



## Uchwała Nr 4200/VII/24/2022

### VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 25 stycznia 2022 r.

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Krzepice wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) - VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwała, co następuje:

#### § 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Krzepice wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań - **z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

#### § 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### Uzasadnienie:

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały Rady Miejskiej w Krzepicach:

- Nr 36.281.2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krzepice na lata 2022-2030,
- Nr 36.280.2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu gminy na 2022 r.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

W latach 2022-2025 regionalna izba obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych. Zaciągnięcie zobowiązań nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

Po analizie treści przedłożonych uchwał VII Skład Orzekający zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy, wg wieloletniej prognozy finansowej sporządzonej na okres obejmujący lata 2022-2030, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, uwzględniając regulacje zawarte w art. 9 ust. 1 i 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), zgodnie z którym ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.

Burmistrz Krzepic poinformował tut. Izbę o wyborze siedmioletniego okresu stosowanego do wyliczenia ww. relacji.

Na podstawie analizy przedłożonych uchwał VII Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została opracowana na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności Skład Orzekający uznał, że planowana aktualnie kwota długu, w okresie objętym prognozą, kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki.

Skład Orzekający wnosi jednak następujące zastrzeżenia dotyczące planowanej kwoty długu Gminy Krzepice:

Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Krzepice uwzględnia dług na koniec 2021 roku w kwocie 10.324.177 zł oraz planowany do zaciągnięcia w latach 2022 i 2023 dług z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych w łącznej wysokości 4.747.710 zł.

Skład Orzekający zaznacza, że w wieloletniej prognozie finansowej uwzględniono dochody ze sprzedaży majątku, które mają wpływ na spełnienie wymogu wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Bez uwzględnienia tych dochodów wymóg nie jest spełniony w 2025 r.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przy przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeniach planistycznych, pomimo zaplanowania wysokich dochodów ze sprzedaży majątku, relacja, o której mowa w art. 243 ww. ustawy o finansach publicznych kształtuje się na mało bezpiecznym poziomie. Różnica między dopuszczalnym limitem spłaty zobowiązań, określonym po prawej stronie nierówności (kol. 8.3), a planowaną relacją łącznej kwoty spłat zobowiązań do planowanych dochodów bieżących budżetu, określoną po lewej stronie nierówności (kol. 8.1) jest niższa niż 1 punkt procentowy w latach 2025 – 2028.

Zatem na spełnienie przez Gminę relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych istotny wpływ ma zrealizowanie dochodów i wydatków bieżących na poziomie uwzględnionym w wieloletniej prognozie finansowej. Niewykonanie prognozowanych kwot nadwyżki operacyjnej może mieć bardzo niekorzystny wpływ na sytuację finansową Gminy.

Niezbędne jest więc zachowanie ostrożności przy zaciąganiu zobowiązań wpływających na dług Gminy oraz podejmowanie działań zmierzających do optymalizacji dochodów i racjonalizacji wydatków bieżących.

Skład zwraca też uwagę, na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 i wskazuje na konieczność ostrożnego zarządzania finansami jednostki samorządu terytorialnego, w celu zachowania wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia VII Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca VII Składu Orzekającego**

**Sylwia Nowakowska**