



Uchwała Nr 4200/VII/38/2021

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 28 stycznia 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Szczekociny wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Szczekociny wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Na podstawie przyjętej przez Radę Miasta i Gminy Szczekociny uchwały Nr 224/XXXI/2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Szczekociny na lata 2021 - 2038 oraz uchwały Nr 223/XXXI/2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu Miasta i Gminy Szczekociny na 2021 rok, VII Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Przedłożona prognoza kwoty długu obejmuje okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania finansowe, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Na koniec 2021 roku Gmina Szczekociny planuje dług w wysokości 10.512.484,03 zł, co stanowi 21,03 % planowanych dochodów ogółem. Ostateczna spłata długu ma nastąpić w 2038 roku.

Prawidłowość planowanej kwoty długu Skład Orzekający ocenił pod kątem spełniania relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Relacja, o której mowa powyżej dotyczy nie tylko danego roku budżetowego, ale również każdego roku następującego po roku budżetowym.

Z przeprowadzonej analizy wynika, że przedłożona prognoza kwoty długu opracowana została przy spełnieniu wymaganej ustawowo relacji, stanowiącej o możliwości spłaty zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że na 2022 r. założono znaczne zmniejszenie wydatków bieżących w stosunku do planu na 2021 rok o 8,55%, tj. o 3.000.312 zł, przy zakładanym wzroście dochodów bieżących o 2%. Powoduje to znaczne zwiększenie nadwyżki operacyjnej (kol. 7.1 załącznika nr 1 do uchwały), która w 2021 r. ma wynieść 1.039.188 zł, a w 2022 r. - 4.761.689 zł. Przyjęte założenia w zakresie zmniejszenia wydatków bieżących wpływają korzystnie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, budzą jednak istotne wątpliwości, tym bardziej, że nie znajdują uzasadnienia w objaśnieniach stanowiących załącznik do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Równocześnie w latach 2021 – 2024 rozchody z tytułu spłaty kredytów są znacznie wyższe niż w poprzednich latach, co wynika m.in. z zaplanowania w 2021 r. zaciągnięcia nowego długu z tytułu kredytów długoterminowych w kwocie 3.140.284 zł. Skład Orzekający wnosi więc zastrzeżenia do przyjętych założeń i zwraca uwagę, że po przeprowadzeniu symulacji przez tut. Izbę w zakresie dochodów bieżących, wydatków bieżących oraz dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące z zastosowaniem wskaźnika makroekonomicznego CPI (dynamika średnioroczna cen towarów i usług konsumpcyjnych) ogłoszonego przez Ministerstwo Finansów wymóg wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych nie jest spełniony (w latach 2023 – 2024). Skład Orzekający zwraca więc uwagę, że nieuzyskanie prognozowanych kwot nadwyżki operacyjnej będzie miało bardzo niekorzystny wpływ na sytuację finansową Gminy.

Dla oceny obecnej sytuacji finansowej Gminy istotne będzie wykonanie budżetu za 2020 r., które nie zostało uwzględnione w niniejszej opinii, ponieważ terminy sporządzania rocznych sprawozdań z wykonania budżetu przypadają po jej wydaniu.

Skład sygnalizuje więc konieczność bieżącego analizowania sytuacji finansowej Gminy i weryfikowania przez organy Gminy wielkości uwzględnianych w wieloletniej prognozie finansowej, w szczególności wpływających na wskaźnik spłaty i obsługi zadłużenia, z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego, opiniowana prognoza kwoty długu spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych, w związku z czym zaopiniowano jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca VII Składu Orzekającego

Sylwia Nowakowska