



## Uchwała Nr 4200/V/177/2021

### V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 13 grudnia 2021 r.

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Świętochłowice projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Świętochłowice na lata 2022-2040**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

#### § 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Świętochłowice projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Świętochłowice na lata 2022-2040

#### § 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### Uzasadnienie:

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Prezydenta Miasta Świętochłowice projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Świętochłowice na lata 2022-2040, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Miejskiej w Świętochłowicach w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Świętochłowice na lata 2022-2040.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2022 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- deficyt w wysokości 38.294.605,45 zł,
- przychody w wysokości 41.471.237,45 zł

- rozchody w wysokości 3.176.632,00 zł.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Poza danymi wynikającymi z przedłożonego projektu, Skład Orzekający dysponował informacjami wskazanymi w piśmie Prezydenta Miasta z dnia 25 listopada 2021 r., Znak FN.300.68.2021, z którego wynika m.in., że na dzień 15 listopada br. Miasto posiada zobowiązania w stosunku do których odroczone zostały termin płatności, przy czym część ma zostać zapłacona do końca 2021 r. a część będzie obciążała budżety lat następnych. Kwota zobowiązań odroczonej na dzień 15 listopada 2021 r. (wymieniona w załączonej tabeli w pozycjach 1-65) wynosi 6.407.127,17 zł, przy czym do zapłaty w 2021 r. przypada 880.439 zł, zaś budżety lat następnych będą obciążone zobowiązaniami odroczonej w następujących wielkościach:

2022 r. – 4.642.116,17 zł, z czego wydatki bieżące stanowią 4.642.116,17 zł

2023 r. – 816.528 zł, z czego wydatki bieżące stanowią 816.528 zł

2024 r. – 68.044 zł, z czego wydatki bieżące stanowią 68.044 zł

Zobowiązania odroczone, które obciążą budżety lat 2022-2024 dotyczą spłaty zaległych rat z tytułu składek na KZK GOP oraz GZM należnych Górnośląsko – Zagłębiowskiej Metropolii.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych. W 2022 r. Miasto planuje wyemitowanie obligacji w łącznej kwocie 12.000.000 zł, które będą spłacane w latach 2037-2040 ponadto przychodem Miasta będzie pożyczka w kwocie 1.320.000 zł. W 2023 r. zaplanowano przychód z tytułu pożyczki w kwocie 1.381.697,18 zł. Na koniec 2022 r. dług Miasta ma wynieść 89.741.157,60 zł, w kolejnych latach dług spada. Ostateczna spłata długu nastąpi w 2040 r. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2026 r. różnica do granicznego wskaźnika zadłużenia z art. 243 ww. ustawy jest niewielka i wynosi 0,3%. Skład zwraca uwagę na funkcjonowanie jednostek samorządu terytorialnego w okresie bardzo trudnych do przewidzenia skutków społeczno-gospodarczych epidemii COVID-19. W związku z tym wskazuje się na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania długiem jednostki samorządu terytorialnego. Skład zaleca ponowne przeanalizowanie czy, biorąc pod uwagę powyższe okoliczności, zasadne jest zaciąganie w 2022 r. nowego długu we wskazanej wysokości.

Skład Orzekający zwraca również uwagę na stosunkowo wysoki poziom planowanych dochodów z tytułu sprzedaży majątku w latach 2022-2025 gdzie zaplanowano odpowiednio kwoty: 2022 r. – 11.000.000 zł, 2023 r. – 8.500.000 zł, 2024 r. -8.000.000 zł, 2025 r. – 8.000.000 zł (w poprzednich latach uzyskiwano odpowiednio: 2019 r. – 2.360.768,11 zł, 2020 r. – 6.351.583,78 zł, 2021 r. – 10.002.000 zł wg planu na koniec III kwartału) Z objaśnień do projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że planowana jest sprzedaż lokali mieszkalnych oraz nieruchomości gminnych przy ulicy Śląskiej – działka 858/133 i 3788, działki 209 – 213 i 242 – 246 oraz część działki 4315, przy ulicy Bukowego – działka 153/28 i działka 155/24, przy ulicy Góra Hugona –

działka 125 a łączna wartość rynkowa ww. nieruchomości wynosi ponad 11 mln zł. Miasto ocenia, że bazując na informacjach o wykonaniu dochodów majątkowych w poprzednich latach, należy stwierdzić, że zaplanowana kwota jest realna, ryzyko ich niewykonania jest minimalne. Ponadto wskazano, że na lata 2023 – 2025 dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano według ostrożnych szacunkowych prognoz opierając się o średnie wykonanie lat ubiegłych. Skład wskazuje, że ewentualny brak realizacji dochodów z tego tytułu (np. wskutek niezalezienia nabywcy na nieruchomości gminne) negatywnie wpłynie na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych i będzie wymagało korekty budżetu w tym rezygnacji z części wydatków.

Skład Orzekający wyraża też wątpliwości co do realistyczności danych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej. W szczególności Skład zwraca uwagę na planowany w 2022 r. poziom dochodów z tytułu podatku od nieruchomości w kwocie 31.700.000 zł, co przy zakładanym wykonaniu w 2021 r. tej wielkości na poziomie 26.964.110 zł oznacza wzrost o 17,5%. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej wskazano, że dochody w 2022 roku przyjęto zgodnie z projektem uchwały budżetowej miasta na 2022 rok a wpływy z tytułu podatku od nieruchomości przyjęto w oparciu o planowany na 2022 rok wzrost stawek podatku od nieruchomości oraz wzrost zasobu nieruchomości Miasta Świętochłowice, który stanowi przedmiot opodatkowania. Skład zwraca uwagę, że do tutejszej Izby nie wpłynęły uchwały Rady Miejskiej w Świętochłowicach, z których wynikałoby że stawki podatku od nieruchomości wzrosły w stosunku do ubiegłego roku. W tej sytuacji samo wskazanie na wzrost zasobu nieruchomości, który stanowi przedmiot opodatkowania jest zdaniem Składu niewystarczające do uznania za możliwe do uzyskania kwot z tego tytułu w przedstawionej wysokości.

Istotne wątpliwości Składu Orzekającego budzi również planowanie dochodów i wydatków bieżących w latach 2022 - 2025. Zwraca uwagę zaplanowanie w 2023 r. wydatków bieżących mniejszych o 11.479.518,12 zł od planowanych wydatków bieżących w 2022 r., przy jednoczesnym założeniu spadku dochodów bieżących w tym okresie o kwotę znacznie mniejszą bo o 710.169 zł. Z objaśnień wynika, że przewidywane wydatki bieżące na 2023 rok zaplanowano przyjmując wykonanie 2022 roku niższe o ok. 10 mln zł w związku z przeniesieniem w trakcie 2022 roku obsługi świadczenia „500+” do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych a ponadto wydatki 2022 roku pomniejszono o kwotę zobowiązań spłacanych w 2022 roku, a dotyczących lat poprzednich. Skład ocenia, że wyjaśnienia w tym zakresie nie dają podstaw do tak optymistycznego planowania przyjętego w wieloletniej prognozie finansowej a przyjęte wielkości wydatków bieżących mogą być niewystarczające do pokrycia wszystkich zobowiązań miasta lub będą wymagały podjęcia dalszych działań oszczędnościowych.

Skład zastrzega, że po uchwaleniu budżetu na 2022 r. oraz wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2040 (zakładając nawet, że będą one takie jak w przedłożonych projektach), w trybie nadzoru dokonana zostanie ponowna analiza możliwości wykonania wielkości przedstawionych w

obu dokumentach, a na ich ocenę będzie miało też wpływ wykonanie wielkości budżetu 2021 r. Dodatkowo Skład Orzekający działający na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych wyda opinię o prawidłowości kwoty długu, która mając na uwadze art. 15zo pkt 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r., poz. 2095) może być wystarczająca do zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych w 2022 r. Opinia ta będzie wydana z uwzględnieniem wpływu planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych mając na uwadze że ich zaciągnięcie nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

Upoważnienia dla Prezydenta Miasta do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Skład Orzekający przypomina o obowiązku wynikającym z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500 z późn. zm.) z którego wynika, że do dnia 31 grudnia 2021 r. organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego dokonuje wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji o której mowa w art.243 ust 1 ustawy o finansach publicznych i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Miasta Świętochłowice przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

**Przewodnicząca V Składu Orzekającego  
Anna Baran**