



Uchwała Nr 4200/III/49/2021

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 20 stycznia 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Świerklaniec wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Świerklaniec, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Na podstawie przyjętej przez Radę Gminy Świerklaniec uchwały Nr XXXVIII/280/20 z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Świerklaniec na lata 2021-2037 oraz uchwały Nr XXXVIII/281/20 z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu Gminy Świerklaniec na 2021 rok, III Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Przedłożona prognoza kwoty długu obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania finansowe, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Prawidłowość planowanej kwoty długu na lata 2021-2037 Skład Orzekający ocenił również pod kątem relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) ustalana na lata 2020-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1

ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Stosownie do brzmienia powołanego wyżej art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, po roku 2025 organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami od kredytów i pożyczek,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań wynikających z papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami i dyskontem od tych papierów,
- 3) spłat rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1, z wyłączeniem rat zobowiązań określonych w art. 91 ust. 3 pkt 1, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1,
- 4) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji,

– do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Zgodnie z przyjętą wieloletnią prognozą finansową, na koniec 2021 r. dług Gminy ma wynieść 28.618.387,16 zł, w kolejnych latach dług będzie rosł i maksymalny poziom osiągnie na koniec 2023 r. – 43.258.558,91 zł, co będzie stanowiło 53,7% planowanych na ten rok dochodów. W ocenie Składu Orzekającego taki poziom długu należy uznać jako wysoki, a jego spłaty wraz z kosztami obsługi mogą stanowić poważne obciążenie dla budżetu Gminy w kolejnych latach.

Z przeprowadzonej analizy wynika, że przedłożona prognoza kwoty długu opracowana została przy spełnieniu relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, stanowiącej o możliwości spłaty zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w poszczególnych latach objętych prognozą. Skład Orzekający wskazuje, że w wieloletniej prognozie finansowej kwoty dochodów bieżących i wydatków bieżących (wpływające na tą relację), w latach 2021 – 2037 nie zostały przyjęte w oparciu o wskaźnik inflacji wynikający z wytycznych Ministra Finansów dotyczących założeń makroekonomicznych dla sporządzania wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego, co w istotny sposób wpływa na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach kolejnych. Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na kwotę planowanych dochodów ze sprzedaży majątku, szczególnie w 2021 roku w którym to planuje się uzyskać z tego źródła 2.743.850 zł. W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej wskazano wprawdzie, jakie nieruchomości będą przeznaczone do sprzedaży, niemniej jednak Skład Orzekający ocenia, że kwota ta może być trudna do uzyskania, mając choćby na uwadze wpływy jakie Gmina pozyskiwała

z tego źródła w latach poprzednich (2018 r. – 136.144,10 zł, 2019 r. – 710.641,03 zł, III kwartał 2020 r – 331.427 zł).

Należy zauważyć, że Gmina planuje w 2021 r. zaciągnięcie pożyczek, a realistyczność danych wykazywanych w wieloletniej prognozie finansowej będzie miała decydujące znaczenie dla charakteru opinii o możliwości ich spłaty. Istotne będą tu również dane dotyczące wykonania budżetu za 2020 r.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Przewodnicząca
III Składu Orzekającego**

Teresa Jarczyk