



Uchwała Nr 4200/II/10/2021

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 15 stycznia 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Jeleśnia wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziędziak

Członkowie Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy **Jeleśnia** wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały Rady Gminy Jeleśnia z dnia 15 grudnia 2020 r.:

- Nr XL/232/2020 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jeleśnia na lata 2021-2032,

- Nr XL/233/2020 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Jeleśnia na 2021 rok.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

Po analizie treści przedłożonych uchwał II Skład Orzekający zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Jeleśnia, sporządzonej na okres obejmujący lata 2021-2032, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i na podstawie danych wynikających z przedłożonych uchwał Skład stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została przyjęta na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Ostateczna spłata długu Gminy ma nastąpić w 2030 r. Najwyższy poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego w wysokości **19.409.489 zł** jest prognozowany w 2021 roku i stanowi **28,9 %** dochodów bieżących jej budżetu. Na Gminę przypadają ponadto zobowiązania współtworzonego związku wykazane w poz. 10.4 prognozy w wysokości 3.225.216,64 zł oraz potencjalne spłaty wynikające z udzielonych do 2032 r. poręczeń w kwocie 22.320.190 zł. Skład zauważa, że łącznie wymienione tytuły stanowią wysoką kwotę zobowiązań finansowych w wysokości 44.954.895,64 zł i będą stanowić duże obciążenie dla budżetów kolejnych lat. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem obligatoryjnej relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, jednak Skład podnosi, że Gmina planuje znaczący wzrost nadwyżki operacyjnej budżetu w 2022 r. w stosunku do 2021 r., jak i lat poprzednich. Faktyczna realizacja nadwyżek operacyjnych budżetu w przyjętej wysokości jest bardzo istotnym czynnikiem w aspekcie możliwości spełnienia wymogu indywidualnego wskaźnika zadłużenia z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skład zwraca również uwagę na niekorzystne zjawisko „rolowania długu”. Po raz kolejny jednostka samorządu terytorialnego planuje spłacić dług wyłącznie nowymi zaciąganyymi tytułami dłużnymi i ma to dotyczyć pełnej kwoty spłaty planowanej w 2021 r. w wysokości 2.500.000 zł. Natomiast łączne planowane do zaciągnięcia w 2021 r. nowe zadłużenie wynosi **6.348.904 zł**.

Z tych powodów Skład Orzekający był zobligowany sformułować niniejsze zastrzeżenia. W ocenie Składu sytuacja budżetowa jednostki samorządu terytorialnego wymaga bardzo wysokiej dyscypliny od Organów Gminy w obszarze planowania zadań budżetowych, a następnie ich wykonywania. Stan finansów Gminy wymaga działań oszczędnościowych po stronie wydatków budżetu oraz, co bardzo ważne realizacji strony dochodowej budżetu.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności Skład Orzekający uznał, że planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą, aktualnie kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki – z zastrzeżeniami jak powyżej. Skład Orzekający zaznacza również, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu Gminy, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca
II Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Bernadeta Dziędziak