



Uchwała Nr 4200/II/179/2021

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 1 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Szczyrku projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szczyrk

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak
Członkowie Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Szczyrku projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szczyrk.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Burmistrz Szczyrku przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szczyrk w ustawowym terminie

określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2022 – 2035.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych. Skład zwraca jednak uwagę na niezwykle istotny aspekt realistyczności prognozy, albowiem z przedłożonego projektu wynika, że prawdopodobnie nie dokonano stosownych korekt, począwszy od roku 2023, m.in. w pozycji dotacje i środki na cele bieżące wynikające z konsekwencji ustawowych zmian w ustawie z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (w realizacji programu „500+”) i wydatków bieżących z tego tytułu, czy części rozwojowej subwencji ogólnej, co budzi zasadnicze wątpliwości odnoszące się do realistyczności projektu prognozy. Skład zwraca uwagę na konieczność dokonania urealnienia tych wielkości w uchwalanym przez organ stanowiący dokumencie i opisanie ich w objaśnieniach do prognozy.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2022 rok zasadniczo są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Skład, jednakże stwierdził, że przedsięwzięcie /lp. 1.3.2.11 projektu wykazu przedsięwzięć/ - Aktualizacja dokumentacji projektowej na potrzeby realizacji zadania pn. „Odbudowa korpusu drogi, nawierzchni, pobocza i odwodnienia ul. Zwalisko w Szczyrku”, nie zostało ujęte w projekcie budżetu.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych. Niezależnie od zastrzeżeń zawartych w opinii o przedłożonym przez Burmistrza Szczyrku projekcie uchwały budżetowej Gminy Szczyrk na 2022 rok, Skład podnosi, że występują bardzo poważne wątpliwości związane z planowaniem kwot nadwyżek operacyjnych budżetów - począwszy od roku 2024 - z tendencją stałego wzrostu, które w końcowym okresie prognozy mają osiągnąć

poziom prawie 7 mln zł. Odniesienie się w załączonych objaśnieniach do zaprezentowanego sposobu prognozowania jest bardzo ogólne /wspomina o oszczędnościach w 2023 roku polegających na niedookreślonym „cięciu” wydatków bieżących szczególnie na remonty i zużycie energii/, co może utrudnić dokonanie oceny przyszłej uchwały Rady Miejskiej w Szczyrku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w oparciu o ustawowy wymóg realistyczności sformułowany w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Istotność realistyczności prognozy związana jest również z przełożeniem na spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, dla zachowania której zasada z art. 242 ma fundamentalne znaczenie.

6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Spełnienie relacji wynika z faktu wybrania przez Gminę 7 letniego okresu stosowanego do obliczania relacji z tego artykułu, gdyż przy 3 letnim okresie relacja ta nie byłaby zachowana.
7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych.
8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Burmistrza Szczyrku sformułowane na podstawie art. 228 ustawy o finansach publicznych.
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy. Skład stwierdził jednak, że zastosowane objaśnienia wymagają niezbędnych, precyzyjnych uzupełnień dot. poszczególnych istotnych kwot zawartych w prognozie, umożliwiających ocenę ich realistyczności.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania długiem jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej - regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował - jak w sentencji.

W wykonaniu przepisu art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych

w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Bernadeta Dziędziak