



Uchwała Nr 4200/I/206/2021

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 25 listopada 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Pszczyńskiego projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk
Członkowie Krystyna Zawiślak
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Pszczyńskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Pszczyńskiego na 2022 rok – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Zarząd Powiatu Pszczyńskiego uchwałą Nr 721/165/21 z dnia 10 listopada 2021 r. przedłożył w dniu 12 listopada 2021 r. w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały budżetowej Powiatu Pszczyńskiego na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono zatem w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.).

Dodatkowo w dniu 16 listopada 2021 r. przedłożono uchwałę Zarządu Powiatu Pszczyńskiego Nr 727/166/21 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie autopoprawki do projektu budżetu Powiatu Pszczyńskiego na 2022 r. oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Pszczyńskiego na lata 2022 – 2030. Uchwałą tą wprowadzono istotne korekty do pierwotnie przedłożonego projektu budżetu. Biorąc pod uwagę instrukcyjny charakter ustawowego terminu określonego w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym zarząd jednostki samorządu terytorialnego sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu uwzględnił przy opiniowaniu tego dokumentu korekty wprowadzone przesłaną ww. autopoprawką Zarządu Powiatu, która została przekazana również organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Dokonując analizy przedłożonych dokumentów dotyczących projektu uchwały budżetowej na 2022 rok I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2022 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 113.010.798,00 zł, w tym bieżące: 106.752.124,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 120.864.682,00 zł, w tym bieżące: 108.268.829,00 zł,
- przychody budżetu w wysokości 12.236.652,00 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 4.382.768,00 zł.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości – 7.853.884,00 zł oraz wskazuje źródła sfinansowania tego deficytu.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład zwraca jednak uwagę na błąd występujący na str. 3 Załącznika Nr 1 dochody, w dziale 750 - wpływy z różnych dochodów kwota 100.000,00 zł została opatrzona nieprawidłowym symbolem klasyfikacji budżetowej 2110, zamiast prawidłowego 0970.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 z późn. zm.).

6. Projekt został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jednakże z uwzględnieniem regulacji zawartej w art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. 1927), zgodnie z którym w roku 2022 do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1236, 1535, 1773 i 1927), dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy. Skład Orzekający wnosi jednak w tym zakresie zastrzeżenia, albowiem poważne wątpliwości budzi planowanie wysokiego poziomu nadwyżek operacyjnych w budżetach kolejnych lat objętych prognozą, tj. w latach 2023 – 2029. Biorąc pod uwagę dane porównawcze odnoszące się do takich uzyskiwanych nadwyżek w latach poprzednich oraz uwzględniając fakt planowania deficytu operacyjnego w roku 2022, w ocenie Składu prognozowana wysokość takich nadwyżek może być niezwykle trudna do zrealizowania, biorąc pod uwagę ustawowy system kreujący dochody powiatu. Z tych względów Skład Orzekający zobligowany był do sformułowania stosownych zastrzeżeń i wskazania na konieczność rozważenia przez organy Powiatu Pszczyńskiego ponownej oceny realistyczności kwot zaplanowanych nadwyżek operacyjnych, tym bardziej, że ma to miejsce w specyficznych warunkach trwającej pandemii COVID-19 i trudnych do oszacowania skutków budżetowych, które mogą wpływać na kolejne lata budżetowe.

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Zarządu Powiatu, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2022 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność zapewnienia przez organy jednostki samorządu terytorialnego w takiej sytuacji możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk