



Uchwała Nr 4200/VII/37/2021

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 28 stycznia 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Krzepice wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Krzepice wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Na podstawie przyjętej przez Radę Miejską w Krzepicach uchwały Nr 23.191.2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krzepice na lata 2021 - 2028 oraz uchwały Nr 23.190.2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu gminy na 2021 r., VII Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Przedłożona prognoza kwoty długu obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania finansowe, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Na koniec 2021 roku Gmina Krzepice planuje dług w wysokości 11.536.721 zł, co stanowi 25,46 % planowanych dochodów ogółem. Ostateczna spłata długu ma nastąpić w 2028 roku.

Prawidłowość planowanej kwoty długu Skład Orzekający ocenił pod kątem spełniania relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Relacja, o której mowa powyżej dotyczy nie tylko danego roku budżetowego, ale również każdego roku następującego po roku budżetowym.

Z przeprowadzonej analizy wynika, że przedłożona prognoza kwoty długu opracowana została przy spełnieniu wymaganej ustawowo relacji, stanowiącej o możliwości spłaty zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przy założeniach przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej relacja, o której mowa w ww. przepisie kształtuje się na mało bezpiecznym poziomie, gdyż wskaźnik obsługi i spłaty zadłużenia w kilku latach zbliża się do granicznej wysokości. Różnica między dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań (kol. 8.3 załącznika nr 1 uchwały) a planowaną relacją łącznej kwoty spłat zobowiązań do dochodów bieżących budżetu (kol. 8.1) wynosi: w 2022 r. – 0,42 p.p., w 2023 r. – 0,34 p.p., w 2024 r. – 0,28 p.p.

Skład zaznacza również, że w wieloletniej prognozie finansowej uwzględniono dochody ze sprzedaży majątku, które mają wpływ na spełnienie wymogu wynikającego z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (bez uwzględnienia tych dochodów wymóg nie jest spełniony w 2023 r. i 2024 r.).

Ponadto w prognozie założono wysoki wzrost nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi - kol. 7.1.), która w 2021 r. wynosić ma 200.484 zł, a w 2022 r. – 2.437.235 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że po przeprowadzeniu symulacji przez tut. Izbę w zakresie dochodów bieżących, wydatków bieżących oraz dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące z zastosowaniem wskaźnika makroekonomicznego CPI (dynamika średnioroczna cen towarów i usług konsumpcyjnych) ogłoszonego przez Ministerstwo Finansów wymóg wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych nie jest spełniony (w latach 2023 – 2028).

Skład Orzekający zwraca więc uwagę, że niewykonanie prognozowanych kwot nadwyżki operacyjnej i dochodów ze sprzedaży majątku będzie miało bardzo niekorzystny wpływ na sytuację finansową Gminy.

Dla oceny obecnej sytuacji finansowej Gminy istotne będzie wykonanie budżetu za 2020 r., które nie zostało uwzględnione w niniejszej opinii, ponieważ terminy sporządzania rocznych sprawozdań z wykonania budżetu przypadają po jej wydaniu.

Skład Orzekający sygnalizuje więc konieczność bieżącego analizowania sytuacji finansowej Gminy i weryfikowania przez organy Gminy wielkości uwzględnianych w wieloletniej prognozie finansowej, w szczególności danych wpływających na wskaźnik spłaty i obsługi zadłużenia, z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego, opiniowana prognoza kwoty długu spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych, w związku z czym zaopiniowano jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca VII Składu Orzekającego

Sylwia Nowakowska