchwała budżetowa miasta Bielska-Białej na 2021 rok.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

Po analizie treści przedłożonych uchwał II Skład Orzekający zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Bielska-Białej, sporządzonej na okres obejmujący lata 2021-2044, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i na podstawie danych wynikających z przedłożonych uchwał Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została przyjęta na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Najwyższy poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego w wysokości **631.209.219,74 zł** jest prognozowany w 2023 roku i stanowi wysoki poziom **48,9 %** dochodów bieżących budżetu Miasta, natomiast potencjalne spłaty wynikające z udzielonych do 2032 r. poręczeń wynoszą 15.201.412,65 zł.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem obligatoryjnej relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, jednak indywidualny wskaźnik zadłużenia z art. 243 tej ustawy winien być zachowany na bezpiecznym poziomie nie tylko w roku budżetowym, lecz w całym okresie wieloletniej prognozy finansowej, a dopiero w 2044 roku Miasto planuje spłacić zadłużenie (już zaciągnięte i aktualnie planowane do zaciągnięcia). Z tych przyczyn Skład Orzekający zwraca uwagę na bardzo szybkie tempo wzrostu zadłużenia Miasta, które z wysokości 102.289.981,36 zł na koniec 2018 r., co stanowiło ok. 10 % dochodów ogółem jego budżetu, wzrosło do kwoty 220.150.406,36 zł na koniec 2019 r. (wzrost o 115% w stosunku do roku poprzedniego), na koniec 2020 r. ma wynieść 397.929.624,61 zł (wzrost o 80% w stosunku do roku poprzedniego), zaś w 2021 roku ma osiągnąć kwotę 519.630.016,61 zł (kolejny wzrost o 30 % w stosunku do roku poprzedniego) i będzie stanowić 36,3 % dochodów ogółem budżetu. W latach 2022 i 2023 założono dalszy wzrost zadłużenia Miasta aż do kwoty 631.209.219,74 zł, która będzie stanowić ponad 48 % dochodów ogółem budżetu Miasta Bielska-Bielska-Białej. Prognozowane wydatki dotyczące obsługi zadłużenia według uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej wynoszą ponad 212 mln zł. Tak wysokie zadłużenie oraz wydłużona w czasie jego obsługa i spłata do 2044 roku to duże obciążenie dla budżetów kolejnych lat. Skład zwraca również uwagę na niekorzystne zjawisko „rolowania długu”, zamiast spłacania zadłużenia własnymi wypracowanymi środkami. W 2021 r. i w 2022 r. Miasto planuje spłacić raty kredytów i pożyczek nowymi zaciąganimi tytułami dłużnymi i ma to dotyczyć pełnej kwoty spłat planowanych w 2021 r. i w 2022 r. w wysokości: 59.699.000 zł i 18.564.364,87 zł. W związku z faktem korzystania przez jednostkę samorządu terytorialnego w latach 2021 do 2039 z wyłączeń

ustawowych w wyliczeniu obligatoryjnego wskaźnika z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przypomina się również o konieczności spełnienia warunków stosowania wyłączeń ustawowych zawartych w art. 243 ust. 3-4 tej ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności, Skład Orzekający był zobligowany sformułować niniejsze uwagi. Skład ocenił, że planowana kwota długu w okresie objętym prognozą kształtuje się jeszcze na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki. Niemniej jednak Organy Miasta winny stale i wnikliwie monitorować jego sytuację finansową, tak aby nie doprowadzić do nadmiernego zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego.

Na zakończenie przypomina się, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca
II Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Bernadeta Dziedziak