



Uchwała Nr 4200/II/12/2021

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 15 stycznia 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Czechowice-Dziedzice wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak

Członkowie Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy **Czechowice-Dziedzice** wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały Rady Miejskiej w Czechowicach-Dziedzicach z dnia 15 grudnia 2020 r.:

- Nr XXXI/373/20 uchwała budżetowa Gminy Czechowice-Dziedzice na rok 2021,
- Nr XXXI/374/20 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Czechowice-Dziedzice.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

Po analizie treści przedłożonych uchwał II Skład Orzekający zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Czechowice-Dziedzice, sporządzonej na okres obejmujący lata 2021-2031, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i na podstawie danych wynikających z przedłożonych uchwał Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została przyjęta na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Ostateczna spłata długu Gminy ma nastąpić w 2031 r. Najwyższy poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 35.641.119,06 zł jest prognozowany w 2021 roku i stanowi 15,5 % dochodów bieżących budżetu. Na Gminę przypadają ponadto wykazane w poz. 2.1.2 prognozy potencjalne spłaty wynikające z udzielonych do 2029 r. poręczeń w kwocie 29.991.385,16 zł. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem obligatoryjnej relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wnosi jednak **zastrzeżenia** w zakresie spełnienia tej relacji. Spełnienie relacji wynikającej ze wskaźnika z art. 243 jest w latach 2022 – 2023 zagrożone, gdyż wskaźnik obsługi i spłaty zadłużenia zbliża się niebezpiecznie do granicznej wysokości. Różnica do maksymalnego limitu jest niewielka i wynosi 0,39 pkt proc. w 2022 roku i 0,32 pkt proc w 2023 roku. Dodatkowo warunkiem koniecznym, bez którego obligatoryjna relacja nie zostanie spełniona jest realizacja planowanej sprzedaży majątku. W związku z powyższym istnieje bardzo poważne i realne niebezpieczeństwo niezachowania omawianej relacji do czego wystarczą nawet niewielkie zmiany w planie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu 2021 roku, jak i wahania w toku jego realizacji mogące spowodować niezachowanie relacji z art. 243 ustawy i utratę możliwości samodzielnego uchwalania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej przez Organy Gminy oraz możliwości dokonywania ich zmiany.

Ponadto według symulacji dokonanych przez tut. Izbę z zastosowaniem wskaźnika makroekonomicznego CPI (dynamika średnioroczna cen towarów i usług konsumpcyjnych) ogłoszonego przez Ministerstwo Finansów w dokumencie pn. „Wytyczne dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw dla cen towarów i usług konsumpcyjnych”, tj. symulacji dochodów bieżących, wydatków bieżących oraz dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące z zastosowaniem wskaźnika CPI podanego w tych wytycznych

obligatoryjna relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych (indywidualny wskaźnik zadłużenia) według wyliczeń tut. Izby nie będzie spełniony (w symulacji tendencje od III kw. 2020 + 2021, w symulacji tendencje od III kw. 2020, a także w symulacji tendencje od 2021 - relacja z art. 243 nie jest spełniona w kilku latach). Stan ten generuje na podstawie przeprowadzonych symulacji dodatkowe potencjalne zagrożenia, co do możliwości spełnienia ustawowej relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na zakończenie Skład podnosi wątpliwości w zakresie podstawy do zastosowania w 2021 r. wyłączenia z art. 243 ust. 3b ustawy o finansach publicznych w wysokości 3.108.598,19 zł, którego zastosowanie wymaga wyjaśnienia i odpowiedniego skorygowania przez jednostkę samorządu terytorialnego.

W związku z powyższym jednostka samorządu terytorialnego winna odpowiednio zarządzać długiem, z uwzględnieniem zasad i procedur finansowych wynikających z obowiązujących przepisów prawnych, a jej organy powinny na bieżąco monitorować stan finansów Gminy i podejmować odpowiednie działania mające na celu zachowanie prawnych możliwości uchwalania budżetów i wieloletniej prognozy finansowej na kolejne lata.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności Skład Orzekający uznał, że planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą, aktualnie kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki, ale z zastrzeżeniami wskazanymi powyżej. Ponadto Skład Orzekający zaznacza, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu Gminy, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała winna zostać opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

Członek Kolegium

Bernadeta Dzedziak