



Uchwała Nr 4200/I/41/2022

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 21 stycznia 2022 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Wisła wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Krystyna Zawiaślak

Piotr Wybraniec

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Wisła wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań - z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej decyzji.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały Rady Miasta Wisła:

- Nr XXXIX/537/2021 z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wisła,
- Nr XXXIX/536/2021 z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Miasta Wisła na 2022 r.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

W latach 2022-2025 regionalna izba obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych. Zaciągnięcie zobowiązań nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

Po analizie treści przedłożonych uchwał I Skład Orzekający zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Wisła, sporządzonej na okres obejmujący lata 2022-2031, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, uwzględniając regulacje zawarte w art. 9 ust. 1 i 1a) ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), zgodnie z którym ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.

Burmistrz Miasta Wisła poinformował tut. Izbę o wyborze siedmioletniego okresu stosowanego do wyliczenia ww. relacji.

Na podstawie analizy przedłożonych uchwał I Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została opracowana na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, jednakże Skład stwierdził, że powyższy warunek zostaje spełniony wyłącznie przy wyborze długości okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji dla ostatnich siedmiu lat.

Po dokonanej analizie Skład stwierdził, że w przyjętej wieloletniej prognozie finansowej utrzymuje się w dalszym ciągu wysoka kwota długu, która w roku 2022 ma osiągnąć maksymalny pułap i wynosi 22.696.497,57 zł, co stanowi 35,5% dochodów budżetu. W kolejnym roku 2023 dług również będzie utrzymywał się na wysokim poziomie, tj. w kwocie 22.060.901,57 zł, co ma stanowić

31,2% planowanych dochodów budżetu tegoż roku. Skład stwierdził również, że ostateczna spłata długu ma nastąpić w stosunkowo długiej perspektywie czasowej, aż do roku 2031. Rozchody z tytułu spłat zadłużenia w kolejnych latach będą znaczącym obciążeniem dla budżetów gminy i zostały zaplanowane w przedziale od kwoty 1.635.596,00 zł w roku 2023 do maksymalnej kwoty 3.133.108,40 zł w roku 2027. Utrzymujący się wysoki poziom zadłużenia Miasta Wisła przekłada się również na konieczność ponoszenia znacznych wydatków na jego obsługę. Ponadto Skład zwraca uwagę na nieprecyzyjnie wykazane kwoty wydatków podlegających wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań w obsłudze długu.

Dokonując oceny prawidłowości planowanej kwoty długu Skład uwzględnił również zmiany w wieloletniej prognozie finansowej dokonane zarządzeniem Burmistrza Miasta Wisła Nr Fn.301.15.2021 z dnia 22 grudnia 2021 r.

Skład podkreśla również, że bardzo istotną okolicznością mającą wpływ na możliwość niezakłóconej spłaty zadłużenia gminy jest konieczność osiągnięcia w poszczególnych latach odpowiednich nadwyżek operacyjnych budżetu. W roku 2022 planowany jest jednak znaczny deficyt operacyjny w kwocie -1.501.947,00 zł, natomiast kwoty założonych nadwyżek operacyjnych począwszy od roku 2023 mają znacząco wzrastać w kolejnych latach, aż do poziomu przekraczającego 10 mln zł rocznie począwszy od roku 2030, co w ocenie Składu może być niezwykle trudne do osiągnięcia, a będzie miało znaczący wpływ na możliwość spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności Skład Orzekający uznał, że planowana aktualnie kwota długu, w okresie objętym prognozą, kształtuje się na poziomie uwzględniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych, regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki, jednakże z uwzględnieniem zastrzeżeń zawartych w niniejszej opinii. Skład zaznacza równocześnie, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu Miasta Wisła, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład wskazuje na konieczność podjęcia przez organy tej jednostki samorządu terytorialnego odpowiedzialnych działań zmierzających do ograniczania poziomu zadłużenia, co w sposób istotny przekłada się na możliwość realizacji zadań publicznych przez gminę, i tym samym warunkuje prawne możliwości uchwalania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej w kolejnych latach, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza uchwała winna zostać opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od daty otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia I Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk