



Uchwała Nr 4200/I/278/2021

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Brenna projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk
Członkowie Krystyna Zawiaślak
 Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Brenna projekcie uchwały budżetowej Gminy Brenna na 2022 rok - z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Brenna przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały budżetowej Gminy Brenna na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił, co następuje:

Gmina Brenna jest w fazie realizowania programu postępowania naprawczego, który został uchwalony na mocy uchwały Nr XXIII/215/21 z dnia 4 marca 2021 r. w sprawie przyjęcia programu postępowania naprawczego Gminy Brenna na lata 2021 – 2022, po wezwaniu do jego opracowania sformułowanym przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w podjętej uchwale tego organu nadzoru Nr 64/V/2021 z dnia 25 lutego 2021 r. W związku z powyższym dokonywana ocena przedłożonego projektu uchwały budżetowej przez Skład Orzekający musiała uwzględniać reżim prawny obowiązujący w toku realizacji takiego programu, wynikający z art. 240a ustawy o finansach publicznych. Przepis ten nakłada na jednostkę samorządu terytorialnego liczne i surowe ograniczenia, których zastosowanie ma w efekcie "uzdrowić" jej kondycję finansową i umożliwić po zakończeniu programu funkcjonowanie gminy w pełnym zakresie przysługującym samorządowej osobie prawnej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2022 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 56.980.955,00 zł, w tym bieżące: 53.111.306,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 64.551.054,00 zł, w tym bieżące: 51.649.604,00 zł,
- przychody budżetu w wysokości 11.291.035,00 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 3.720.936,00 zł.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości - 7.570.099,00 zł oraz wskazuje źródło sfinansowania tego deficytu. Projekt obejmuje wymagane załączniki i został opracowany na podstawie wymogów wynikających z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład wnosi jednak zastrzeżenia do podanych globalnych kwot wydatków ogółem (w tym wydatków bieżących), ponieważ zostały one podane w wysokości niższej o kwotę 35.000,00 zł, w wyniku pominięcia takiej kwoty, wykazanej jednak w załączniku nr 3 do uchwały dot. wydatków budżetu, w dziale 851, rozdz. 85154, tj. kwoty dotacji na zadania bieżące. Taki błąd wpływa również z oczywistych względów na faktyczną kwotę wyniku budżetu, który tym samym będzie stanowił deficyt w kwocie wyższej o 35.000,00 zł od podanego w § 3 uchwały. Ponadto w treści projektu w § 1 podano planowane dochody bieżące w wysokości 53.111.306 zł, natomiast w załączniku nr 2 - dot. planowanych dochodów - dochody bieżące wynoszą 53.108.905 zł, a z kolei dochody majątkowe w treści § 1 projektu wynoszą 3.869.649 zł, natomiast w załączniku z planem dochodów 3.872.050 zł. W planie przychodów wskazano

niewykorzystane środki z RFIL w wysokości 9.139.972 zł, natomiast w załączniku nr 11 z wydatkami majątkowymi wskazano wydatki z RFIL w kwocie 9.204.972 zł, co powoduje poważne wątpliwości Składu co do prawidłowego ujęcia takich kwot. Ponadto w treści projektu nie określono limitów zobowiązań wynikających z art. 89 i 90 ustawy o finansach publicznych, stosownie do wymogów wynikających z art. 212 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. Te istotne błędy i niespójności winne być bezwzględnie skorygowane przed podjęciem uchwały budżetowej przez organ stanowiący.

4. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 z późn. zm.).

5. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład zwraca jednak uwagę na fakt, iż zaistniały błąd w podanej kwocie wydatków bieżących, wskazany w pkt 3. niniejszego uzasadnienia, posiada również wpływ na faktyczną wysokość planowanej nadwyżki operacyjnej budżetu wynikającej w danych zamieszczonych w treści § 1 i 2 projektu uchwały.

6. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy.

7. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

8. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2022 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność zapewnienia przez organy jednostki samorządu terytorialnego w takiej sytuacji możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk