



Uchwała Nr 4200/II/32/2021

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 27 stycznia 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Milówka wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak

Członkowie Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy **Milówka** wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały Rady Gminy Milówka z dnia 30 grudnia 2020 r.:

- Nr XXVI/127/2020 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Milówka,
- Nr XXVI/128/2020 Uchwała budżetowa na rok 2021.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

Po analizie treści przedłożonych uchwał II Skład Orzekający zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Milówka, sporządzonej na okres obejmujący lata 2021-2032, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i na podstawie danych wynikających z przedłożonych uchwał Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została przyjęta na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Ostateczna spłata długu Gminy ma nastąpić w 2031 r. Najwyższy poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego w wysokości **16.475.255,55 zł** jest prognozowany w 2021 roku i stanowi **31,9 %** dochodów bieżących jej budżetu. Na Gminę przypadają ponadto zobowiązania współtworzonego związku wykazane do 2027 r. w poz. 10.4 prognozy w wysokości 1.745.303,68 zł oraz potencjalne spłaty wynikające z udzielonych do 2032 r. poręczeń w kwocie 7.447.600 zł. Skład zauważa, że łącznie wymienione tytuły wraz z wydatkami na obsługę długu w kwocie 2.960.000 zł stanowią wysoką kwotę zobowiązań finansowych w wysokości **28.628.159,23 zł**, która stanowi duże obciążenie dla budżetów poszczególnych lat. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem obligatoryjnej relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, jednak Skład podnosi, że Gmina prognozuje znaczące wzrosty nadwyżek operacyjnych budżetu począwszy od 2022 r. w stosunku do planowanej w 2021 r., jak i osiągniętych w latach poprzednich. Faktyczna realizacja nadwyżek operacyjnych budżetu w przyjętej wysokości jest natomiast **bardzo istotnym** czynnikiem w aspekcie możliwości spełnienia wymogu indywidualnego wskaźnika zadłużenia z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skład zwraca również uwagę na niekorzystne zjawisko „rolowania długu”. Jednostka samorządu terytorialnego planuje w 2021 roku spłacić dług wyłącznie nowymi zaciąganyymi tytułami dłużnymi i ma to dotyczyć pełnej kwoty planowanej spłaty w 2021 r. w wysokości 1.900.512,63 zł.

Z tych powodów Skład Orzekający był zobligowany sformułować niniejsze zastrzeżenia. W ocenie Składu sytuacja budżetowa Gminy wymaga w dalszym ciągu bardzo wysokiej dyscypliny od Organów Gminy w obszarze planowania zadań budżetowych, a następnie ich wykonywania. Stan finansów Gminy wymaga działań oszczędnościowych po stronie wydatków budżetu i co bardzo ważne realizacji strony dochodowej budżetu oraz systematycznej spłaty zadłużenia.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności Skład Orzekający uznał, że planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą aktualnie kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki – z zastrzeżeniami jak powyżej. Skład Orzekający zaznacza również, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu Gminy, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca
II Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Bernadeta Dziędziak