



Uchwała Nr 4200/III/240/2021

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 30 listopada 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Łaziska Górne projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łaziska Górne na lata 2022 - 2035

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, 1236, 1535, 1773, 1927, 1981 i 2054) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 oraz z 2021 r. poz. 1927) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Łaziska Górne projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łaziska Górne na lata 2022 – 2035.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie :

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta Łaziska Górne projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łaziska Górne na lata 2022 - 2035, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Miasta Łaziska Górne w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łaziska Górne na lata 2022 – 2035.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 – ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2022 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, przy uwzględnieniu dyspozycji art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927), który zezwala na pokrywanie w 2022 r. deficytu operacyjnego wolnymi środkami, o których mowa w art.217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, przy wyborze siedmioletniego okresu wyliczeniowego powyższego wskaźnika. Przyjęcie do wyliczenia ww. wskaźnika okresu trzyletniego powoduje nie spełnienie relacji dla roku 2023, obliczonej w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego rok prognozy.

Skład Orzekający przypomina o obowiązku wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia ww. relacji przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021r. i poinformowania o wyborze regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2022 r. i latach następnych. Zgodnie z art. 226 ust 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna, natomiast ust. 2a art. 226 ww. ustawy nakłada na jednostkę samorządu terytorialnego obowiązek dołączenia do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia przyjętych wartości. Wyrazem realistyczności wieloletniej prognozy finansowej jest m. in. ścisły, merytoryczny związek pomiędzy przyjętymi wartościami liczbowymi a treścią objaśnień. Realistyczność wieloletniej prognozy finansowej wyraża się w umiejętności racjonalnego uzasadnienia przyjętych wartości. Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność opisanie w treści Objaśnień również podstaw przyjętych wartości liczbowych po roku 2022, w szczególności wzrostu planowanych na 2023 rok dochodów bieżących o ok. 6 punktów procentowych w stosunku do planowanych dochodów bieżących na rok 2022, przy jednoczesnym zmniejszeniu planowanych wydatków bieżących na rok 2023 o ok. 0,5 punktu procentowego w stosunku do wydatków bieżących roku 2022 r. Stosownego objaśnienia wymagają również zakładane wydatki na wynagrodzenia, które w 2022 roku mają ulec zmniejszeniu o ok. 5 punktów procentowych w stosunku do planu 2021 wg stanu na III kwartał oraz o ok. 8 punktów procentowych w stosunku do zakładanego wykonania tych wydatków na konie 2021 r. W relacji roku 2023 do roku 2022 wartość wydatków na wynagrodzenia ma ulec dalszemu zmniejszeniu o ok. 1 punktu procentowego.

Upoważnienia dla do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowości w załączniku „Przedsięwzięcia”, polegające na stwierdzeniu w istotnej części zadań, iż suma limitów wydatków jest niższa od wartości limitu zobowiązań. Zaleca się przeanalizowanie wartości przyjętych nakładów poszczególnych zadań, w celu doprowadzenia do stanu zgodnego z prawem.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na sposób zredagowania postanowień projektu uchwały określających moment wejścia jej w życie, przy użyciu sformułowań :

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022 roku.

Konstrukcja powyższego zdania wskazywać może podwójny sposób oznaczenia uzyskania przez uchwałę jej mocy obowiązującej.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta Łaziska Górne przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

Przewodnicząca
III Składu Orzekającego
Teresa Jarczyk