



Uchwała Nr 4200/II/24/2022

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 24 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Lipowa wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziędział
Członkowie Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Lipowa wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały Rady Gminy Lipowa z dnia 21 grudnia 2021 r.:

- Nr XLIII/265/21 w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2032,
- Nr XLIII/266/21 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Lipowa na 2022 rok.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

W latach 2022-2025 regionalna izba obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych. Zaciągnięcie zobowiązań nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

Po analizie treści przedłożonych uchwał II Skład Orzekający zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Lipowa, sporządzonej na okres obejmujący lata 2022-2032, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, uwzględniając regulacje zawarte w art. 9 ust. 1 i 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), zgodnie z którymi ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące - do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w uzasadnieniu do uchwały Nr 4200/II/187/2021 z dnia 3 grudnia 2021 r., wydanej w sprawie opinii pozytywnej z zastrzeżeniami o przedłożonym przez Wójta Gminy Lipowa projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lipowa zawarł informację, że przy wyborze długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych obejmującego trzy ostatnie lata - relacja zostaje zachowana, ale na niskim poziomie, gdyż do granicznego wskaźnika pozostaje tylko 0,37% w 2023 r. Wójt Gminy Lipowa poinformował tut. Izbę o wyborze trzyletniego okresu stosowanego do wyliczenia ww. relacji.

Na podstawie analizy przedłożonych uchwał, II Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została opracowana na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, ale jej spełnienie jest zagrożone. W 2023 roku różnica do granicznego wskaźnika wynosi tylko 0,68 pkt proc.

Skład wnosi zastrzeżenia ponieważ spełnienie relacji oprócz realizacji założonych stosunkowo wysokich nadwyżek operacyjnych budżetu wymaga uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku zaplanowanych w kwocie 1.545.040 zł w 2022 r. Bez zrealizowania tych dochodów indywidualny wskaźnik zadłużenia nie będzie spełniony, a zrealizowane przez Gminę dochody ze sprzedaży majątku w 2021 r. wynosiły tylko 6.056 zł, co wynika z danych sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2021. Wydając niniejszą opinię pozytywną z zastrzeżeniami, Skład uwzględnił informację zawartą w objaśnieniach do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lipowa (załącznik Nr 3 do Uchwały nr XLIII/265/21 z dnia 21 grudnia 2021 r.) mówiącą o tym, że w dniu 7 grudnia 2021 r. odbył się przetarg ustny nieograniczony na sprzedaż działek położonych w Lipowej (13 działek) i wszystkie działki zostały sprzedane, a na dzień 14 stycznia 2022 r. zaplanowano podpisanie aktów notarialnych. Ponadto uwzględniono, że wstępne dane wynikające ze sprawozdań Gminy Lipowa z wykonania dochodów i wydatków budżetowych Rb-27S i Rb-28S za miesiąc grudzień 2021 roku wskazują na poprawę indywidualnego wskaźnika z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Należy przypomnieć, że finalnie do wyliczenia relacji z art. 243 ustawy mają zastosowanie dane z wykonania budżetu 2021 roku, a nie dane planowane wg stanu na 30 września 2021 roku.

Najwyższy poziom zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 11.680.414 zł jest prognozowany w 2022 roku i stanowi 23,1 % dochodów budżetu ogółem. W 2022 roku zaplanowano zaciągnięcie nowego zadłużenia w wysokości 2.417.442 zł, a całkowita spłata długu ma nastąpić w 2031 r. Na Gminę przypadają ponadto zobowiązania współtworzonego związku wykazane w latach 2022-27 prognozy w wysokości 1.672.348,08 zł oraz potencjalne spłaty wynikające z udzielonych do 2032 r. poręczeń w kwocie 9.152.359,30 zł. Skład w tych okolicznościach podkreśla, że łącznie z zadłużeniem Gminy to wysoka kwota 22.505.121,38 zł obciążająca możliwości finansowe jednostki samorządu terytorialnego w kolejnych latach prognozy.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności Skład Orzekający uznał, że aktualnie planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą, kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie

obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego – z zastrzeżeniami opisanymi powyżej. Skład Orzekający zaznacza ponadto, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu Gminy, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała winna zostać opublikowana w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający wydał opinię - jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziędziak