



Uchwała Nr 4200/I/37/2022

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 20 stycznia 2022 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Ustroń wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Krystyna Zawiślak

Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Ustroń wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań - zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej decyzji.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały Rady Miasta Ustroń:

- Nr XXXIV/489/2021 z dnia 23 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Ustroń,
- Nr XXXIV/490/2021 z dnia 23 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Miasta Ustroń na 2022 r.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

W latach 2022-2025 regionalna izba obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych. Zaciągnięcie zobowiązań nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

Po analizie treści przedłożonych uchwał I Skład Orzekający zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Ustroń, sporządzonej na okres obejmujący lata 2022-2034, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, uwzględniając regulacje zawarte w art. 9 ust. 1 i 1a) ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), zgodnie z którym ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.

Burmistrz Miasta Ustroń poinformował tut. Izbę o wyborze siedmioletniego okresu stosowanego do wyliczenia ww. relacji.

Na podstawie analizy przedłożonych uchwał I Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została opracowana na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, jednakże Skład stwierdził, że powyższy warunek zostaje spełniony wyłącznie przy wyborze długości okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji dla ostatnich siedmiu lat, natomiast przy wyborze długości okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji dla ostatnich trzech lat relacja nie zostaje zachowana w latach 2023-2025.

Skład stwierdził, że w przyjętej wieloletniej prognozie finansowej utrzymana została w dalszym ciągu niepokojąca tendencja znacznego wzrostu kwoty długu w roku 2022, w stosunku do

roku 2020 i roku 2021 - wg danych na koniec III kwartału. Planowana kwota długu w roku 2022 wynosi 51.205.383,77 zł, co stanowi 49,3%, natomiast w roku 2023 ma osiągnąć maksymalny pułap w wysokości 53.434.998,23 zł, co ma stanowić 49,4% planowanych dochodów budżetu tegoż roku.

Dokonując oceny prawidłowości planowanej kwoty długu Skład uwzględnił również informacje uzupełniające do objaśnień załączonych do uchwały Rady Miasta Ustroń Nr XXXIV/489/2021 z dnia 23 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Ustroń, zawarte w piśmie Przewodniczącego Rady Miasta i Burmistrza Miasta Nr BK.300.000001.2022.PF z dnia 11 stycznia 2022 r. skierowanym do tut. Izby, z którego wynika, że do końca roku 2021 nie zrealizowano przychodów z planowanego kredytu w kwocie 1.700.000,00 zł, co w sposób istotny wpłynęło na wysokość aktualnie planowanej kwoty długu tej jednostki samorządu terytorialnego.

Skład stwierdził również, że w następnych latach dług jednostki ma utrzymywać się na stosunkowo wysokim poziomie, a jego ostateczna spłata ma nastąpić w długiej perspektywie czasowej, aż do roku 2034. Rozchody z tytułu spłat zadłużenia w kolejnych latach będą znaczącym obciążeniem dla budżetów gminy i zostały zaplanowane z tendencją rosnącą w poszczególnych latach, a ich wysokość kształtuje się na poziomie od kwoty 3.050.748,41 zł w roku 2022 do kwoty 5.980.652,00 zł w roku 2031.

Utrzymujący się bardzo wysoki poziom zadłużenia Miasta Ustroń przekłada się również na konieczność ponoszenia znacznych wydatków na jego obsługę - w kwocie łącznej przekraczającej 9 mln zł w okresie objętym prognozą, w tym ponad 1 mln zł w skali roku w latach 2022-2025. Ma to istotny wpływ na wyliczenie relacji z ww. art. 243 i powoduje, że w latach 2026 - 2028 relacja ta kształtuje się z zachowaniem bardzo niewielkiego „marginesu bezpieczeństwa”, wynoszącego jedynie w granicach około 0.4 %.

Skład podkreśla również, że bardzo istotną okolicznością mającą wpływ na możliwość niezakłóconej spłaty zadłużenia gminy jest konieczność osiągnięcia w poszczególnych latach odpowiednich nadwyżek operacyjnych budżetu. W roku 2022 planowany jest jednak deficyt operacyjny w kwocie -555.367,34 zł, natomiast kwoty założonych nadwyżek operacyjnych począwszy od roku 2023 mają znacząco wzrastać w kolejnych latach, aż do poziomu przekraczającego 10 mln zł rocznie począwszy od roku 2028, co w ocenie Składu może być niezwykle trudne do osiągnięcia, a będzie miało znaczący wpływ na możliwość spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności Skład Orzekający uznał, że planowana aktualnie kwota długu, w okresie objętym prognozą, kształtuje się na poziomie uwzględniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych, regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki, jednakże z uwzględnieniem zastrzeżeń zawartych w niniejszej opinii. Skład zaznacza równocześnie, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu Miasta Ustroń, winny być każdorazowo weryfikowane

z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład po raz kolejny wskazuje na konieczność podjęcia przez organy tej jednostki samorządu terytorialnego odpowiedzialnych działań zmierzających do ograniczania poziomu zadłużenia, co w sposób istotny przekłada się na możliwość realizacji zadań publicznych przez gminę, i tym samym warunkuje prawne możliwości uchwalania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej w kolejnych latach, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza uchwała winna zostać opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od daty otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia I Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk