



Uchwała Nr 300/XXVI/2021

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 28 października 2021 r.

**w sprawie uchwały Nr XXXV/250/2021 Rady Miejskiej w Szczyrku z dnia 28 września 2021 r.
w sprawie udzielenia dotacji celowej dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Szczyrku**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.)

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XXXV/250/2021 Rady Miejskiej w Szczyrku z dnia 28 września 2021 r. w sprawie udzielenia dotacji celowej dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Szczyrku z powodu braku podstaw prawnych do podjęcia przez organ stanowiący miasta uchwały w sprawie udzielenia dotacji celowej dla ochotniczej straży pożarnej, czym istotnie naruszono art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) w związku z 32 ust. 3b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz.869).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXV/250/2021 Rady Miejskiej w Szczyrku z dnia 28 września 2021 r. w sprawie udzielenia dotacji celowej dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Szczyrku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 4 października 2021 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 282/XXV/2021 dnia 14 października 2021 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie nieważności ww. uchwały Rady Miejskiej w Szczyrku.

Badając przedłożoną uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło, że została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, określonym w § 1 niniejszej uchwały.

Podstawę rozstrzygnięcia Kolegium stanowi następujący stan faktyczny i prawny:

Badaną uchwałą Rada Miejska w Szczyrku postanowiła w § 1 udzielić w roku budżetowym 2021 dotacji celowej dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Szczyrku w kwocie 15.000 zł na dofinansowanie zakupu namiotu pneumatycznego NSP 27 z wyposażeniem.

Podstawę prawną podjętej uchwały stanowił art. 7 ust. 1 pkt 14 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 32 ust. 3b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej.

Zgodnie z treścią art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Zdaniem Kolegium Izby przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym nie może stanowić podstawy prawnej badanej uchwały, gdyż możliwość jego zastosowania istnieje wówczas, gdy inny przepis prawa materialnego upoważnia organ stanowiący gminy do podjęcia uchwały.

Powołany w uchwale przepis art. 32 ust. 3b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej stanowi podstawę przekazywania przez jednostki samorządu terytorialnego ochotniczym strażom pożarnym środków pieniężnych w formie dotacji. Dotacja ta jest dotacją celową przeznaczoną na finansowanie wydatków wynikających z art. 32 ust. 2 ustawy tj. dotyczących kosztów wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej oraz wydatków wynikających z art. 32 ust. 3 ustawy, tj. umundurowania członków ochotniczej straży pożarnej, ubezpieczenia w instytucji ubezpieczeniowej i kosztów okresowych badań lekarskich. Wydatek w formie dotacji celowej dla ochotniczej straży pożarnej winien być zaplanowany w uchwale budżetowej przez radę gminy. Przepisy ustawy o ochronie przeciwpożarowej nie upoważniają jednak organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do podejmowania odrębnej uchwały w sprawie udzielenia z budżetu dotacji.

Z kolei przepis art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stanowi normę prawną dla organu wykonawczego gminy udzielającego dotacji celowej zobowiązującą ten organ do zawierania z podmiotem dotowanym umowy dotacji, która winna zawierać m.in.:

- wysokość dotacji, cel lub opis rzeczowy zadania, na którego realizację przeznaczona jest dotacja,
- termin wykorzystania dotacji nie dłuższy niż do 31 grudnia roku budżetowego,
- termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji oraz sposób zwrotu niewykorzystanej części dotacji.

Z przeprowadzonego badania nadzorczego wynika, że Rada Miejska w Szczyrku podejmując uchwałę Nr XXXV/250/2021 z dnia 28 września 2021 r. w sprawie udzielenia dotacji celowej dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Szczyrku istotnie naruszyła przepisy art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z art. 32 ust. 3b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej oraz art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 r., zgodnie z brzmieniem którego „organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”. Zasada legalizmu wyrażona w art. 7 Konstytucji RP oznacza dla jednostki samorządu terytorialnego, która zaliczana jest do organów władzy publicznej, że działa w granicach określonych prawem, na podstawie upoważnień wynikających z przepisów prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych postanowiło o nieważności badanej uchwały, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej