



## **Uchwała Nr 4200/I/50/2021**

### **I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Katowicach**

**z dnia 2 lutego 2021 r.**

**w sprawie opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych przez Miasto Ustroń na łączną kwotę 15.500.000 zł**

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Krystyna Zawiślak

Bernadeta Dziędział

**uchwała**, co następuje:

#### **§ 1.**

**Odmawia się wydania opinii** o możliwości wykupu obligacji komunalnych przez **Miasto Ustroń** na łączną kwotę 15.500.000,00 zł.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie:**

W dniu 4 stycznia 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynął wniosek Burmistrza Miasta Ustroń Nr BK.3022.000009.2020.BF z dnia 29 grudnia 2020 r. o wydanie opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych na łączną kwotę 15.500.000,00 zł. Podstawą emisji obligacji była uchwała Rady Miasta Ustroń Nr XXII/311/2020 z dnia 26 listopada 2020 roku w sprawie emisji obligacji oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu. Zgodnie z uchwałą emisja obligacji miała nastąpić w 2020 r z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 147.000,00 zł oraz

finansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 15.353.000,00 zł. W dniu 22 stycznia 2021 r. do tut. Izby wpłynęło pismo Burmistrza Miasta Ustroń Nr BK.3022.000001.2021.KR z dnia 18 stycznia 2021 roku, zawierające dane uzupełniające do złożonego wniosku o wydanie przedmiotowej opinii wynika. Z treści pisma wynika jednoznacznie, że obligacje komunalne, o emisji których zdecydowała Rada Miasta Ustroń uchwałą Nr XXII/311/2020 z dnia 26 listopada 2020 roku w sprawie emisji obligacji oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu, zostały wyemitowane w dniu 29 grudnia 2020 roku w czterech seriach o łącznej wartości 15.500.000 zł.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach zważył, co następuje:

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) do zadań izby należy wydawanie, na wniosek organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, opinii o możliwości spłaty kredytu, pożyczki oraz innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a także wykupu papierów wartościowych. Z kolei przepis art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) stanowi że zaciągnięcie lub wyemitowanie przez jednostkę samorządu terytorialnego zobowiązania z tytułu:

- 1) kredytu lub pożyczki na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 i art. 90,
- 2) innego niż wymienione w pkt 1, zaliczanego do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2,
- 3) emisji papierów wartościowych na cel, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 i art. 90

-wymaga uzyskania przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego opinii regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty zobowiązania.

Podjęwszy powyższą uchwałę w sprawie emisji obligacji Rada Miasta Ustroń powołała się na art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), art. 2 pkt 5 i art. 33 pkt 2 ustawy z dnia 15 stycznia 2015 r. o obligacjach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1208) oraz art. 15zo pkt 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842). Z zastosowanego przez organ stanowiący trybu podjęcia decyzji o emisji obligacji wynika, że została ona przeprowadzona m.in. w oparciu o przepis, tj. art. 15zo pkt 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842 z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem w okresie

obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii i związanego z tym ryzyka istotnego naruszenia terminów i warunków realizacji zadań jednostek samorządu terytorialnego zaciągnięcie lub wyemitowanie przez jednostkę samorządu terytorialnego zobowiązań, o których mowa w art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, nie wymaga uzyskania opinii regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty zobowiązań, o ile zobowiązania te były przewidziane w prognozie kwoty długu i jednostka uzyskała pozytywną opinię regionalnej izby obrachunkowej o tej prognozie - do odwołania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii. Przedmiotowa emisja obligacji na łączną kwotę 15.500.000,00 zł została przeprowadzona w dniu 29 grudnia 2020 roku, co zostało potwierdzone w ww. piśmie Burmistrza Miasta Ustroń 18 stycznia 2021 r. i środki z tej emisji wpłynęły do budżetu gminy jako przychody roku 2020.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdził, że w aktualnym stanie prawnym przepis art. 15zo pkt 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych stanowi przepis szczególny - *lex specialis* - w stosunku do standardowej procedury wydawania opinii, która jest uregulowana przede wszystkim w art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Istota regulacji zawarta w przywołanym przepisie art. 15zo pkt 2 ww. ustawy wprowadza odstępstwo od wymogu uzyskania opinii regionalnej izby obrachunkowej przy emisji papierów wartościowych przez jednostkę samorządu terytorialnego, po spełnieniu ustawowych warunków, tj. aby zobowiązania te były przewidziane w prognozie kwoty długu i jednostka uzyskała pozytywną opinię regionalnej izby obrachunkowej o tej prognozie. Po spełnieniu tych warunków nie jest więc wymagane uzyskanie opinii regionalnej izby obrachunkowej o możliwości spłaty takiego zobowiązania.

Z tych względów I Skład Orzekający stwierdził, że złożony wniosek w aktualnym stanie prawnym jest bezprzedmiotowy i postanowił o odmowie wydania opinii, jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

**Przewodniczący I Składu Orzekającego**

**Tadeusz Stawowczyk**