



Uchwała Nr 4200/II/18/2022

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 20 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Bielska-Białej wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak
Członkowie Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Bielska-Białej wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały Rady Miejskiej w Bielsku-Białej z dnia 21 grudnia 2021 r.:

- Nr XXXIX/913/2021 Wieloletnia prognoza finansowa miasta Bielska-Białej,
- Nr XXXIX/914/2021 Uchwała budżetowa miasta Bielska-Białej na rok 2022.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez

jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

W latach 2022-2025 regionalna izba obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych. Zaciągnięcie zobowiązań nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

Po analizie treści przedłożonych uchwał, II Skład Orzekający zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Bielska-Białej, sporządzonej na okres obejmujący lata 2022-2044, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, uwzględniając regulacje zawarte w art. 9 ust. 1 i 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), zgodnie z którymi ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące - do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.

Prezydent Miasta Bielska-Białej poinformował tut. Izbę o wyborze siedmioletniego okresu stosowanego do wyliczenia ww. relacji.

Na podstawie analizy przedłożonych uchwał, II Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została opracowana na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wnosi zastrzeżenia ze względu na bardzo wysokie zadłużenie Miasta Bielska-Białej, które w 2022 roku ma wynosić 602.161.624,64 zł. Najwyższy poziom długu tej jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 625.172.466,35 zł jest prognozowany w 2023 roku i stanowi alarmujący poziom - 51% do dochodów budżetu ogółem. Ponadto na Miasto przypadają potencjalne spłaty zobowiązań wynikających z udzielonych poręczeń w kwocie 13.574.319,49 zł. Całkowita spłata długu ma nastąpić dopiero w 2044 r., a w 2022 roku Miasto planuje zaciągnąć nowe zadłużenie w wysokości aż 166.899.071,74 zł. Tak wysokie zadłużenie może zagrażać stabilizacji finansowej jednostki samorządu terytorialnego i wywierać istotny wpływ na możliwość realizowania przyszłych zobowiązań. Obsługa i spłata tak wysokiego zadłużenia będzie wymagać przeznaczania

na ten cel bardzo znaczących środków budżetu w wysokości przekraczającej nawet 50.000.000 zł rocznie, co obrazuje podjęta uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach wielokrotnie zwracała uwagę Organom jednostki samorządu terytorialnego na skokowy wzrost zadłużenia Miasta, w tym między innymi w podejmowanych uchwałach II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

- 1) Nr 4200/II/119/2020 z dnia 27 lipca 2020 r. w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Bielsko-Biała kredytu długoterminowego w kwocie 208.000.000 zł,
- 2) Nr 4200/II/176/2020 z dnia 25 listopada 2020 r. w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Bielsko-Biała długoterminowego kredytu z Europejskiego Banku Inwestycyjnego w kwocie 200.000.000 zł,
- 3) Nr 4200/II/232/2020 z dnia 11 grudnia 2020 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Bielska-Białej projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok,
- 4) Nr 4200/II/234/2020 z dnia 11 grudnia 2020 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Bielska-Białej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Bielska-Białej,
- 5) Nr 4200/II/8/2021 z dnia 14 stycznia 2021 r. w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Bielska-Białej wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań,
- 6) Nr 4200/II/152/2021 z dnia 27 września 2021 r. w sprawie opinii o przedłożonej przez Prezydenta Miasta Bielska-Białej informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2021 roku,
- 7) Nr 4200/II/157/2021 z dnia 22 października 2021 r. w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Bielsko-Biała kredytu długoterminowego na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 60.000.000 zł,
- 8) Nr 4200/II/158/2021 z dnia 22 października 2021 r. w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Bielsko-Biała kredytu długoterminowego w kwocie 55.000.000 zł,
- 9) Nr 4200/II/208/2021 z dnia 14 grudnia 2021 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Bielska-Białej projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok,
- 10) Nr 4200/II/210/2021 z dnia 14 grudnia 2021 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Bielska-Białej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Bielska-Białej.

W podsumowaniu powyższego, Skład Orzekający był zobligowany sformułować zastrzeżenia do wysokości planowanej kwoty długu Miasta Bielska-Białej. W ocenie Składu sytuacja finansowa Miasta wymaga podjęcia pilnych i odpowiedzialnych działań zmierzających do zmniejszenia jego zadłużenia.

Skład zastrzega, że wydanie niniejszej opinii pozytywnej z zastrzeżeniami nie oznacza, że pozytywnie zostanie zaopiniowana przez tut. Izbę możliwość spłaty zaciąganego przez Miasto nowego zadłużenia.

Na zakończenie wskazuje się, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała winna zostać opublikowana w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający wydał opinię - jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziędziak