



Uchwała Nr 4200/II/46/2021

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 4 lutego 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Wilkowice wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak

Członkowie Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu **Gminy Wilkowice** wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały Rady Gminy Wilkowice z dnia 30 grudnia 2020 r.:

- Nr XXV/234/2020 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wilkowice na lata 2021 – 2032,
- Nr XXV/235/2020 w sprawie przyjęcia budżetu Gminy Wilkowice na 2021 rok.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

Po analizie treści przedłożonych uchwał II Skład Orzekający zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Wilkowice, sporządzonej na okres obejmujący lata 2021-2032, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i na podstawie danych wynikających z przedłożonych uchwał Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została przyjęta na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Ostateczna spłata długu Gminy ma nastąpić w 2032 r. Skład Orzekający stwierdził, że wysokość wykazanej przez Gminę kwoty długu w 2021 roku i każdym z kolejnych, różna jest od kwoty wyliczonej przez tut. Izbę. Kwota wykazana w prognozie jest wyższa, albowiem nie uwzględnia rozchodów 2021 roku w kwocie 2.086.417,90 zł. W związku z powyższym Wójt Gminy dokonał korekty wieloletniej prognozy finansowej w dniu 28 stycznia 2021 roku podejmując zarządzenie Nr 22/2021 w sprawie wprowadzenia zmian do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wilkowice na lata 2021-2032.

Zgodnie z poprawionymi danymi najwyższy poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 40.549.259,26 zł jest prognozowany w 2022 roku i stanowi aż 55,4 % dochodów bieżących jej budżetu. Na Gminę przypadają ponadto wykazane w poz. 2.1.2 prognozy potencjalne spłaty wynikające z udzielonych do 2025 r. poręczeń w kwocie 109.410 zł. Skład wnosi zastrzeżenia w związku z bardzo dużym przyrostem kwoty zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, na co zwracano już uwagę Organom Gminy w opiniach wydawanych w sprawie między innymi kwoty długu na lata: 2019, 2020 i w opiniach do projektów: budżetu, deficytu i wieloletniej prognozy finansowej na 2021 rok.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem obligatoryjnej relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wnosi zastrzeżenia, ze względu na występujące wysokie ryzyko niespełnienia relacji, na co składają się następujące okoliczności;

1. Bardzo wysokie zadłużenie Gminy opisane powyżej.
2. Spełnienie relacji wynikającej ze wskaźnika z art. 243 ustawy jest zagrożone, a w 2030 r. wskaźnik obsługi i spłaty zadłużenia zbliża się do granicznej wysokości, gdyż różnica do maksymalnego limitu wynosi **0,27** pkt proc.

3. Bez zastosowania ustawowych wyłączeń z tytułów, o których mowa w art. 243 ust. 3a obligatoryjna relacja nie zostanie spełniona w latach 2024-2025 i 2027-2028. Skład podnosi tę kwestię, ponieważ w przypadku nieotrzymania środków zaplanowanych i ujętych w wieloletniej prognozie finansowej oraz określonych w umowie w sprawie dofinansowania zadania z budżetu UE lub orzeczenia zwrotu całości lub części otrzymanych środków, albo niespełnienia warunków stosowania wyłączeń - jednostce samorządu terytorialnego grozi brak możliwości spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, w tym możliwości zaciągania, spłaty i obsługi nowych zobowiązań z tytułów dłużnych, jeżeli relacja z art. 243 wskutek braku dofinansowania lub orzeczenia zwrotu dofinansowania albo niespełnienia warunków wyłączeń byłaby przez nią niespełniona. Przypomina się, że z przepisu art. 243 ust. 4 tej ustawy wynika, że w przypadku niespełnienia warunków, o których mowa w ust. 3 lub 3a, lub gdy określone w umowie o dofinansowanie środki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, nie zostały przekazane albo po ich przekazaniu został orzeczony ich zwrot, jednostka samorządu terytorialnego nie może emitować papierów wartościowych, zaciągać zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, ani udzielać poręczeń i gwarancji do czasu spełnienia relacji, uwzględniając w tej relacji kwotę zobowiązań związaną z:

- 1) nieprzekazanymi środkami lub środkami, w stosunku do których orzeczono zwrot;
- 2) niespełnieniem warunków, o których mowa w ust. 3 lub 3a art. 243 tej ustawy.

Z tych powodów Skład Orzekający był zobligowany sformułować niniejsze zastrzeżenia. W ocenie Składu sytuacja budżetowa Gminy wymaga bardzo wysokiej dyscypliny od Organów Gminy w obszarze planowania zadań budżetowych, a następnie ich wykonywania. Stan finansów Gminy wymaga działań oszczędnościowych po stronie wydatków budżetu, co bardzo ważne realizacji strony dochodowej budżetu oraz systematycznej spłaty wysokiego zadłużenia.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności Skład Orzekający uznał, że planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą, aktualnie kształtuje się jeszcze na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia, ale z zastrzeżeniami opisanymi powyżej. Skład Orzekający zaznacza ponadto, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu Gminy, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała winna zostać opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni

od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca
II Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Bernadeta Dziędziak